确保每一分钱都花在“刀刃”上

——全国人大持续深入推进预算审查监督重点拓展改革工作

□据新华社报道

财政资金取之于民，用之于民。看紧“国家钱袋子”，是法律赋予各级人大及其常委会的监督职能。

去年 3 月，中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，迈出党中央部署人大预算审查监督重点拓展改革的重要一步。

一年多来，拓展改革工作有何进展？下一步如何推进？在日前于四川省眉山市举行的深入贯彻落实人大预算审查监督重点拓展改革工作交流会上，记者聆听各方改革声音。

大力推进 人大预算审查监督拓展至全过程

贯彻落实好此项改革，意味着对政府提交的预算草案和预算执行情况将由事后监督为主，延伸到预算编制的“事前”和预算执行的“事中”监督。

“一年多来，在全国人大常委会党组的有力领导下，人大及其常委会结合工作实际，在聚焦重点内容、完善方式方法、提高监督实效等方面，努力探索实践，形成了许多有益经验和做法。”全国人大常委会预算工作委员会主任史耀斌说。

他表示，全国人大已在 2019 年预算审查和 2018 年决算审查工作中，加大了对重点支出、部门预算、财政转移支付、政府债务、预算绩效等重要内容的审查；对财政脱贫政策和资金分配使用开展专题审议，探索开展预算结构性审查，增强了预算审查深度和力度。

在专家和业内人士看来，拓展改革的推进，将促进政府花钱形成全链条、全过程监督，确保每一分钱都花在“刀刃”上。

“改革工作已经取得积极成效。”史耀斌说，一年多来，加强了对支出预算和政策的审查监督，增强了政策对预算编制和执行的指导约束作用，进一步强化和反映了“财”随“政”走、“财”为“政”服务的理念，保障了党中央方针政策和决策部署、党委工作要求在预算编制和预算执行中的贯彻落实。

积极实践 各地创新举措推动改革落实落细

把改革抓实，关键在于让措施落地。

一年多来，为了更好推动改革落到实处，各地聚焦重点内容开展审查监督，进行了多项新探索和新实践。

在重点支出与重大投资项目方面，北京市人大对重点支出与重大投资项目形成从预算编制、执行到决算的全过程监督机制。

在财政转移支付方面，四川省人大对 70 多项转移支付管理办法、分配方式、绩效目标进行了审查。

在部门预算方面，陕西省人大对 32 个省级部门预算编制、执行和管理进行了全程监督。

在政府债务方面，广东省、云南省、贵州省、新疆维吾尔自治区人大制定出台了建立政府向人大报告政府债务管理情况制度、加强政府债务监督等决定，对规范政府债务报告程序和内容、人大加强政府债务监督作出制度规范。

与此同时，各地还立足实际需求，加强程序和方法运用，推动拓展改革落实落细。

据四川省人大预算委员会、常委会预算工委相关负责人介绍，四川不仅制订地方标准推动预算联网监督，还成立了全国第一家地方人大预算审查监督研究中心，“在人大预算审查监督工作中创出四川特色”。

“一年多来，各地人大组织开展专题调研、专题审议、特定问题调查，加强重点支出监督，推动加强基本民生保障、提高资金绩效、防范化解债务风险，提出的审查意见更有针对性和实效性。”史耀斌说。

攻坚克难 推动拓展改革持续走深、走实

从过去关注“钱够不够花”，到如今更关注“钱往哪儿花”“怎么花得更有效”，拓展改革工作推进已取得积极成效，但仍存在不少薄弱环节。

史耀斌表示，一些审查监督程序和方法的运用还不够深入、全口径预算审查工作需要进一步加强、全过程监管工作需要进一步探索深化等问题仍有待解决。

“下一步，要深入学习贯彻党中央方针政策和决策部署，统筹把握好改革中的几个重要关系，聚焦重点，持续深入推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革工作，进一步把拓展改革制度措施更好转化为治理效能。”史耀斌表示。

与此同时，拓展改革的深入推进，也对政府加强预算管理和审计监督工作提出了新要求。

据审计署副审计长袁野介绍，2019 年，审计机关积极探索对财政支出预算和政策执行情况的全口径和全过程监督，加强审计项目的统筹管理，推进大数据审计，取得明显成效。

“人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，是新时代健全人大监督制度的重要举措，也是加快建立现代财政制度的重要推力。”财政部副部长许宏才说。

他表示，下一步，财政部门将继续编实编好预算决算，持续深化财税体制改革，推动预算绩效管理提质升级，提高服务人大代表的能力水平，推进财政信息资源共享，“推动人大预算审查监督与财政预算管理共同迈上新台阶”。

三部门：

确保春节前将冬春救灾资金发放到位

□据新华社报道

记者昨天从应急管理部获悉，应急管理部当日会同民政部、财政部召开全国受灾群众基本生活保障工作电视电话会议，要求确保春节前将中央和地方各级安排的冬春救灾资金发放到受灾群众手中。

会议要求，各地要充分认识做好受灾群众基本生活保障和救助工作的重大意义，加强组织领导、落实资金投入、严格程序标准、加强跟踪督导，同时，要加强应急管理部门与民政部门工作衔接配合，确保受灾群众基本生活得到更加全面、充分保障。

会议强调，当前已是寒冬，部分地区出现大范围降温降雪天气，地震、山体滑坡等灾害时有发生，灾害形势依然复杂严峻。各地要坚决克服麻痹思想，针对突出问题和薄弱环节，进一步强化责任落实，毫不松懈做好防灾减灾救灾各项工作。下一步，应急管理部将会同财政部，尽快下拨 2019 至 2020 年度中央冬春救灾资金。

促药价回归

我国将深化药品集中带量采购制度改革

□据新华社报道

国家医保局日前印发《关于做好当前药品价格管理工作的意见》，明确深化药品集中带量采购制度改革，坚持“带量采购、量价挂钩、招采合一”的方向，促使药品价格回归合理水平。

药品集中带量采购是我国解决“看病贵”“药价贵”问题“组合拳”的重要组成部分。2018 年，11 个试点城市开展药品集中采购，共有 25 个药品中选，中选价平均降幅 52%。今年 9 月，试点扩大范围到全国，25个药品扩围采购全部成功。11月20日召开的国务院常务会议进一步提出，扩大集中采购和使用药品品种范围。

专家表示，药品集中带量采购有利于发挥“团购”效应，同时压缩流通环节的不合理费用，从而大幅降低药品价格。与此同时，由于将“一致性评价”作为仿制药参加集中带量采购的入围标准，有利于提升群众用药水平。

为发挥医保对药品价格引导作用，意见还提出，探索实施按通用名制定医保药品支付标准并动态调整。健全公开透明的医保药品目录准入谈判机制。完善对定点机构协议管理，强化对医保基金支付药品的价格监管和信息披露。

意见还明确了推进形成合理的药品差价比价关系、依法管理麻醉药品和第一类精神药品价格等系列相关措施。

2019至2020冰雪旅游旺季即将到来

吉林省严打“黑旅行社”“黑导游”“黑车”

□据新华社报道

记者昨天在吉林省文化和旅游厅了解到，2019 至 2020 冰雪旅游旺季即将到来，为确保游客出行安全、旅游舒心，吉林省正在开展一系列集中整治行动，严厉打击“黑旅行社”“黑导游”“黑车”“黑店”。

据吉林省文化和旅游厅负责人介绍，根据冬季旅游特点和往年经验，一些冰雪旅游景区和大型旅游节庆活动中，人流车流失管失控、运行无序的现象曾有发生；有些区域在冰面等危险地段设置的警戒防护措施还存在不到位情况；少数滑雪场滑雪客运索道等特种设备带故障运行、非法运行的情况也偶有发生。此外，暴雪、冰冻等极端天气预警预报不及时，突发情况应急救援准备不充分，旅游住宿和餐饮场所安全隐患多且存在监管盲区，旅行社租车协议不规范及旅游包车违法违规运行等问题也比较突出。此次集中整治行动将针对以上问题重点检查，并严厉打击“黑旅行社”“黑导游”“黑车”和“黑店”。

同时，吉林省文化和旅游厅还将开展出境旅游市场经营秩序专项整治行动。

吉林省文化和旅游厅负责人表示，将坚决治理一批重大安全隐患，惩戒一批严重失信企业，问责曝光一批责任不落实、措施不力的单位和个人，坚决遏制重特大事故。

雄安新区：未来之城的“无人”元素

记者探访雄安新区时看到：没有传统收银台的无人超市、没有司机的无人驾驶车、刷脸入住的智慧酒店……这些“无人”元素，在摸索中打造雄安这座未来之城的智慧基因。**图为工作人员在雄安新区清扫无人驾驶巴士的积雪**

新华社 图/文

海南“否决权复核”制度收效良好

□据新华社报道

记者昨天从海南省科学技术厅举办的发布会上获悉，该省 2019 年开展“扩大外国人才范围和设立办理来华工作许可服务窗口”试点，对外国人来华工作审批实行“否决权复核”制度，收效良好。

为加大力度引进外国人才，赋予产业园外国人才认定自主权，海南省科学技术厅在海南生态软件园等 4 个重点园区开展试点工作：允许园区结合实际制定符合自身需求的外国人才分类标准，扩大外国人才（A 类）范围，享受外国人才签证（R 字签证）政策；下放外国人来华工作许可预审审批权限，由园区管理方安排有关工作人员，经省科技厅培训后上岗，承担本园区外国人来华工作许可预审审批职能。

此外，为优化外国人来海南工作许可审批工作制度，防止否决权滥用，海南提出“否决权复核”的审批工作管理方式，规定政府审批工作人员在外国人工作许可申请的咨询、受理、审批的各个环节中，应慎重使用否决权，出现拟拒绝聘用单位提交许可申请、对已提交的申请拟退件或不予许可等情况的，必须逐级上报，由上一级审批负责人审定。

海南省科学技术厅副厅长朱东海介绍，扩大外国人才范围和设立办理来华工作许可服务窗口，针对性强，灵活性高，使更多外国人才提升了待遇，享受“办事不出园”的便利；而“否决权复核”制度，做到了“窗口零否决”和“容缺后补”，避免了对申请的误判，加强了内部监督管理，使各层级工作人员依法依规审批，提高了审批效率和服务质量。

朱东海说，海南创新优化外国人来华工作许可管理服务后收到良好成效，目前仅海南生态软件园就计划引进约 2000 名外国人才。预计未来几年，外国来琼工作人才数量将成倍增长。