

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

总第 6170 期 2019 年 12 月 13 日 星期五 农历十一月十八 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn

中央经济工作会议在北京举行

□据新华社报道

中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局

局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，部署2020年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议确定明年要抓好以下重点工作

- 一是坚定不移贯彻新发展理念。
- 二是坚决打好三大攻坚战。
- 三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。
- 四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。
- 五是着力推动高质量发展。
- 六是深化经济体制改革。

上海昨成立金融检察研究中心

专业化打击预防金融犯罪

五大重要职能

- 提高金融检察办案专业化水平
- 增强金融犯罪的理论研究能力
- 加强金融检察人才的培养力度
- 提升金融犯罪的预防宣传效果
- 统筹指导三个分中心运行工作

根据自身特点，分别设置涵盖证券期货、银行保险、金融创新等领域犯罪的研究中心，依托专业化一体化办案团队、与科研院所的合作、检察智库“外脑”等力量，进一步严厉打击和有效预防金融犯罪，防范化解重大金融风险，切实维护上海金融安全和秩序，服务保障 2020 年上海基本建成国际金融中心。

据介绍，上海作为全球金融机构最集中、金融要素市场最完备的城市之一，股票、债券、期货、黄金等交易量居世界前列。近年来，随着金融业改革开放不断深化，金融创新蓬勃发展，金融安全问题随之增多，金融犯罪案件持续高发，犯罪手法不断翻新，网络化、专业化、集团化趋势日益增强。

来自市检察院的办案数据显示，2019 年 1 月至 10 月，本市检察机关受理金融犯罪审查逮捕案件 1487 件 2375 人，批准逮捕 1344 件 2017 人。受理金融犯罪审查起诉案

件 1676 件 3343 人，提起公诉 1120 件 2086 人。其中，非法吸收公众存款罪受理审查起诉 1209 件 2578 人，信用卡诈骗罪受理审查起诉 208 件 212 人，集资诈骗罪受理审查起诉 100 件 207 人。

市检察院表示，组织架构方面，“上海金融检察研究中心”设立在市检察院，牵头抓总、指导协调；根据三个分院的金融专业分类和办案优势，在市检察院第一分院设立“证券期货金融犯罪研究中心”；在第二分院设立“银行保险金融犯罪研究中心”；在第三分院设立“金融创新检察研究中心”。

职能方面，上海金融检察研究中心承担着五大重要职能——提高金融检察办案专业化水平、增强金融犯罪的理论研究能力、加强金融检察人才的培养力度、提升金融犯罪的预防宣传效果、统筹指导三个分中心运行工作。通过强化一体化办案、深化与科研院校合作、借助上海检察智库“外脑”、完善专家型检察官培养交流四大工作机制为主要抓手，开展具体工

作。

市检察院一分院表示，证券期货金融犯罪研究中心将聚焦办案主业，依托人才集聚优势，成立若干跨院际、跨层级的专业化办案团队，进一步完善与证券期货侦查工作对接，提前介入引导疑难复杂、新类型证券期货犯罪案件侦查活动，实行全程跟踪的“靶向”监督，切实发挥检察机关诉前主导作用。

市检察院二分院表示，银行保险金融犯罪研究中心将着力研究银行保险金融犯罪理论和实践问题，探索、建立、完善检察机关服务保障金融中心建设的有效路径、制度和机制，为打击、防范银行保险金融犯罪提供可复制、可借鉴的经验样板。

市检察院三分院表示，金融创新检察研究中心将进一步聚焦科创板并试点注册制、金融衍生品下的新型金融犯罪，通过课题研究、专项研讨、典型案例宣传等形式，加强和展示上海检察机关对金融创新领域的办案能力、研究能力和服务能力。

9 部门推动落实职工带薪休假制度

鼓励制定出台中小学放春假或秋假办法

□记者 胡蝶飞

本报讯 记者昨日从国家发改委网站获悉，发改委等 9 部门近日联合发布《关于改善节假日旅游出行环境促进旅游消费的实施意见》（以下简称意见）。《意见》指出，要加大力度落实职工带薪休假制度，推动错峰出行。

记者注意到，《意见》共包括完善交通基础设施，优化节假日出行环境；加大投入力度，着力增加旅游产品供给；提升旅游景区管理水平，优化民众出游体验；加大力度落实职工带薪休假制度，推动错峰出行等五个部分。

《意见》提出，要加快推动落实带薪休假。用人单位对履行落实带薪年假休假制度负主体责任。工会组织对维护本单位职工带薪休假权益负主要责任，将带薪年假落实情况纳入职工大会、职工代表大会审议事项，定期向本单位职工进行报告和说明。组织部门、人力资源和社会保障部门按照职责分工对用人单位落实职工带薪年假情况进行监督检查。

此外，要完善带薪休假相关制度建设。鼓励进行错峰旅游，引导、鼓励职工和其所在单位更加灵活地安排带薪休假。鼓励用人单位在年初结合工作需要

和职工休假意愿统筹安排当年休假，优先考虑子女上学的职工在寒暑假的休假安排。严格落实《义务教育课程设置实施方案》，在保证开齐开足国家课程，完成好正常教育教学任务的前提下，各地可以结合气候环境等情况统筹寒暑假时间，制定出台中小学放春假或秋假的办法，引导职工家庭在适宜出行季节带薪休假。加强用人单位休假配套制度建设，积极推行岗位 AB 角制度，不断完善职工休假保障制度，做到工作不断、秩序不乱。

《意见》同时强调，要加强部门沟通协作，健全节假日旅游出行监测和拥堵防范化解工作机制。

国家层面要建立健全节假日及高峰期旅游交通工作协调机制，强化部门间协同配合，推动节假日问题常态化解决。相关职能部门按照职责分工加强对节假日景点及其周边道路拥堵情况的监测会商，督促各地做好高速公路、景区道路交通综合管理工作。各省（区、市）要成立相应的跨部门协调机制，景区交通压力较大的市、县要建立相应的领导机构和工作推进机制。

各地区对节假日客流量集中易拥堵的路段，要提前制定分流引导预案，加强交通疏导管控，维护车辆通行秩序。



小手拉大手 共走平安路

昨天，为期近两个月的以“小手拉大手、共走平安路”为主题的“2019 永达公益·上海市小学生交通安全宣传校园行”系列活动在沪圆满闭幕。其间，交通安全亲子嘉年华、交通安全书画展、演讲比赛、交通安全宣传语和漫

画作品征集等活动引导学生关注交通安全知识，提升交通安全意识，保护学生出行安全。

图为“小交警”表演交通手势操

通讯员 陆炜 摄

■ 详见 A3