责任编辑 陆如燕 见习编辑 章炜 E-mail:fzbfzsy@126.com

#### 最高法四巡自2018年开展律师代理刑事申诉试点

# 试点地山西刑事申诉来访量明显下降

□据新华社报道

记者昨天从最高人民法院第四 巡回法庭了解到,为加强司法人权 保障,及时受理和审理刑事申诉案 件,最高法第四巡回法庭从 2018 年起开展律师代理刑事申诉试点, 试点一年多来成效明显。

据介绍,开展律师代理申诉制 度改革,是保障当事人依法行使申 诉权利,实现申诉法治化,促进司 法公正,提高司法公信,维护司法 权威的重要途径。最高法第四巡回 法庭地处河南省郑州市,辖区包括 河南、山西、安徽、湖北四省,自 2016年底成立以来,已接待人民 群众来访6万余人次,其中刑事申 诉案件来访约占24.3%。

第四巡回法庭主审法官李静然 说,刑事申诉案件事关人民群众人 身权利和财产权利,申诉人意愿强 烈。但不少申诉人缺乏法律专业知 识,无法准确合理表达诉求,单纯 依靠人民法院自身力量往往难以实 现最佳的矛盾化解效果。

2018 年初,第四巡回法庭经过深人调研和综合比较,最终选定首先在山西省开展律师代理刑事申

诉试点,并制定出台相关实施细则及9个配套文件,明确规定申诉人对山西省高级人民法院作出的刑事驳回申诉、不予立案通知和生效再审裁判不服,向第四巡回法庭提出申诉的,应当委托律师代理。同时明确,第四巡回法庭对律师建议立案审查的案件实行优先受理、优先审查,确保该项制度顺畅有效运行。

"一方面通过甄别发现和依法 纠正冤错案件,切实维护人民群众 合法权益;另一方面对部分申诉人 耐心释法析理,帮助其解开心结, 尽快回归正常生活。"李静然说。 据了解,山西省律帅协会已遴选产生50名刑事值班律师,在山西省高级人民法院诉讼服务中心轮流值班。截至目前,共接谈刑事申诉来访1300余人次,向第四巡回法庭出具建议立案意见64件。

"实行律师代理刑事申诉,有 利于实现律师和申诉人之间顺畅的 感情交流,促进矛盾纠纷化解,也 是发现冤错案件的重要途径,还是 普法宣传的有效手段。"值班律师 张天虹说。

数据显示, 开展试点以来, 第 四巡回法庭接待山西刑事申诉来访 量明显下降,占比也由 2017 年的 15.09%降至 2018 年的 13.93%和 2019 年的 10.6%。山西省司法厅厅长薛永辉表示,律师申诉代理工作是司法体制改革的重要内容,是践行司法为民宗旨、为申诉当事人提供更加精准和专业化司法服务的有力抓手。

据悉,第四巡回法庭将以党的十九届四中全会精神为指导,认真总结在山西省开展试点的经验做法,进一步健全完善制度机制,不断将改革试点引向深入,为促进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义法治国家作出更大贡献。

# 南京绘制"侵华日军南京大屠杀 遇难同胞丛葬地电子地图"

□据新华社报道

在第六个南京大屠杀死难者 国家公祭日前夕,南京市正式上 线"侵华日军南京大屠杀遇难同 胞丛葬地电子地图",首次完整 清晰标注了17处丛葬地和2处 纪念地的准确位置,方便群众祭 拜。

据南京市人大常委会新闻发言人王利民介绍,12月,市人大对《南京市国家公祭保障条例》执法检查时发现,市区17处遇难同胞丛葬地和2处纪念

地,绝大部分都在电子地图上标注出来了,但南京大学(原金陵大学)丛葬地、鱼雷营丛葬地、太平门纪念地在地图导航软件上没有办法搜到,给群众祭奠死难同胞带来了不便。

在南京市人大常委会牵头下,市律师协会、江苏新闻广播和相关软件企业合作绘制了"侵华日军南京大屠杀遇难同胞丛葬地电子地图"。在电子地图上输入关键词"丛葬地",地图上就显示纪念堂的标志,点开任意一个标识,丛葬地的名称与具体地

址、开放时间都在地图上显示出来,从而可根据导航,前往丛葬 地祭拜遇难同胞。

"侵华日军南京大屠杀记忆不仅是南京的记忆,更是整个国家的集体记忆。"南京市人大常委会主任龙翔说,"'侵华日军南京大屠杀遇难同胞丛葬地电子地图'既是一张丛葬地位置导航图,更是一张标注南京之殇、民族之痛的'历史地图',导引着人们走进82年前的那场民族劫难,进一步牢记历史、珍爱和平。"

#### 走近2019南京大屠杀幸存者



岑洪兰,1934年7月5日生。1930年,岑洪兰父母亲带着她和大哥、二哥、小弟从苏北老家邳县(现邳州市)逃荒来到南京,住在南京汉中门外北化厂街城墙边,靠做苦力为生。

1937 年 12 月,日本兵火烧 汉中门外城墙根的稻草房,父母 带着她和大哥、二哥逃生,日本 兵向抱着岑洪兰的父亲开枪,子 弹从两人中间穿过,岑洪兰的下 巴被打伤,未满 2 岁的弟弟岑小 三在屋内被活活烧死。岑洪兰现 住在江苏省宿迁市,育有 5 个子 女。

2019 年是南京大屠杀惨案 发生 82 周年。1937 年 12 月侵 华日军制造的南京大屠杀惨案, 使 30 多万手无寸铁的中国平民 和放下武器的士兵惨遭杀害,给 劫后余生的幸存者留下难以抚平 的伤痛和苦难记忆。

南京大屠杀幸存者是那段惨痛历史的"活证",截止到记者发稿时,南京侵华日军受害者援助协会登记在册的在世幸存者仅剩78人。新华社记者历经多年,先后寻访近百名南京大屠杀幸存

者,走近他们的生活,辑图成册,为史留证。

右上: 岑洪兰肖像; 左上: 岑洪兰和同为幸存者的哥哥岑洪桂合影; 左中: 岑洪兰带着大姐岑洪英的重外孙女余翙羽玩耍; 左下: 岑洪兰展示当年被日本兵枪击的伤痕; 下中: 岑洪兰(右三)和大姐岑洪英(左二)、大哥岑洪桂(左三)等家人在一起合影; 右下: 岑洪兰在大姐岑洪英南京住家的小区内

新华社 图/文

#### 新华时评

## 答好"由15秒减为2秒"这道考题

临近年终岁尾,取消高速公路 省界收费站工作也进入倒计时。据 统计,正常情况下, "撤站"后, 客车平均通过省界时间由 15 秒减 少为 2 秒,货车平均通过省界时间 由 29 秒减少为 3 秒。减秒背后, 是运行效率的大提升。时间紧任务 重,要答好这道考题,各地各部门 必须全力以赴,确保如期优质完成 "撤站"工作,切实提升"撤站" 后的用户体验。

自今年5月"撒站"攻坚战打响以来,全国大力推进工程建设、ETC发行等工作,目前省界收费站正线改造完工率达93.02%,全国ETC客户累计达到18545.99万,完成发行总任务的97.17%,进入全网联调联试的最后冲刺阶段。交通运输部12日表示,当前取消高速公路省界收费站工程建设已进入收尾阶段,年底前基本具备取消全国高速公路省界收费站条件。

随着我国经济社会快速发展, 人员和物资长距离流动日益频繁, 车辆跨省行驶大幅度增加,部分省 界收费站排队交费现象日益频繁, 严重影响高速公路通行效率。

取消高速公路省界收费站,实

现电子不停车快捷收费,有利于便利出行,更好满足人民对美好生活的向往。"撤站"后,货车计费方式从计重收费调整为按车型收费,通过为货车安装使用 ETC 实现不停车快捷收费,还能提高货车通行效率,促进物流提质增效。

利于建立健全科学规范、集约高效的 高速公路收费管理体制机制,加快行 业治理体系和治理能力现代化建设。 值得注意的是,取消高速公路省

取消高速公路省界收费站, 还有

相付任息的定,取用同途公路相 界收费站不是取消收费,而是通过技术手段实现车辆跨省行驶时不停车快捷交费,是收费方式的改变。

倒计时不足一个月!为确保如期 优质完成"撤站"任务,当前更需谨慎, 精心做好各项保障工作,尤其在 ETC 推广发行上,全面排查清理虚假发行 等问题,保证 ETC 用户良好体验。

取消高速公路省界收费站后,持续做好服务是关键。要严格落实对ETC用户不少于5%的车辆通行费基本优惠,确保"折扣不打折扣";完善治超工作方案,坚决杜绝违法车辆进入高速公路行驶;清理规范地方自行出台的减免费政策,维护公平有序的公路运输市场秩序。

### 南水北调工程 超1.2亿人直接受益

□据新华社报道

南水北调东、中线一期工程已全面建成通水五周年。水利部副部长蒋旭光 12 日表示,工程累计调水量已近 300 亿立方米,直接受益人口超过 1.2 亿人。

蒋旭光是昨日在国务院新闻办 公室举行的新闻发布会上作出上述 表示的。

他说,南水北调东、中线一期 工程全面通水五年来效益显著。受 水区 40 多座大中城市、260 多个 县区用上了南水北调水,南水已经 成为很多城市供水新的生命线。北 京城市用水量 7 成以上为南水;天 津 14 个区的居民供水全部为南水; 河南受水区城市的 59 个县区全部 受益,多个城市主城区 100%使用 南水;河北石家庄、保定、沧州等 市 90 余个市县区受益……

"今年江苏、安徽、江西遇到了几十年不遇的大旱,但通过南水 北调工程与其他相关工程共同输 水,大大缓解了旱情。"蒋旭光说。

全面通水五年来,丹江口水库 和中线干线供水水质稳定在地表水 水质Ⅱ类标准及以上,东线工程稳定在Ⅲ类标准。河北黑龙港地区有500 多万群众告别了长期饮用高氟水和苦 咸水的历史。

蒋旭光表示,南水北调东、中线一期工程的建成通水,有效增加了华北地区可利用的水资源。通过置换超采地下水实施生态补水、限采地下水等措施,河湖、湿地面积显著扩大,有效遏制了地下水水位下降和水生态环境恶化的趋势,促进了沿线生态文明建设。

同时,受水区实行了区域内用水总量控制,加强用水定额管理,带动发展高效节水行业,淘汰限制高耗水、高污染产业,有效提高了用水效率和效益。通过深入开展治污,关停了一大批污染企业,加快了产业结构调整步伐。

"南水北调工程综合效益巨大。据估算,南水北调工程为北方增加的近 300 亿立方米水资源,可以为受水区约 4 万亿元 GDP 的增长提供优质水资源的支撑。"蒋旭光说,通水以后,北京、天津等大中城市基本摆脱了缺水制约,为保障京津冀协同发展、雄安新区建设等国家重大战略的实施提供了水资源保障。