

智慧公安破解律师“会见难” 预约平台有望明年全面推开

律师会见 像“网购电影票”一样便捷



【预约现状】

从凌晨4点半排队取号 到微信小程序预约

12月13日上午8点45分，上海博和律师事务所专职律师奚明强准时来到浦东新区看守所，为自己的当事人办理上诉相关手续。9点15分，他已约见完当事人。而这样的速度，在一个多月前是不敢想象的。“过去我如果想在上午见到当事人，就必须保证在早上6点前到达看守所排队取号。”奚明强说。

尽管会见当事人费时费力，但在拥有10年刑事辩护经验的奚明强律师看来，却是无法省略的，因为这对保障当事人的合法权益起着至关重要的作用。他告诉记者，刑事案件辩护从获得授权到进入公诉阶段，至少需要前往监所约见被告人3次以上。遇到疑难复杂案件，会见的次数还要大幅增加。

以浦东新区看守所为例，作为上海地区羁押人数最多的看守所，这里每日律师约见数量在200人次左右。高峰时段，一些律师甚至要在凌晨4点半就开始排队取号，上午的

号码有时早上6点多就被领取一空。没排到号的律师需要在上午9点再次排队，领取下午1点半之后的号码。“就算9点成功预约上了下午最早的约见位置，律师还需等待4小时才能见上被告人。”奚明强表示。为此，浦东公安分局在市公安局监管总队指导和支持下，以浦东新区看守所为试点，利用智慧警务，全面推动律师会见网上预约工作，让律师会见如同“网购电影票”一样方便快捷。

经过两个多月的筹备，11月27日，一款名叫“监所律师会见”的微信小程序上线试运行，需要在浦东看守所办理预约登记的律师，可直接通过这款小程序进行会见预约登记，免去大排长队的烦恼。

如今，奚明强只需要提前两天登录“监所律师会见”小程序，即可进行线上会见预约登记。随后，他只需在约见当天携带律师证原件、会见专用介绍信及授权委托书完成快速核验环节后，即可约见被告人。

网上预约多时段可供选择

记者了解到，目前，浦东看守所主要提供了5个时间段供选择，每个时间段有12个预约名额，每天可以有60人进行预约会见，只要有人预约成功便会自动显示剩余的可预约人数，避免重复预约。会见时长包含45分钟、60分钟、90分钟三种类型，律师只要根据自己的需求和时间安排，自主选择，届时再根据预约成功的时间提前到场登记确定便可。

浦东新区看守所民警施磊介绍，网上预约的推出，让律师和看守所双方都获得了便利：一方面，律师不用起早贪黑来排队，更不用在排队的时候夏天晒太阳冬天吹冷风；另一方面，看守所以事先掌握会见信息和会见人员，提前一天做好统筹安排，有效提高会

见效率。

此外，系统后台会对网上预约登记的信息进行自动比对，甄别律师执业证号等信息，最后还会人工复核。符合条件的便能预约成功，只要按时到场确认律师身份后，便可进行会见。预约成功或者临时取消会见，都会有系统短信予以相应提示。

“如果律师需要取消会见，应当提前24小时取消，否则视为爽约，一旦某位律师爽约累计达到3次，便会对他今后的网上预约作出限制。”施磊对律师会见的取消功能作出提醒。

下阶段，浦东新区看守所将根据律师会见网上预约的实际情况，逐步开放预约人数，同时不断改进，用智慧警务为更多的人提供便利。

【解决历程】

人大代表直击律师会见难痛点

早在今年上海“两会”期间，律师会见难这一问题，就被代表和委员一再提及。市人大代表刘正东表示，随着上海刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的深入开展，由于上海市辖区公安监所单位硬件设施的严重落后，以及部分不遵守法规的“黄牛律师”、非律师人员扰乱市场等情况的长期存在，上海市辖区各看守所“会见难”问题给广大律师群体带来了诸多不便和困扰。

他指出，上海监所的会见室资源严重缺乏。全市大部分看守所存在会见室资源缺乏的情况，远不能满足目前本市、乃至全国律师刑事辩护业务的硬件需求，这也是众多“会见难”问题中最根本、最迫切需要解决的问题。

同时，看守所外等候区域缺少必要设施。除浦东新区看守所外，其他看守所大门外未设置任何等候室、公共座椅等设施。会见室严重不足的看守所大门外经常看到西装革履的执业律师各显神通，或自带小板凳坐卧排队，或与附近民房的“黄牛所”打成一片。

为排上会见室，律师们又不得不选择在室外长时间停留

等待，甚至上厕所都是巨大的困难，特别是在恶劣天气、盛夏及寒冬时节，对律师的生理、心理状态都增加了极大的负担，影响了执业律师的办案状态。

刘正东还指出，多家看守所门口存在大量“黄牛所”，部分律师事务所雇用了大量非律师人员，印制“法律顾问”名片在看守所门口向家属发放，以此方式为律所招徕客户。“黄牛所”通常还会采用恶性低价竞争等方式争抢看守所门外的会见业务市场。会见定价500、800元一次，通过租用看守所附近民房占据有利位置每日抢占排号，服务内容仅包括为家属带话，占用、浪费了稀缺的会见室资源，严重影响了其他律师的正常执业。

为此，他建议对监所单位内的会见、提审硬件设施进行改造、扩建，尽可能增加可用会见室数量；完善会见需求线上预约机制；添设监管场所外部等候设施，设置监管场所外部排号系统及发号规则；严格审核取号人员的执业资格，按照取号号码办理会见手续，防止非律师“黄牛”挤占执业律师的号码机会。

智慧公安赋能解决“会见难”

对于人大代表和政协委员的呼声，市公安局高度重视，今年市“两会”期间，市局党委副书记、副局长陈臻率监管总队领导与刘正东代表就进一步依法服务保障律师会见、着力解决律师会见难题等进行沟通。监管总队领导实地调研律师会见工作，研究落实依法保障律师会见的要求措施。

据了解，通过新建、调配增设会见室及将现有会见室重新分隔等方式，全市看守所律师会见室已由2013年的109间增加至目前的269间。在此基础上，经征得律师同意，将空闲讯问室供律师会见使用。在会见室配备单机版电脑，为律师向在押人员展示卷宗资料提供方便。

同时，本市已建立上海市律师会见预约平台，律师可通过市政府和市局门户网站、“上海公安阳光警务”微信公众号进行网上预约。运用“互联网+公安政务服务”的思维，在全市看守所推行“律师会见验证一卡通”，持律协第二代会员卡律师在看守所大门只需“一次刷卡”，即可完成出入验证。

此外，一方面，在讯问室空闲的情况下，征得律师同意并关闭录音设备，尽量多地提供讯问室供律师使用，进一步提高会见室供给能力。另一方面，根据律师会见需求的不同，设置部分快速会见室，供会见时间短的律师使用，减少律师排队等候时间。

□法治报记者
陈颖婷

2018年以来，随着刑事辩护全覆盖、金融平台专项整治、扫黑除恶专项斗争等工作的展开，律师参与刑事辩护活跃度增加，律师会见难的问题“卷土重来”。在今年年初的上海两会上，律师会见难的问题备受代表与委员的关注。如今，这一难题有望得到彻底解决。

今年11月底，“监所律师会见”预约机制在上海浦东新区及青浦区两家看守所试点。这也意味着律师可以像“购买电影票”一样，通过微信小程序在线预约，缩短排队时间。记者了解到，明年全市所有看守所都有望纳入到这一律师会见预约平台中。

【未来展望】

会见室将扩容

小程序有望全市推开

据悉，下阶段，监所管理部门将对“十三五”期间予以新建改建的看守所，严格按标建设，届时看守所律师会见室数量将由目前被监管人员在押量的2%扩容到4%，会见条件将进一步改善。

同时，市公安局完善会见需求线上预约机制。市公安局监所管理部门依托智慧公安、智慧监所建设，对现有的律师会见预约平台进行优化改进。逐步探索将网上预约向移动设备终端拓展，进一步提升预约的便捷性。记者了解到，这款“监所律师会见”微信小程序，有望明年在上海全市范围内推开。

记者了解到，目前监所管理部门采取律师排队按照“一人一号”原则，根据先后顺序登记执业证号，每名律师会见的登记号同看守所被会见人关联，按顺序叫号，过号作废。针对看守所周边“黄牛所”等，市公安局已经主动加强与市司法局、市律协等部门对接，合力强化看守所周边秩序和环境整治。