

确保民生得到有效保障和改善

论贯彻落实中央经济工作会议精神

中央经济工作会议强化民生导向，把“确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善”作为明年要抓好的重点工作之一，充分体现以人民为中心的发展思想，为进一步做好民生工作提供了重要遵循。

今年以来，各项民生工作扎实推进，人民生活持续改善。今年前三季度全国居民人均可支配收入实际增长6.1%，与GDP增长基本同步。减税降费，促进就业，提高离退休人员和社会优待对象待遇，让老百姓用上更多平价优质药品……一系列惠民利民政策带给人民群众

更多获得感、幸福感、安全感，为经济发展注入更多内生动力。做好明年经济工作，要更加突出保障和改善民生，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

就业是民生之本、财富之源、社会稳定之基。稳字当头，就业为先。有效保障和改善民生，首先必须抓好就业。今年以来，随着多项稳就业措施落地，新岗位、新业态进一步壮大，就业潜力持续释放。前10个月，全国城镇新增就业1193万人，提前实现全年城镇新增就业目标。但要清醒看到，我国经济面临的下行压力加大，明年稳

就业任务依然艰巨。要完善就业优先政策体系,稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量,突出抓好重点群体就业工作,确保零就业家庭动态清零,保持就业大局稳定。

有效保障和改善民生，要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障，多做雪中送炭的事；要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难问题；要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹；要加大城市困难

群众住房保障工作，大力发展租赁住房，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。始终坚持“想群众之所想、急群众之所急”，既尽力而为又量力而行，多办实事、多解难题，才能给人民群众带来更多民生福祉。

有效保障和改善民生，还需发挥市场优势，增加民生服务供给。医疗、养老等涉及千家万户，是民生关切的热点，也是民生工作的重点。通过改革开放进一步放宽市场准入，既能增加民生服务供给，又能推动生活性服务业向高品质和多

样化升级；既可以满足人民美好生活需要，也可以释放需求潜力、培育新的经济增长点。要完善机制和政策，积极吸引社会力量参与，聚焦群众需要深挖市场潜力，深化医养养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”让我们把思想和行动统一到中央作出的决策部署上来，同心合力、真抓实干，努力做好明年经济工作，持续改善人民生活，交出夺取全面建成小康社会伟大胜利的优异答卷！

（据新华社）

深入贯彻《中国共产党政法工作条例》

不断提升党领导政法工作制度化水平

□据新华社报道

中央政法委昨天举办第四次新时代政法工作创新交流会，交流推广有关地方政法委贯彻《中国共产党政法工作条例》的经验做法。中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在会上强调，要把学习贯彻《条例》与学习贯彻党的十九届四中全会精神结合起来，不断提升党领导政法工作的制度化水平，为坚持和完善中国特色社会主义政法工作制度、推进政法工作现代化作

出新贡献。

郭声琨指出，贯彻《条例》是充分发挥制度优势、推进全面依法治国、推动新时代政法工作现代化的客观需要。要认识和把握贯彻《条例》的重大意义，增强制度自信，凝聚制度认同，推动《条例》深入落实。

郭声琨强调，贯彻《条例》，最重要的就是要坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，加强

党的政治领导、思想领导、组织领导，将党的绝对领导贯彻到政法工作的各领域各方面各环节。要结合实际，完善配套规定，突出抓好统筹协调、基层组织建设和干部队伍建设、督促检查等相关制度机制体制建设，确保《条例》各项规定落地、落细、落实。

会上,6位省级和地市级党委政法委书记作了交流发言,6个省级和地市级党委政法委提交了书面交流材料。会议以视频形式开到地市级,全国省市两级党委政法委机关干部参加。



集、群众意见建议反映、廉政宣传教育、日常监督调查等,通过村级监察联络员及时发现山区群众身边的不正之风和腐败问题,对村级小微权力的监督实现常态化和全覆盖。

图为昨天,新溪新村的村级监察联络员许芳凌(左一)与龙岗镇的纪委干部(右一、右二)在村里向百姓了解村级改造工程的规范实施情况

新华社图文

浙江省杭州市临安区龙岗镇位于杭州西部偏远山区，辖区范围广，地势起伏较大，各自然村民居分布较分散，有些甚至在海拔千米以上的高山上。为打通联系服务群众的最后一公里，从2018年开始，龙岗镇纪委健全村级监察联络员机制，在各个村设立村级监察联络员并明确岗位职责，村级监察联络员定期走村入户，负责辖区内廉情信息收

山东推进认罪认罚从宽制度 11月适用率超8成

□ 据新华社报道

网上买到不合心意、质量不好的物品可以7天无理由退货,但跨境走私来的“洋垃圾”能否退回?近日,山东省青岛市人民检察院在办理一起走私废物案件中,运用认罪认罚从宽政策,让被告人在审查起诉阶段主动将废物运回境外,不仅量刑上从轻处理,保护了企业继续发展,也避免了“洋垃圾”对环

被告人小元（化名）在青岛经营一家国际物流公司。2018年8月，该公司申报了10个集装箱共240余吨粉末涂料。经鉴定，该涂料为我国禁止进口的固体废物，也就是“洋垃圾”。

的理念,鼓励小元积极退运废物,通过主动退运争取从宽处罚。“如果货物退运了,没有给国家环境造成实质损害,在量刑上可以充分考虑减轻的幅度。”最终小元决定自愿将走私废物退运境外。

检察机关在综合考虑小元主动退运、自首、认罪认罚且犯罪嫌疑单位系民营企业等情况,提出判处被告人小元有期徒刑3年,缓刑5年,并处罚金20万元的量刑建议,并决定对小元取保候审。法院采纳了检察院的量刑意见。

认罪认罚从宽制度是修改后刑事诉讼法确立的一项重要制度,它通过对认罪认罚的犯罪嫌疑人、被告人依法给予程序上从简或者实体上从宽的处理,实现有效惩治犯罪、

表示,全省检察机关要坚持程序规定和证据标准“双落实”,实现认罪认罚案件办理质量高、社会效果好,推动全省法治建设高质量发展。

10月24日,最高人民法院、最高人民检察院等部门制定《关于适用认罪认罚从宽制度的指导意见》。随后,山东省人民检察院也制定《关于适用认罪认罚从宽制度办理刑事案件的实施意见》。本案即是以上检察院

保护民营企业发展的一个缩影。

据了解,山东检察机关建立巡回
督导制度,并加强各地动态监控,定期分析通报各地认罪认罚从宽制度适用率、采纳率等情况;建立逐案背书制度,由上级部门把关审核,确保认罪认罚从宽制度应用尽用。

山西推动创新创业发展20条措施实施

探索建立双创容错免责机制

□据新华社报道

据山西省政府消息，由山西省政府办公厅印发的《山西省推动创新创业高质量发展 20 条措施》已于日前开始实施，其中提出探索建立双创容错免责机制，将为山西打造双创升级版提供更为有力的政策支撑。

措施明确，在推动战略性新兴产业发展和实施创新项目及国企改革过程中，对政府部门、国有企业相关负责人在履职过程中发生问题的，应客观公正进行审计评价和处理，属于改革创新合理容错的，予以免责。对政府股权投资基金投向种子期、初创期企业，允许种子投资基金最高50%、风险投资基金最高30%的投资金额

决基金公司“不敢投”的问题。

山西省发改委新闻发言人马双喜说, 鼓励创新失败率偏高, 是制约和困扰广大创新创业者的最大问题。受制于技术、资金、管理、市场等诸多因素, 许多创新创业失败了, 但经济的发展、社会的进步, 需要持续创新创业, 社会各界特别是广大创新创业者对鼓励创新、宽容失败、容错免责的呼声日益强烈。因此, 此次出台的措施在强调正向激励、鼓励创新创业的基础上, 提出探索建立容错免责机制, 以消除创业者后顾之忧。

相关受访人士表示，希望能以此次措施的出台为突破口，一举打破双创领域合理容错难的坚冰，同时希望今后各有关部门还能出台更多“鼓励创新、宽容失败”的具体