责任编辑 陆如燕 见习编辑 章炜 E-mail:fzbfzsy@126.com

全面预算绩效管理亟待"提质"

业内呼吁,以"花钱必问效"来倒逼提高资金配置效率,并扩大第三方参与

□据新华社报道

岁末年初,正是各级财政部 门编制来年预算的繁忙季。面对 日趋紧张的财政收支矛盾,此 间,一些业内人士表示,预算绩 效管理亟待"提质",以"花钱必 问效"来倒逼提高财政资金配置效 率,并引入更多第三方专业力量参 与绩效评估。

"财政收支矛盾越凸显,越要 把钱花在刀刃上, 确保贯彻落实好 中央提出的各项发展和改革任务。 在日前以"政府预算绩效管理与资 产评估"为主题的"2019年中国 评估论坛"上,财政部预算评审中 心主任李方旺如是说。

财政部数据显示, 今年前 11 个月累计,全国一般公共预算收入

178967 亿元, 同比增长 3.8%。其 中税收收入同比仅增长 0.5%, 主 体税种增速放缓,个人所得税收入 同比下降 26.8%。而同期全国一般 公共预算支出 206463 亿元, 同比 增长 7.7%, 教育、科学技术、社 会保障和就业、卫生健康及节能环 保等重点领域支出增幅仍在8%以

在大力减税降费背景下,如何 既切实为企业和个人减负, 又缓解 财政收支压力?

李方旺说,关键要进一步完善 预算绩效管理,通过事前的预算绩 效评估严控新增项目,强化预算自 我约束;通过事后的预算绩效评 价,压减无效和低效支出等,这些 对于优化财政支出结构、解决预算 结构固化和效率不合理矛盾等具有

中央财经大学副校长马海涛 说,全面实施预算绩效管理,是推 讲国家治理体系和治理能力现代化 的内在要求, 也是深化财税体制改 革、建立现代财政制度的重要内 构建全方位预算绩效管理格局 的一个重要内容,就是建立预算绩 效评价体系,在这方面第三方机构 大有可为,资产评估机构作为重要 的社会中介之一, 也有很大空间发 挥专业作用。

中国资产评估协会秘书长张更 华介绍,经过30多年发展,资产 评估行业已成为我国经济社会发展 不可或缺的重要专业力量,并在推 进财税体制改革中发挥积极作用。 未来提高预算绩效管理质量,无论 是对新出台重大政策项目开展事前 绩效评价,还是对下级政府财政运 行情况实施综合绩效评价, 以及开 展政府投资基金和政府购买服务评 价等, 资产评估机构都将迎来很多 机遇。

统计显示,截至2018年底, 我国资产评估行业已有资产评估机 构 4200 多家,资产评估师 36000 人,从业人员超过 10 万。去年全 年资产评估行业业务收入超过 180 亿元, 同比增长33%。

"无论是事前绩效评估还是事 后绩效评价,第三方机构都可以广 泛参与。"财政部预算司预算绩效 管理处处长郑涌说,近年来,我国 预算绩效管理改革不断提速,已经 从局部地区探索,推广到全国范围 实施。目前所有省区都已实施绩效 管理,在财政收支压力下各地都希 望通过预算绩效管理实现内部挖潜 有效管理支出,加强执行监控,包括 引入外部评价。

记者从北京市财政局了解到,早 在 2010 年北京市探索试点事前绩效 评估时,就启动了参与式预算模式, 激请人大代表、业内专家和政协委员 一起严把重大政策和民生项目入口, 防止"拍脑袋"决策。

专家表示,扩大第三方机构参与 预算绩效评价工作, 有利于增加公共 支出的诱明度,改讲和加强财政监 督,推进财政支出管理的科学化、制 度化和规范化。但建设全方位、全过 程、全覆盖的预算绩效管理体系是-项十分艰巨的改革任务, 需要多方共 同努力,第三方机构自身也要加强人 才和技术储备,破解第三方市场供给 不足问题。

注 销 公 告

遗失声明

限公司,统一社会信用代码: 91310230324239165C, 遗失营 业执照正本,声明作废,特此

隆德融资租赁 (上海) 有 限公司,统一社会信用代码: 91310000342252240C, 不慎遗 失公章一枚,声明作废,特此

上海潮头供应链管理有限

上海聿观文化传播有限公

上海巨效广告传媒有限公

公司, 统一社会信用代码: 91310116MA1J8KF260, 遗失法

人章一枚,财务专用章一枚,

司,遗失公章、法人章各壹枚,

公告。

声明作废。

声明作废。

司, 统一社会信用代码: 91310230MA1JY2EG7Q, 经股 东决定即日起注销,特此公告。

●小量衣物提倡手洗

●也可以多积点衣服一起洗

●洗少量衣服时,水位不要太高



卫生间节水-

吴键在马桶



厕所水箱过大, 可竖放一块砖头 或放一只装满水的大可乐瓶 以减少每一次的冲水量

【节约用水,从我做起!】

●洗澡应提倡淋浴

●淋浴时不要让水 自始至终地开着

●家中多人需要淋浴 可一个接一个洗 能节省热水流出前



水费价格 并不很高 也省不了 太多的钱!

节水并非 是为了我们 和子孙后代!

节约1吨干净水 就少产生 0.7-0.8吨 污水!!



【节约用水,从我做起!】

小区经营收入,如何才能花得明白 各地都在积极探索,对业主共有资金进行具体规范

□据新华社报道

近日, 浙江杭州一个小区业 委会拿出 120 万元经营性收入, 给业主们分红,引发社会各界热 一些人认为经营性收入属全 体业主,理应取之于民"还" 于民;另一些人则表示,应把钱 存续起来以备不时之需。

事实上,随着经济社会的发 展, 小区内诸如停车费、电梯间 告费、活动场地费等经营性收 入也明显上涨,如何管好这笔 账, 既关系小区居民的生活质 量,也体现社会基层治理的能

小区经营性收支易 成一笔"糊涂账"

众所周知,在城市商品房小 区中, 两笔钱关乎公共利益: 一 是物业维修基金,一是物业经营 性收益

以此次分红的杭州小区为 例,这 120 万元是小区业主共有 部分的经营性收入,一部分来自 商铺租金,一部分来自地下车位 的租金。在业委会梳理了小区 1 到 10 月的财务收支情况后发现, 还有 138 万多元的结余。

近年来, 小区经营性收入来 "有的小区商铺租 源日趋多样。 金不菲, 有的有占地补偿, 多数 小区地下车位的租金、电梯和户 外等公共部分的广告位更是抢 手。"杭州某物业公司负责人说。

随着小区经营性收入水涨船 高,对于收益的处置就成为一个 敏感的问题。事实上,根据物权 法第70条规定, 业主对建筑物 内的住宅、经营性用房等专有 部分享有所有权,对专有部分 以外的共有部分享有共有和共 同管理的权利。

益的多少以及用在何处; 另一方 面,业主也要了解和判断收益使 用的合理性。"杭州市住保房管 局相关负责人说。为此,记者随 机采访了多个小区的业主,他们 大多知道小区里有不少"额外" 的经营性收益, 但是具体这些收 入最后如何使用的,很多人并不

位业主告诉记者, 有的小区 物业管理比较严格,还有业委会 监管。可有的小区没有业委会, 一些物业公司可能就将经营性收 益装入"自己腰包",也不向业主

业主不知情,社区没权 力,变成"灰色地带"

业主不知情, 社区没权力, 每 年的物业经营性收支成了大家都管 不着的"灰色地带",也成为业主、 业委会、社区之间矛盾纠纷的焦 点。公共收益账目问题,实则聚焦 业委会的权责边界。

根据 2014 年 5 月实施的《杭 州市物业管理条例》规定,物业经 营性收益"管理账目每年向业主公 布一次" "但是账目的公布方式 以及公示时长, 法规并没有明 确。"杭州市住保房管局相关负责 人表示, 在杭州商品房小区中, 经营性收支公示缺失、信息不对 称的现象仍然存在。

经营性收益的分配权和使用, 决定权在业主大会, 但召开业主大 会,必须要半数以上业主参加,实 际操作难度大。如今许多小区,动 辄上千住户,业主们因为工作忙、 怕麻烦、个人力量小等原因, 无法 形成有效监督。

广州市住房和城乡建设局物业 管理外副外长张涛介绍,目前广州 市要求小区经营性收益采取银行专 户管理,能在一定程度上解决资金 使用不透明的问题。

记者在其他城市采访时发现。 目前一些小区业委会仍未能设立独 立账户, 所有的物业经营性收益都 存放于物业公司的子账户中, 由物 业公司代管.

如此分散而薄弱的监督力量, 也使得在经营性收益的最终使用 上,纷争不断。一些业主出于"与 其看不到一些东西, 还不如发到手 上踏实一点"的心态,提倡将收益 用于改善业主福利; 而从物业等的 角度出发, 这笔钱则既可用于补充 小区专项维修资金、改善共用设施 设备,也可作为物业费的补贴。

易居研究院智库中心研究总监 严跃进表示, 小区经营性收益应从 公共角度来考虑。 "部分业主担 心经营性收益被挪用, 因此关键 还是收支要清晰。既然有经营性 收益,可以在第二年小区管理中体 现。比如为小区节假日的活动提供 一些经费支持等。

用机制"捆牢"物业经 营的"钱袋子"

- 笔可观的经营性收支, 反映 社区基层治理的大课题。专家认 为, 要管好文笔账, 就应形成规范 高效的管理和监督机制。

对此,各地也在积极探索。17 日,广州市人大常委会审议了《广 州市物业管理条例(草案)》,用专 门的章节对业主共有资金进行规 范,从管理、使用、公开、监督等 方面提出了具体的要求。

今年7月,杭州出台《杭州市 物业经营性收支信息公示试点工作 方案》,要求业主委员会、物业服 务企业把每个月的物业经营性收支 项目、金额、摘要等录入杭州市住 保房管局的信息平台, 业主经实名 认证后,可以通过信息平台查询本 人所在物业管理区域的经营性收支

在小区经营性收益的使用问题 上,张涛表示,按照物权法规定, 除涉及消防、电梯、渗水等危及房 屋使用和人身财产安全的6个领域 不受限制外,维修基金使用需业主 总数和物业面积都要达到"双三分 "同意的比例才能使用。而使 用物业经营性收益的门槛只需"双 过半",相比维修基金可操作性更

为此,杭州在制定发布的《业 主委员会相关工作制度(试行)》 中明确, 原则上物业经营收益的 50%以上应当用于物业公共部位、 共用设备的维修、更新、改造或者 补充物业专项维修资金。这就最大 程度限制了业委会或物业直接向业 主发钱,从而影响小区后续运行等

广州也在制定相关条例时,引 导业主将经营性收益投向维护。同 时也在积极探索与商业保险合作, 帮助小区建立起市场化的保障措 "只要经过业主大会的投票, 经营性收益的使用没有任何限制。 面对更长远的小区维护, 在使用业 主共有资金时,应更加慎重。"张

江西南昌:

投放储备肉保供稳价

为做好冬至到春节期间猪肉 市场保供稳价工作, 南昌市第三 批市级储备猪肉昨天起开始全面

投放市场。本次投放将持续至 2020年1月25日,猪肉销售价 格为 21.6 元 / 斤。



图为昨天, 市民在江西省南昌市红谷滩新区一家超市内选购储备 新华社图/文

"联营船队"长江大肆非法采砂炼金

主犯获刑20年,没收个人全部财产

□据新华社报道

组建"联营船队"独霸砂石资 源、实施寻衅滋事犯罪、将执行公 务的民警打伤……长江流域首例 "联营船队"非法采砂案近日正式 宣判。记者昨天从湖北省高级人民 法院获悉,这一由湖北公安机关持 续追踪、侦办的案件, 主犯郑某被 判刑 20 年

湖北省松滋市人民法院经审理 认为,被告人郑某从2009年开始。 即在长江流域从事非法采矿活动。 2014年4月,郑某说服贺某和被告 人何某、张某等人组建"联营船队" 采取轮流排班的方式出江采砂,逃 避监管部门查处;"联营船队"为了 独霸长江砂石资源,先后安排周某、 被告人丁某利诱、打击举报人,排 挤、驱赶外来船只。为了树立威名, 还雇佣以覃某为首的黑社会性质组 织提供暴力支持。2014年至2017 年6月间,实施寻衅滋事犯罪六起,

将执行公务的民警打成轻伤, 损毁

举报人财物价值 2000 余元, 对当

地群众形成心理强制和威慑。

同时,这一组织还利用"联营 船队"收取的"管理费"贿赂国家 工作人员,为非法采矿提供庇护。 2014年至2017年6月, "联营船 队"在郑某、贺某的组织、领导 下, 非法盗采卵石和金砂 417 万余 吨,价值4009万余元。同时, "联营船队"向各采砂船主收取 "管理费"82万余元,用于发放组 织成员工资、支付举报人"封口 费"、贿赂国家工作人员,为组织 运行提供经费保障。

近日, 湖北省松滋市人民法院 对被告人郑某等十人组织、领导、 参加黑社会性质组织罪, 非法采矿 罪, 寻衅滋事罪, 行贿罪, 以及姚 某、陈某等包庇、纵容黑社会性质 组织罪, 滥用职权罪, 受贿罪一案 公开宣判。主犯郑某数罪并罚被决 定执行有期徒刑 20年,并处没收 个人全部财产。为这一黑社会性质 组织提供保护和方便的姚某、陈某 分别被判处有期徒刑三年六个月、 三年三个月,并处罚金。