

对照任务书路线图做好上海各项工作

应勇主持召开市政府党组会议 学习贯彻十一届市委八次全会精神

本报讯 上海市委副书记、市长、市政府党组书记应勇昨天主持召开市政府党组会议，认真学习贯彻十一届市委八次全会精神。应勇强调，本市政府系统要全面贯彻落实《中共上海市委关于以习近平总书记考察上海重要讲话精神为指引，全面贯彻落实〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的意见》，落实好全会对2020年工作的部署，为确保明年全

面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官、确保经济持续健康发展和社会大局稳定打下坚实基础。

应勇指出，本次全会审议通过的《意见》，是上海贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和党的十九届四中全会精神的行动纲领，是上海不断提高城市治理现代化水平的任务书、路线图。本市政府系统要结合自身工作，深入学习领会，切实抓好落实，尽快取得实效。

应勇指出，要牢牢把握“人民城市人民建，人民城市为人民”这一根本要求，坚持以人民为中心的发展思想，在城市治理中始终站稳群众立场、充分发挥群众主体作用，让群众更多感受到城市的温度。要牢牢把握“一流城市要有一流治理”这一努力方向，提升城市治理体系和治理能力现代化水平，努力破解超大城市精细化管理的世界级难题。要牢牢把握“走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子”这一实现路径，敬畏城市，

待城市生命体,在政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”等领域持续探索创新。

应勇指出，要迅速有力地落实好全会对2020年工作的部署，在强化“四大功能”、推动高质量发展上实现新作为、取得新成效。要狠抓落实，抓好各项工作的深化细化。要抓好工作的起步开局，各项工作都要抢时间、早起步，为确保实现全年目标任务打下坚实基础。要抓好岁末年初工作，做好安全生产、主副食品保供稳价等工作。

市人大召开传达学习十一届市委八次全会精神大会

以人大工作新成效提供有力制度保障

□记者 陈颖婷 通讯员 宗原

本报讯 昨天上午，市人大常委会机关召开传达学习十一届市委八次全会精神大会。市人大常委会党组书记蒋卓庆主持会议并讲话强调，要统一思想、坚定信心、保持定力，以人大工作新成效为上海奋力创造新时代新奇迹提供有力制度保障。

蒋卓庆指出，要认真学习领会市委全会精神，把思想和行动统一到中央和市委决策部署上来，深刻把握全会提出的新任务新要求，自觉在大局下谋划和推进人大工作。要按照推进城市治理现代化的要求，充分发挥全市各级人大代表主体作用，进一步畅通渠道、扩大参与，搭建更多听民意、集民智、聚民力的平台，更好发挥人大密切联系群众的代表机关作用。要进一步聚焦优化营商环境、民生保障改善、城市智能运行、向基层赋权授权等加强人大监督工作；要高质量地完成明年立法重要任务，优化完善基层立法

联系点建设，扩大立法民主和基层民主，让地方立法更好服务城市发展、回应市民关切、显制度优势。

蒋卓庆指出，要把学习贯彻市委全会精神与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与学习贯彻市委主要领导在纪念上海市人大设立常委会40周年座谈会上的讲话精神结合起来，要牢牢把握人大工作的正确政治方向，把党的领贯彻落实到人大工作的全过程和各方面；要紧紧围绕国家发展大局和全市中心工作履职，不断增强上海人大工作的创造性；要不断加强常委会党组、机关党组和机关各级党组织自身建设，打造过硬队伍，锤炼优良作风，不断提升做好新时代上海人大工作的本领，展新气象，体现新担当。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林传市委主要领导在全会上的讲话精神和会议精神等。市人大常委会副主任蔡威、高小玫出席会议。

市政协召开传达学习十一届市委八次全会精神会议

自觉、积极、有效推动目标任务落实落地

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨天，市政协召开传达十一届市委八次全会精神会议。市政协党组书记、主席董云虎出席并讲话，要加强思想政治引领、广泛凝聚共识作职中关键环节，更加自觉、更加积极、有效地推动全会确定的目标任务落地。

董云虎指出，要深入学习领会市会精神，深刻认识上海经济社会发展的新成就、面临的新挑战，强化统一组织功能，为坚定逆势飞扬的决心和勇走出逆周期的表现广泛凝心聚力。要认识“五个必须坚持”的原则要求，把握超大城市发展规律，就破解“老远”突出问题、建好政务服务“一网通”和城市运行“一网统管”等谋策建言展监督，为不断提高社会主义现代化大都市治理能力和治理水平贡献智慧。

把《意见》落到实处 为民营经济发展提供新契机

近日，党中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，着眼进一步激发民营企业活力和创造力，充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用，明确提出了营造更好发展环境支持民营企业改革发展的一系列措施，对于推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营企业创造活力充分迸发，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献，具有重要意义。

让民营企业创造活力充分迸发

支持民营企业发展，是党中央的一贯方针。改革开放40多年来，我国民营企业蓬勃发展，在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。党的十八大以来，党中央出台一系列扶持民营经济发展的改革举措，推动民营经济不断发展壮大。习近平总书记明确指出“我国民营经济只能壮大、不能弱化”“要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展”，让广大民营企业吃下定心丸、安心谋发展，为民营经济走向更加广阔舞台注入了信心和动力。

我国经济能够创造持续快速增长奇迹，民营经济功不可没。致力于营造更好发展环境，《意见》提出进一步放开民营企业市场准入，实施公平统一的市场监管制度，强化公平竞争审查制度刚性约束，破除招投标隐性

壁垒，以优化公平竞争的市场环境；进一步减轻企业税费负担，健全银行业金融机构服务民营企业体系，完善民营企业直接融资支持制度等，以完善精准有效的政策环境；健全执法司法对民营企业合法权益的保护机制，保护民营企业和企业合法财产，以健全平等保护的法治环境。为鼓励引导民营企业改革创新，《意见》还明确鼓励民营企业转型升级优化重组，完善民营企业参与国家重大战略实施机制；为促进民营企业规范健康发展，《意见》强调引导民营企业聚精会神办实业，推动民营企业守法合规经营、积极履行社会责任，引导民营企业健康成长。同时，《意见》还就构建亲清政商关系、组织保障等作出部署。各地区各部门坚持公平竞争、遵循市场规律、支持改革创新、加强法治保障，结合实际把《意见》落到实处，释放治理效能，就一定能让民营企业的创造活力充分迸发出来。

“首个中央文件”打造民企发展升级版

近年来,从中央层面出台的两次36条,到部门和地方出台的一系列扶持民营经济发展措施,目标都是强化政策导向,积累实践经验,以拓展民营经济发展空间。而新出台的《意见》,在目标设定上更针对民营经济痛点,在路径上更强调改革的引领作用和效能评估,可谓是促进民营经济发展的“强化版”,意义非凡。

市场准入是制约民营经济的最大障碍之一。《意见》此番提出深化“放管服”改革,持续跟踪、评估市场准入相关政策的落实情况,瞄准的是民营经济的隐性障碍;而放开电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域的竞争性业务,在基础设施、社会事业、金融服务业等领域,大幅放宽市场准入,瞄准的是显性壁垒。这进一步开放过去民营经济难以进入的市场领域,为民营经济开拓了新的发展空间。

方向既已明确,该放的要抓紧放

进一步放开民营企业市场准入，既能更好稳预期、强信心、增活力，也能让优质企业、优质产品、优质服务脱颖而出，提升全社会供给质量，满足人民群众日益增长的美好生活需要，推动经济高质量发展。

放开准入，要在“减”字上下功夫。要进一步精简市场准入行政审批事项，制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则，多设“路标”、少设“路障”。今年，全国统一的市场准入负面清单进一步修订，事项比去年缩减13%。下一步要深入实施负面清单制度，真正做到清单面前“人人平等”。

在健全法治环境方面,《意见》提出,健全执法司法对民营企业的平等保护机制,保护民营企业和企业家的合法财产,严格区分企业法人财产与股东个人财产,严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产等,如此细致的政策指引,对于廓清执法边界,保护民营企业合法权益,最终稳定民营企业家的预期意义重大。

加强舆论引导,廓清认知混乱,也是《意见》的另一大亮点。

从《意见》在市场准入、健全法治环境、引导舆论等方面的新部署可以发现,加强资源要素、政策指导、制度和舆论保障之间的有机联系,从系统论出发优化民营经济发展环境的新体系正在形成。可以相信,2.0版的民营经济新体系,将成为民营经济发展的新契机,同时,也将成为国家治理现代化的又一个突破口。

导向、目标导向。方向既已明确，该放的要抓紧放。要在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域放开竞争性业务，在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入，研究制定这些行业和领域市场准入具体路径和办法，明确路线图和时间表。

放开准入,要在“实”字上多着墨。各地区、各部门要全面落实放宽市场准入的政策措施,明确任务分工,将改革要求和任务量化为可实施的具体举措。实践证明,民营企业并不惧怕市场竞争,需要的是公平竞争的机遇和舞台。人们期待,在《意见》指导下,相关政策和细则及时出台、加快落地,让民企改革发展机遇更广、后劲更足。