国务院印发《关于进一步做好稳就业工作的意见》

降低失业保险费率政策延续1年

□据新华社报道

国务院近日印发《关于进一步做好稳就业工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持把稳就业摆在更加突出位置，强化底线思维，做实就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，突出重点、统筹推进、精准施策，全力防范化解规模性失业风险，全力确保就业形势总体稳定。

《意见》就稳就业工作提出了六个方面重点举措。

一是支持企业稳定岗位。将阶段性降低失业保险和工伤保险费率、失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策延续实施 1 年。加强对民营企业和小微企业的金融支持，引导企业开拓国内市场，规范企业裁员行为。

二是开发更多就业岗位。支持社区生活、家政、旅游、托育、养老等吸纳就业能力强的服务业发展。合理扩大有效投资，适当降低部分基础设施等项目资本金比例。研究适时进一步降低进口关税和制度性成本。

三是促进劳动者多渠道就业创业。降低小微企业创业担保贷款申请条件。启动新就业形态人员职业伤害保障试点，抓紧清理取消不合理限制灵活就业的规定。对享受灵活就业社会保险补贴或从事公益性岗位政策期满仍未稳定就业的困难人员，政策享受期限可延长 1 年。

四是大规模开展职业技能培训。大力推进职业技能提升行动，扩大技能人才培养培训规模，加强职业培训基础能力建设。组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20 岁以下有意愿的登记失业人员参加劳动预备制培训，按规定给予培训补贴。

五是做实就业创业服务。健全就业信息监测系统，开放线上失业登记入口，实现失业人员基本信息、求职意愿和就业服务跨地区共享。加强重大项目、重大工程、专项治理对就业影响跟踪应对。市级以上公共就业人才服务机构要实现岗位信息在线发布，并向上归集。实施基层公共就业服务经办能力提升计划，建立登记失业人员定期联系和分级分类服务制度。

六是做好基本生活保障。及时兑现失业保险待遇，对领取失业保险金期满仍未就业且距离法定退休年龄不足 1 年的人员，可继续发放失业保险金直至法定退休年龄。对生活困难的失业人员，按规定及时纳入临时生活补助、最低生活保障和临时救助等范围。

《意见》强调，要加强稳就业工作组织保障，完善工作组织协调、资金投入保障、就业形势监测、突发事件处置、舆论宣传引导等五项机制，推动各地切实履行稳就业主体责任，汇聚稳就业强大合力。

新华时评

该清的清到底

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》近日公布，明确提出建立清理和防止拖欠账款长效机制，并就拖欠账款这一民企反应强烈、社会广泛诟病的问题，提出具体可行的解决措施。广大民营企业对相关机制的建立和措施的落实充满期待。

2018 年 11 月 1 日，习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话，强调要高度重视三角债问题，纠正一些政府部门、大企业利用优势地位以大欺小、拖欠民营企业款项的行为。

一些地方政府部门和大型企业拖欠民营企业、中小企业账款的行为，对企业的资金周转、经济效益带来了严重的负面影响，成为企业反映突出的问题之一。近年来，各地各部门陆续出台一系列政策文件，致力于为民营企业改革发展提供制度保障和政策支持。有关政策效果正在逐步显现，民营企业面临的一些突出困难和问题得到缓解。但也应该看到，一些政策仍然是应急式的多，从制度层面着眼的少，还有的政策仍然部分停留在纸面上。加快建立清理和防止拖欠账款长效机制，就是要把该清的坚决清到底，赶走民营企业改革发展路途上的“拦路虎”。

把该清的清到底，具有现实迫切性。当前经济下行压力加大，实体经济面临的困难较多，建立清理和防止拖欠账款长效机制，对于民营企业轻装上阵、增强发展信心、稳定社会预期，对于稳定就业、保障和改善民生、确保经济社会大局稳定具有重要意义。此外，有助于纠正一些政府部门盲目铺摊子、上项目、不按合同履约、新官不理旧账等严重影响政府形象和公信力的做法。

把该清的清到底，要瞄准拖欠账款问题背后社会诚信体系不健全、法治环境不完善等深层次问题，通过完善体制机制、优化法治环境，从根本上拆除滋生这一问题的温床。要加快及时支付款项有关立法，建立拖欠账款问题约束惩戒机制，通过审计监察和信用体系建设，提高政府部门和国有企业的拖欠失信成本，对拖欠民营企业、中小企业款项的责任人严肃问责、追责。

把该清的清到底，要把清理和防止拖欠账款放在构建亲清政商关系的大框架下解决。各级政府部门要理直气壮地支持民营企业高质量发展，积极作为、靠前服务，帮助企业解决实际困难，同时也要督促政府部门、大型国有企业做重合同、守信用的表率，为完善市场经济、建设现代化经济体系发挥积极的作用。

咨询费每小时收费 10 万元？

《精英律师》遭律师“吐槽”：不要相信“靳东哥”

□法治报记者 刘海

《精英律师》最近正在热播中，该剧播出后收获了广大观众的好评，许多人在观看电视剧的时候，也学到了不少法律知识。但是，其中一些话题在法律界，特别是律师界引发广泛“吐槽”。

记者发现，有一个片段在朋友圈刷屏，靳东饰演的罗槟律师说：

“我作为资深律师，一小时的收费标准在 6000 到 10 万元之间，根据案件性质、复杂程度、工作所需耗费时间等因素，外地民事经济行政案件不涉及财产的咨询费不低于 5 万元”。

打个官司，仅仅咨询费就要收那么多，现实生活中真的如此吗？

本报记者昨天请来了上海、北京一些律师，让他们谈谈现实生活中律师咨询费到底收多少。律师们普遍认为，真实生活中的律师收费远远没有达到剧中律师的收费水平。

《精英律师》剧照 资料图片

不要相信“靳东哥” 那只是一个传说！

律师咨询服务有没有统一的指导价？上海正策律师事务所律师林健透露，目前对于刑事辩护、特殊民事、行政诉讼、国家赔偿案件，实行政府指导价格，计时收费费用为 200-3000 元/小时，其他案件实行市场定价，律师咨询、法律顾问是典型的市场定价。

“对于法律顾问业务，通常可以分为打包收费和计时收费。打包收费是指企业按年付费，有事情就找律师，不限制工作时间与事项。目前大部分小型企业，或者收费低于 5 万元的法律顾问都是这种类型，因为企业本身也没什么事情，大家出于情谊也不会太过计较工作时间，工作大多数也就是电话咨询，大部分律师都会有这样的经历吧。”林健律师说，有一定工作年限的律师，或者有一定规模的律所，大多数实行计时收费。

林健律师说：“我个人的经验是，大多数律师提供法律顾问服务的收费在 500 元/小时至 1000 元/小时之间。如一些红圈所，可以收到 3000 元/小时左右。电视剧《精英律师》里 6000 元-10 万元每小时，可能是因为对中国律师服务市场存在误解，或者单纯就是为了追求节目效果吧。”

京师律师事务所合伙人、财产犯罪部主任赵荔透露，以北京为例，2016 年《北京市律师诉讼代理服务收费政府指导价标准》规定，计时收费的，标准为每小时 100-3000 元。自 2018 年 4 月 1 日起，该政府指导价标准废止，北京市律师法律服务收费全面实行市场调节价。

北京市京师律师事务所是北京地区规模相当大的一家律师事务所，人数居北京市律师事务所之首，其收费标准代表了北京律师收费的中上水平。从京师律师事务所 2018 年的一份内部文件中可以看到，计时收费的标准为合伙律师或资深律师（执业 10 年以上）每小时 2000 至 8000 元，普通律师每小时 1000 至 3000 元。可见，即使是“资深律师”的收费也远远没有达到剧中所描述的每小时 10 万元的收费标准。

“我是没看到过 10 万元一小时的律师咨询费，电视剧《精英律师》涉及的相关剧情有些夸张了。”上海市四维乐马律师事务所律师任政说，律师接受咨询，许多情况下确实收取一定的咨询费用，那是要设定一个门槛，希望把一些优质的案件招揽过来，留下来，平时本身业务很忙，不希望浪费宝贵的时间。

赵荔主任认为，律师其实是一个看起来很美、听起来很阔、说起来很烦、做起来很难的职业。光鲜的外表、高额的收费其实只是在电视剧里，真正的律师，并不都在 CBD，他或许就是住在你楼上的大叔。不要相信“靳东哥”，那只是一个传说！

免费咨询服务 效果不一定好

上海京衡律师事务所律师余超透露，律师是一个高度竞争而又高度市场化的职业，律师收费政府指导价是计划经济的产物，已经严重制约了律师行业的发展，目前山东等一些地方已经放开律师服务收费，并废止了律师收费政府指导价，预计在不久的将来，全国将进一步全面放开律师服务收费。

全面放开收费，普通老百姓会不会支付不起律师费用？余超律师认为，这个担心是没有必要的。一方面，一个行业只有市场化程度越高，竞争越充分，才能为老百姓提供物美价廉的服务；另一方面，政府也可以向律师购买服务，提供法律援助，来满足一些中低收入者对律师服务的需求。

林健律师认为，目前中国的律师在向老百姓提供法律咨询时，大部分情况下都是不收费的。“我们都是在达成委托之后才会收费。就算是有收费，大多数也就是象征性的两百五百，至多一千两千。很多老百姓都会免费地咨询十几位律师之后，经过慎重地比较，最终决定委托某一位律师。”

赵荔主任也认为，实践中，有好多的咨询收费是免费的。律师有好多客户来自亲朋好友，对于这部分客户，在中国这样一个人情社会，律师一般都会提供免费咨询。而这些非市场客户的免费咨询却很少进入公众视野。

不过，任政律师认为，对于法律咨询，一部分能够咨询清楚，大部分稍微复杂一点的，就不是打打电话咨询一下就能弄清楚的了。因为法律咨询一般涉及法条层面的咨询，法条的咨询和实际来讲有很大的差别。“我们行业的工作特点都是根据当事人的初步陈述预设法律结论。预设法律结论之后，根据法律要件寻找相关的证据，形成法律事实。这样的过程是一个法律服务的过程，要付出很多智力和劳动，这和一般意义上的法律咨询还是有些区别的。”

“因此，很多老百姓期望通过一次见面或者一通电话，就能把所有的法律问题解决，是不现实的，少量案件是可以的，比如道路交通案件，它是可以模块化的，大部分案件是不可以的。”任政律师建议老百姓还是找专业的律师、信得过的律师，寄期望于一次免费的法律咨询，马上就达到理想的法律效果，在司法实践中很难行得通。