上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社 联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2019年12月25日 星期三

■人大聚焦

是他们圆了“悬空老人”下楼梦想

人大代表19年接力推动申城加装电梯工作

□法治报记者 陈颖婷

上海是全国老龄化程度最深的城市，也是拥有高楼数量最多的城市之一。对于居住在老旧小区高层的老人来说，随着年龄的增长，下楼渐渐成为了“奢望”。因此，给老旧小区加装电梯成为悬空老人们最迫切的愿望。

12月19日，上海市住建委、房管局等10部门联合印发了《关于进一步做好本市既有多层住宅加装电梯的若干意见》，取消了本楼幢业主同意的“一票否决”、最高补贴从24万元增加到28万元、可以提取住房公积金用于支付电梯建设资金…这一系列新政的推出，也让上海老旧公房加装电梯工作走上了“快车道”。

这一切都离不开上海三届人大代表19年来的推动与落实，正是有了他们的不懈努力，才让越来越多“悬空老人”有机会走下高楼。

市人大代表在爱建小区调研老旧小区安装电梯 记者 王湧 摄

“电梯代表”的17份建议

十三、十四届人大代表曹兆麟是第一位提出加装电梯的代表。她说她的建议是许多老人沉甸甸的心愿：曾经一位来自浦东的70岁老人，不下五次来到她的宝山办公地只为老楼加装电梯之事；还有一份呼吁加装电梯的居民来信，末尾是整整三页的签名；一位过世数年的高中校长，弥留之际再三嘱咐家人，用自己的积蓄为邻居们安装电梯……

带着老百姓的期盼，曹兆麟执着推进老旧公房加装电梯，2010年提出首份建议起，两届内共提出17份建议，还约见政府部门负责人。

2017年1月市十四届人大五次会议上，曹兆麟提交了“关于把既有多层住宅增设电梯试点工作列入市政府实事项目的建议”，得到了与会100多名代表的附议。经过沟通交流，代表们与相关政府部门形成的共识是：在深度老龄化的上海，既有多层住宅加装电梯是一项非常好的便民利民工程，让城市更有温度，应加快推进老旧多层住宅加装电梯工作。目前此项工作进展缓慢，说明相关的政策措施、推进方式等还可能存在不足。

代表们认为，市政府部门应该用改革的思维，从解决老百姓急难愁的根本属性上来定义市政府的实事项目，在下一步的调查研究中，提出切实有效的推进办法。代表们也相信，随着本市旧住房综合改造的推进，特别是老旧里弄改造基本完成后，老旧多层住宅的改造必然会成为下一步城市更新的重点。

人大代表合力推动政策出台

曹兆麟代表的努力，也得到了许多市人大代表的支持。为老旧住宅加装电梯工作，成为了19年来，代表奔走的一个重要民生话题。

此后，来自浦东新区的市人大代表徐红和来自闵行区的市人大代表陈峻均提交了关于推进多层住宅加装电梯工作的代表意见。陈峻进一步建议应将其列入上海市“十三五规划”的民生工程，并列入上海市旧区改造规划。

这些努力推动了一系列政策的出台。2014年初，上海市政府出台政策，对既有多层住宅加装电梯项目给予施工金额40%的补贴，最高每台不超过24万元。

而在2017年5月1日开始施行的《上海市老年人权益保障条例》中，也将“支持居民开展既有居住建筑适老性改造”写入了条款。

据了解，在十三、十四届人大代表在代表推动和常委会督促下，2013年起政府不断完善加装电梯政策，审批事项从46项减少到15项，已经投入运行电梯130多台，正在施工100多台。

加装电梯 人大代表依然在接力

尽管人大代表不断变换，但推动加装电梯工作的“接力棒”却始终未曾停止。今年人代会期间，第十五届市人大代表、上海段和段律师事务所主任吴坚提交了一份《关于将老式多层公房加装电梯作为市政府解决“老、旧”的重点实事项目的建议》。

他对加装电梯的调研一直持续整个人代会期间。得知上海第一个为多层住宅装上电梯的美丽园居民区，最近又有两部电梯即将竣工，他便利用会议中午休息时间，赶往那里实地调研。在代表建议现场办理的会场，他又找到市房管局的负责人，就加装电梯的法律瓶颈问题进行了探讨。

吴坚认为，影响加装电梯最大的瓶颈，就卡在“居民意见不统一”上面。实际操作中，因居民所住楼层、年龄、经济条件等诉求各异，众口难调，现阶段2/3这道坎绝大多数小区和楼栋迈不过去，这使得再好的方案、再多的支持就都落了空。他建议将加装电梯工作政府列入实事工程抓进度。把老公房加装电梯列为实事工程，有“任务单”，有“时间表”，落实到区，下沉到块，因地制宜进行制度创新，给予一定的财政支持，具体部门负责推进、督促和落实。同时，加大宣传力度，“成功案例”一定要深入人心，鼓励全社会共同献策，鼓励各类企业积极参与。

尽管上海老旧公房加装电梯工作已经取得了重大突破，但上海人大代表的努力还在继续……

■代表风采

朱雯：做代表就要敢于“往前冲”

□黄浦人大供稿

黄浦区二届人大代表、上海信衡房地产估价有限公司总经理朱雯已履职7年，她年近古稀却依然神采奕奕。

1951年出生在上海“老南市”的朱雯初中毕业后，就插队落户去了安徽省临泉县成为了一名“知青”。1976年，按政策朱雯回到了上海，她也是全国第一批估价师。

顺应国家的市场经济建设需要，上世纪90年代起，朱雯就积极投身到经济鉴证类社会中介行业。20多年里，她领导完成了各类房地产评估咨询项目3000多项，评估金额逾千亿元人民币，她坚持努力平衡各方利益诉求，还一份真实客观公允给市场。

在成为人大代表后，朱雯愈感身上肩负重责。再忙碌，她都坚持每个月抽空参加人大活动，从专题培训到各类考察走访活动，即了解民生，又提升自我。

对于现在的年轻白领很多都成了“低头党”，朱雯看在眼里，急在心里。在一次人大专题会议上，她就这一现象提出了自己的建言：要丰富白领的业余文化生活，通过举办楼宇运动会、小型音乐会等活动，让“低头党”告别手机，加强彼此沟通和对外交流。她说：“年轻人就要有年轻人的朝气！整天埋头于手机，不仅暮气沉沉，也影响身体健康！8小时之外，乒乓球、羽毛球打起来，多学习、勤充电，考考行业的证书也是好的，多点朝气、少点荒废……”这一建言，得到了多方呼应，现在一些办公楼宇，包括朱雯所在的办公楼宇之内，都组织起了业余时间的“白领运动会”，热闹非凡。看着年轻人的笑脸，她也格外开心。

作为一名年近古稀的长者，朱雯也关注着养老问题。近年来，黄浦区人口呈现出老龄化、高龄化的增长态势，独居老人和纯老家庭占比较高，小型化、空巢化现象日益严重。如何解决老年人老有所养、老有所依、老有所乐这一重大民生课题？借着一次调研活动，她深入了解了“长者照护之家”项目。在这里，老年人可以解决三餐问题，参加手工活动、做操，还有驻站的医务人员帮忙检查身体，种种托付给第三方专业力量的服务让老年人有了依靠。这让她倍感欣慰的同时，也激起了进一步的思考：对于老年人来说，物质需求得到满足的同时，更重要的是精神上的慰藉，尤其是无子女的独居空巢老人，机构养老之外，还应通过政府引导，动员各种社会力量参与养老服务志愿活动，为老年人带去心灵的慰藉。她的建议也得到了相关部门的重视。

诸如此类带着思考的建言不断像火花一样闪现，朱雯代表行业、代表人民，抓住人大会议、各类评议会、与区长面对面等场合，不断提出自己的思考和建言。

去年8月底，在区建管委工作评议会上，对旧区改造，她坦言：旧屋拆迁后，居民拿房，往往会迁往松江、昆山等远郊，对习惯中心城区生活的居民来说，不得不改变生活圈，各种生活配套也一时无法适应；如果拿钱，现有的补贴资金不够在中心城区买房，拿了钱又反悔、拆了房又不迁的现象也有发生……她提议创设条件“原拆原还”，把拆迁后的居民区升级换代，避免中心城区人口过度导出问题，也能解决动迁产生的信访矛盾。在与区长面对面交流时，她代表企业提出希望提升对民营企业的关注度，在企业陷入税收、人力资源等运营成本的困境时，能及时关心，助企业渡难关。可喜的是今年全国人大会议之后，企业养老金的缴费比例下调了，让企业享受到了降费政策的红利。

■人大直通车

宝山人大召开代表座谈会

本报讯 2019年12月12日，宝山区人大常委会召开部分人大代表座谈会，听取对《区人大常委会工作报告(征求意见稿)》的意见建议。区人大常委会主任李萍出席会议并讲话，区人大常委会副主任王丽燕主持会议。

座谈会上，代表们在听取了《区人大常委会工作报告（征求意见稿）》介绍之后，一致认为报告客观反映了区人大常委会2019年的工作，重点突出、内容丰富。代表们就报告的有关内容、文字表述等方面提出了修改意见。与会人员还围绕常委会工作以及代表、群众关心的热点难点问题进行沟通交流，并提出了具体建议。

青浦人大组织区人大代表开展年终视察

本报讯 12月13日上午，青浦区人大常委会组织区人大代表开展年终视察，聚焦青浦推进全面跨越式高质量发展有关经济社会发展和为民实事项目建设等方面取得的成效，分四组赴9个点位实地察看城市建设管理、社会民生事业、产业经济升级、乡村振兴和文化发展等方面内容。区人大常委会副主任胡海民、何强、赵宏林和125位区人大代表参加视察。

崇明人大举行2019年区情报告会

本报讯 12月11日下午，崇明区人大常委会在区会议中心202会议室举行区情报告会，邀请区委副书记、区人民政府区长李政通报今年区政府工作完成情况。会议由区人大常委会主任林杰主持。

李政区长从今年全区经济社会发展总体情况、区政府实事项目和重点工程进展情况、重点任务推进情况向全体代表作了报告。

全体区人大代表，部分在崇市人大代表，各乡镇人大副主席、人大办负责人及区人大常委会全体机关干部参加了会议。

松江人大赴中山街道、泗泾镇调研

本报讯 12月5日和6日，松江区人大常委会副主任杨飞云率人事代表工作室有关人员分别赴中山街道、泗泾镇调研。

在中山街道，杨飞云一行实地察看了商务区综治分中心、中山工业园e-life人才社区和中山街道人大代表之家建设情况，听取了中山街道经济社会发展及街道人大工委工作情况汇报。

在泗泾镇，杨飞云一行实地察看了新凯地区敬老院和卫生中心、体育中心、文化活动中心等配套设施启用装修前情况，听取了泗泾镇经济社会发展及镇人大工作情况汇报。