责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

国际金融中心建设进入冲刺阶段,民建上海市委:

建议加快地方金融监管立法

□法治报记者 胡蝶飞

当前,上海国际金融中心建 设已进入冲刺阶段。

如何应对不断涌现的新型金 融业态?如何防范化解区域金融 风险, 更好保障上海国际金融中

在即将召开的 2020 年上海 两会上,民建上海市委拟提交一 份集体提案,建议上海应对标国 际和地方立法经验, 充分考虑上 海国际金融中心的特殊性,加快 地方金融立法, 健全金融监管体 系建设和强化监管执法职能,有 效防范金融风险。

据悉,《上海市地方金融监 督管理条例(草案)》已于日前 提交上海市第十五届人大常委会 第十六次会议审议,并向社会广 泛征求意见。

新型金融业态涌现带 来挑战

"一带一路"倡议、自贸区 新片区、科创板以及长三角区域 一体化发展等等,都为上海国际 金融中心建设提供了重要机遇, 但对上海金融工作也提出了更高 的要求,对金融服务提出了新的

随着金融改革不断深化,各 类新兴金融业态不断涌现,也给 金融监管带来了挑战。

致地方政府处于既要强化属地风 险处置责任,却又不具有行政执 法权和执法无据的尴尬状态。 民建上海市委的这份提案指出, 由于传统监管体制对新兴金融业 态存在监管真空, 而地方金融监 管体制又缺失, 使得过去几年不 法分子借势"互联网+"金融潮 流从事非法金融活动,给上海经 济健康发展和社会稳定造成不良

自2016年以来,山东、河 北、四川及天津地区已经通过地 方金融监管条例,北京市、江苏 省、浙江省等省市也正在加快地 方金融立法。

上海作为国际金融中心,应 对标国际,争取形成一批可复 制、可推广的地方金融监管创新 成果,发挥出对长三角地区的辐 射和带动作用。

建议加快地方金融管

为此,民建上海市委在提案 中建议,要加快制定具有上海特 色的地方金融管理条例及配套监 管规章制度。

提案建议,成立地方金融监 管立法联合推进工作组,制定立 法推进时间表, 总结上海过去金 融风险特点及监管处置经验,调 研兄弟省市成功的立法实践经 沟通, 明确"区域性金融稳定" 审慎监管和"金融消费者保护" 行为监管的"双峰监管"监管目 标。同时,明晰监管对象、内 容、手段、法律责任及处罚措 施,实现监管权责统一和对等, 为加强地方金融监管、促进金融 业持续健康发展提供法治保障。

建议增强金融监管合 力,防范金融风险

鉴于目前金融监管过于分 散,特别是金融监管交叉会导致 金融监管边缘化真空,提案建 议,上海应建立金融监管工作协 调机制,增强国家金融管理部门 派驻机构对地方金融监管和防范 风险的参与度,促进地方金融监 管工作协调和信息共享,加强 "一行两会"对地方金融监管的 指导监督。

与此同时,提案还建议地 方金融监管也要注重地方不同 监管部门之间, 以及跨省市特 别是长三角区域监管部门之间 的协调,建立并不断完善信息 交流平台和工作沟通渠道,加 快形成条块结合、运转高效、 无缝衔接、全面覆盖的区域性 金融管理和风险防范机制,增 强地方金融监管合力。

在健全地方金融监管机构设 置方面,提案建议,以行为监管 和功能监管取代机构监管, 按照 "事权和支出责任相适应的制度" 的要求,建立权责对称的地方金融 监管体制,加强地方金融监管人才 队伍建设, 提升监管和执法职能, 规范地方政府金融监管职责, 促使 地方政府更趋理性和审慎地推动金 融发展创新,有效地防范和化解地 方金融风险。

建议创新试点上海版 "沙盒监管"模式

金融科技发展日新月异,而且 金融新业态的发展往往无法适用传 统的监管制度和体系。

为此,提案建议,应顺应国际 发展趋势,将上海地方金融监管方 法从基于规则监管向基于原则监管 的方法转变。

"上海市地方金融监管应定位 国际金融中心, 试点采用'沙盒监 管'的创新监管模式,并大力发展 监管科技, 提升监管有效性, 确保 促进上海金融科技创新发展的同时 防范金融新业态所带来的风险。"

此外, 提案还建议平衡好金融 发展中发展与监管的关系,进一步 加大对科技金融、绿色金融、普惠 金融、文化金融等领域的顶层政策 设计和支持,积极探索经验,加快 对金融业对外开放,持续优化有利 于金融业发展的营商环境,提升金 融业发展的质量。

长三角城市生态园林 协作联席会议成立

□记者 季张颖

本报讯 近日,长三角城市生态园林 协作联席会议成立大会在上海召开。会 上,长三角城市生态园林协作联席会议正 式宣布成立。记者获悉, 联席会议的成 立,将有助于建立更加公开和常态的长三 角城市园林绿化管理部门对话机制, 搭建 更加专业和有效的资源共享平台。

当天的会上, 联席会议 34 家成员单 位进行了签约, 共同见证了联席会议的正

记者获悉,长三角城市生态园林协作 联席会议将聚焦"扎实推进长三角城市园 林绿化高质量一体化发展"这一主题,创 新共建,完善协作体系。加强城市联动, 发挥基础和优势,扩大区域辐射效应;推 动示范引领,以区域"大花园"建设为导 向,推动高品质园林绿化示范样板建设; 并规范建设市场,加强城市间行业产业交

在资源共享方面,将共同组织编制公 园城市建设规划和设计文本, 形成相关实 施路径和对策措施,并探索建立区域行业 专家"智库",加快科技成果跨区域转化, 试点启动城市特色技术培训项目, 同时加 快支撑区域发展的标准特别是团体标准的 编制贯标,鼓励推动将地方标准上升为行 业标准或国家标准。

立法防"医闹":保护医者人身安全

连日来,民航总医院伤医案引人关注。12月27日,行凶嫌犯 孙文斌被批捕。一天后,12月28日,基本医疗卫生与健康促进法 经全国人大常委会表决通过,其中针对"医闹"事件明确规定: 医 疗卫生人员的人身安全、人格尊严不受侵犯, 其合法权益受法律保 护。禁止任何组织和个人威胁、危害医疗卫生人员人身安全,侵犯 医疗卫生人员人格尊严。

填补制度与现实间的真空

就个案来看, 正如国家卫健委的 表态, 民航总医院伤医案不能简单定 性为医患纠纷, 而是涉嫌严重的刑事 犯罪。我们当然不能把这种极端事 件,与现实中的医患关系画等号,但 暴力伤医现象时有发生,也真实呈现 出医生群体的职业风险。

也因此, 国家多部门 2017 年就 联合发文要求,醉酒、精神或行为异 常患者就诊,需安排保卫人员陪诊。 此次事件中, 据公开信息, 作为患者 家属的行凶者的"偏执"一面早有流 露,对于这类表现"特殊"的患者家 属, 医院方面是否能在风险预防方面 做得更好? 这样的疑问, 有必要在事 后复盘中形成可行的经验教训。

一方面,我们固然不应渲染和夸 大医患之间的"对立", 但另一方面 也决不能低估医护工作者所可能面临 的风险。目前制度层面,不管是部门 规章, 还是立法——无论是 2015 年 的刑法修正案明确将"医闹"入刑, 还是去年28个部门联合签署备忘录.

将"医闹"纳入失信惩戒,抑或是此次 立法禁止"医闹",对于防范"医闹"。 暴力伤医,公共态度已经非常明确。但 在态度上的重视、制度上的完善, 与有 效的现实保护之间, 还明显有待填补的

诚如这次事件发生后, 有业内人士 称, 医院需强化必要的安保力量配置, 但并不是说"布满保安和警察的医院就 是理想的医院"。此外, 医院和医生也 要提高职业性的风险防范意识 如要懂 得识别"高风险病患", 在加强必要沟 通的同时, 也对相关异常情况及时上 报,以预防风险:再比如,从大数据分 析看,急诊科是伤医事件发生几率相对 最高的科室,对此应有针对性的保护举 措。诸如此类,或许是更为具象和务实

医患矛盾杂糅着多重社会关系和问 题,其根治需要时间。但是,让医务工作 者免于暴力伤害,一刻不容怠慢,与此相 关的所有重视、价值伸张以及制度完善, 都应尽快转化为实实在在的保护落地。

以法治为健康"开处方"

近日, 北京民航总医院医师 遭患者家属恶性伤害而不幸去世 的事件,引发广泛关注。"暴力伤 医不是医疗纠纷, 而是刑事犯 罪",成为全社会的共识。新通过 的基本医疗卫生与健康促进法规 定,"医疗卫生人员的人身安全、 人格尊严不受侵犯","威胁、危害 医疗卫生人员人身安全, 侵犯医 疗卫生人员人格尊严"要受到法 律惩处 构成犯罪的要依法语究 刑事责任。以法律的形式守护医 生安全, 正是为了守护诊室的安 宁、守护病患的健康。

这部法律凸显了"保基本、强

基层、促健康"的理念。从横向上 看,此前我国已出台过传染病防 治法、执业医师法、中医药法等 10 余部专门法律,但是一直缺少 -部对基本医疗卫生制度做出规 定的基础性法律,基本医疗卫生 与健康促进法填补了这一空白。 从纵向上看, 医疗事业必须兼顾 效率和公平,加强基层、扶危救困 是法律起草者的关注焦点。在该 法律中,明确国家在医疗资源配 置方面以基层为重点, 通过分级 诊疗制度和家庭医生签约服务推 动医疗卫生服务下沉, 全面加强 基层医疗卫生人才队伍建设,关

注罕见病患者、失能半失能老人 等弱势群体, 正是要通过周密的 顶层设计, 为所有百姓撑起健康 "保护伞",一个都不能少。

健康不仅要靠医疗服务的 "小处方",更要靠社会联动的"大 处方"。基本医疗卫生与健康促进 法无疑从法律的角度, 勾勒出我 国医疗卫生制度的清晰图像,指 明了有关各方需要付诸实践的方 方面面。让健康融入各项政策 让 健康深入每个人的心灵, 我们期 待,近14亿人拥有更健康的体 魄,支撑起一个充满力量的健康 中国。

立法禁止医闹利于医患健康

"医闹"危害多多,群众深 恶痛绝, 医生深恶痛绝。现在, 立法坚决, 明确提出禁止医闹, 大快人心

利干医生健康工作。现在, 一些医生不敢工作, 害怕工作, 影响了医生工作质量的提升、根 本原因就是医闹之害, 一朝被蛇 咬,十年怕井绳。立法禁医闹,让 医生没有了后顾之忧, 必然能够 敢于工作,创新工作,拓宽工作内 容. 提高工作水平。医生胸怀坦 荡,扪心无愧,坚守职业道德,受 到法律保护。医闹再也没有机会 闹了。医生能够健康工作,才能促

进医疗事业健康发展。

利于患者健康恢复。医闹虽 是个别 但影响患者情绪 给患者 输入负能量, 让患者对医生怀有 戒心,不利于患者健康恢复,不相 信医生, 怎能顺利接受医生的治 疗? 立法禁医闹, 不仅是保护医 生,也是保护患者。没有了医闹, 让患者逐渐淡化了不良情绪,消 失了负面能量,能够用阳光的心 态接受治疗,利于患者健康恢复。

利于医患关系健康发展。医 患关系是重要的社会关系之一, 医生真诚治疗,患者尊敬医生,这 样,才能更好地互相配合,更好的 提高医生工作质量,提高患者康 复质量。医闹存在,让医患关系处 于危机之中,医生不敢治,患者害 怕治、最终、互相戒心,必然导致 质量下滑,劳民伤财,一团糟。立 法禁医闹, 更是保护医患关系健 康发展,阳光灿烂。

社会发展,时代变迁,人情 变化, 立法工作必须与时俱进, 及时对社会秩序进行校正, 规范 公民行为, 为时代发展输入法治 正能量, 立法禁医闹, 利于医患 健康, 这样针对现实问题的立法 工作多多益善。综合新京报、人民 网、东方网等 (谚路 整理)