## 最高法出台两意见 推进法院执行工作完善

# 代理律师可向上级法院申请执行

昨天,最高人民法院发布关于在执行工 作中进一步强化善意文明执行理念的意见 (以下简称"文明执行意见"),在依法保障胜 诉当事人合法权益同时,最大限度减少对被 执行人权益影响。以及关于深入推进律师参 与人民法院执行工作的意见(以下简称"律 师参与执行意见"), 明确超过6个月未执行 的, 代理律师可向上级法院申请执行。

#### 最大限度减少对被执行人权 益影响

"文明执行意见"提出,突出执行工作 的强制性, 持续加大执行力度, 及时保障胜 诉当事人实现合法权益,依然是执行工作的 工作重心和主线。执行工作对各方当事人影 响重大,人民法院在执行过程中也要强化善 意文明执行理念,严格规范公正保障各方当 事人合法权益。

在严格规范纳入失信名单和限制消费措面,"文明执行意见"明确了不得采取 惩戒措施的几类情形。其中规定,单位是失 信被执行人的,人民法院不得将其法定代表 人、主要负责人、影响债务履行的直接责任 人员、实际控制人等纳入失信名单。全日制 在校生因"校园贷"纠纷成为被执行人的, 一般不得对其采取纳入失信名单或限制消费

被限制消费的个人因本人或近亲属重大

合执行公务,参加外事活动或重要考试等紧 急情况亟需赴外地, 向人民法院申请暂时解 除乘坐飞机、高铁限制措施, 经严格审查并 经本院院长批准,可以给予其最长不超过一

个月的暂时解除期间。 "文明执行意见"明确规定,限制被执 行人子女就读高收费学校,是指限制其子女 就读超出正常收费标准的学校, 虽然是私立 学校,但如果其收费未超出正常标准,也不 属于限制范围。人民法院在采取此项措施时, 应当依法严格审查,不得影响被执行人子女 正常接受教育的权利。

"文明执行意见"同时规定,各地法院 可以根据案件具体情况,对于决定纳入失信 名单或者采取限制消费措施的被执行人,可 以给予其1至3个月的宽限期。在宽限期 内, 暂不发布其失信或者限制消费信息; 期 限届满,被执行人仍未履行生效法律文书确 定义务的, 再发布其信息并采取相应惩戒措

针对实践中有的法院存在的超标的查封 和乱查封问题,"文明执行意见"提出,要 采取有效措施坚决纠正实践中出现的超标的 查封、乱查封现象,畅通人民群众反映问题 渠道,对有关线索实行"一案双查",对不规 范行为依法严肃处理。

"文明执行意见"还提出,依法适当采 取财产变价措施,适当增加财产变卖程序适 用情形,在财产变价环节确保双方当事人利 益最大化。充分用好执行和解及破产重整等

等利害关系人的利益。

### 超过6个月未执行,代理律师 可向上级法院申请执行

为推进律师全面、深入参与执行工作, 最高法同时发布了关于深入推进律师参与人 民法院执行工作的意见, 明确律师在促进人 民法院执行工作中的地位和作用, 充分发挥 律师职能优势,构建律师与当事人、律师与 执行人员的良性互动关系,建立健全解决执 行难长效机制。

最高法相关负责人指出,近年来,随着 执行案件数量持续增加,执行专业化水平不 断提升,不少当事人在专业知识和查人找物 等方面存在较大需求, 亟需律师等专业力量

"律师参与执行意见"共3大部分,16 其中要求充分发挥律师在执行救济中的 作用, 在办理执行案件过程中, 人民法院严 禁"冷硬横推"及消极执行、拖延执行、选 择性执行。人民法院自收到申请执行书之日 起超过6个月未执行的,代理律师可以引导 当事人向上一级人民法院申请执行。 人民法院应当及时受理并审查, 可以责令原 人民法院在一定期限内执行, 也可以决定由 本院执行或指令其他人民法院执行。

同时, 当事人、利害关系人认为人民法 院的执行行为违反法律规定的,代理律师可 以引导当事人依法提出执行异议、复议,或

在终结执行程序上,"律师参与执行意 见"要求,人民法院应将案件的执行情况、 采取的财产调查措施、被执行人的财产情况、 终结本次执行程序的依据及法律后果等信息 告知申请执行人或代理律师。

"律师参与执行意见"明确, 应当将申请执行人及代理律师的意见记录人 卷,严禁违规适用终结本次执行程序,不得 变相强迫申请执行人或代理律师同意终结本 次执行程序。

律师参与执行工作多了,会不会导致执 行工作中出现更多的廉政风险? "律师参与执行

针对这一问题的解决, 意见"的基本考虑是"堵后门、开前门"

"堵后门"包括两个方面,严格规范执 行人员的执行行为, 杜绝执行人员与律师不 正常交往甚至违法交易;加强对律师在执行 工作执业的监督管理力度。

同时,要打开执行人员和律师正常交往 "前门"。全力打造智慧法院、微法院,全 力打造集约化的执行公开平台, 进一步增强 执行公开网的交流互动性。要进一步完善律 师在执行救济中如何更好地发挥作用,要进 步完善和推进律师代理申诉等制度。

"律师参与执行意见"同时要求, 理执行案件过程中,严禁执行人员违规会见 当事人、代理人、请托人或与其同吃、同住、 同行;严禁"吃拿卡要"或让当事人、律师 承担不应由其承担的费用;严禁充当诉讼掮 客、违规过问案件及泄露工作秘密。

#### 司法部召开新闻发布会

# 强化公共法律服务助力解决农民工欠薪

司法部公共法律服务管理局副局长施汉 生昨天表示,各地司法部门充分发挥司法行 政职能,通过组织向农民工集中的区域 门送服务"等形式,保障农民工合法权益, 让他们能够拿着钱高高兴兴同家过年。

施汉生在当日司法部召开的新闻发布会 上介绍,司法部公共法律服务管理局、司法 部法律援助中心和中国法律援助基金会已于 近日联合启动"法援惠民生 助力农民工" 专项活动,组织律师、基层法律服务工作者、 法律援助志愿者等,到工业园区、企业厂区、 社区等地为农民工提供法律咨询服务。同时, 诵讨举办法律援助为主题的培训班、向农民 工发放法律援助便民服务卡、摆放法律援助 法治宣传展板等方式,宣传与农民工讨薪维 权相关的政策和法律法规,提高他们的法律 意识,以及企业依法规范用工的意识。

此外,各地普遍将春节前后的一段时间 确定为农民工专项维权季, 在具备条件的公 共法律服务中心开通农民工绿色通道或设置 专门窗口,确保农民工及时获得咨询、法律 援助等基本公共法律服务。 "12348 公共注 律服务热线"设立了农民工法律服务专席, 选派熟悉劳动纠纷相关政策法律法规的律师 值守解答,并及时汇集社情民意,了解农民 工服务诉求、服务类型及服务数据,以提高

据悉, 2019年以来, 司法部把根治拖欠 农民工工资工作作为司法部为民服务的重要 实事之一强力推进,现已取得一定成效。在 立法方面,保障农民工工资支付条例已完成 立法审查工作,在建立维护农民工权益长效 机制方面迈出重要步伐。2019年上半年,司 法部在全国部署开展劳动合同普查与体检活 动,排查梳理合同签订和劳务用工中存在的 问题特别是违法违规情况,为农民工追回数 亿元工资。司法部还于 2019 年 5 月在中国法 律服务网开通"农民工欠薪求助绿色通道", "绿色通道"累计 截至 2019 年 12 月 31 日, 访问 19992 人次,向人力资源和社会保障部 以及地方法律援助机构转办督办欠薪案件 1600 余件, 涉及农民工 17500 余人, 共帮助 追讨欠薪 2700 余万元。此外,司法部还印发 公共法律服务事项清单,发布全国刑事、民 事行政法律援助服务规范等,确保农民工都

当日,司法部还发布了2019年度"法律 援助服务农民工十大典型案例", 涉及追索劳 动报酬、劳动争议解决、工伤赔偿等农民工 法律援助热点问题。

能享受到合乎标准的法律援助服务。

# 当好高质量发展"招商员"和"推介员"

(上接 A1)

李强指出,要聚焦重点领域、关键环 节,抓好优化营商环境、加强投资促进各项 改革举措落地,努力做到贸易投资最便利、 行政效率最高、政府服务最规范、法治体系 最完善, 进一步掀起招商引资、投资创业的

要提高效率,持续打响政务服务品牌。 牵好"一网通办"这个"牛鼻子",聚焦 '一件事一次办",纵深推进流程再造,更大 力度减环节、减材料、减时间, 让企业办事 更高效、更便捷。深化数据治理, 倒逼部门 之间进行系统集成、资源共享、业务协同。 全面推进线上线下融合,提升服务能级,更 好实现"就近办、网上办、掌上办'

要破除瓶颈,全面打造更优发展环境 始终以最高标准作为改进方向, 以企业需 求作为根本导向,以企业集聚度、活跃 度、感受度作为衡量标准,在拉长长板、 做强强项的基础上, 更加注重补短板、强弱 项。建立反映和解决问题的"绿色通道", 做到有求必应、无事不扰。加强对窗口服务 人员的理念和业务培训,做到用心用情、专 业到位。

要聚焦重点,加大招商引资力度。 强化"四大功能"这个主攻方向,紧紧围绕 三项新的重大任务, 用好重大平台、重要政 策,加快引进一批好项目、大项目。集聚更 多配置高端资源、具有关键核心技术、代表 未来产业导向、体现高水平开放的项目,重 点吸引培育具有高端智力和创新资源的机构 以及具有世界影响力的活动、平台和企业。

要善谋新招,创新精准招商模式。一手 抓招商力量整合优化,一手抓重点产业梳理 聚焦。做强专业化政府招商队伍,做精专业 机构招商,做优"以商招商",做活"引才 招商"。以全产业链招商打造更有竞争力的 主导产业, 围绕补链、扩链、强链进行精准 招商、定点招商、出海招商、全球招商。

要注重实效,强化政策有效供给。在土 地、环境、人才等政策精准供给上下更大功 夫,加快形成一整套更加务实管用的政策体 放大政策集成效应,确保好项目高效发 展有空间、企业全生命周期发展有依托、各 类人才创新创业有保障。对优质重大项目保 证优先快捷供地, 促进土地资源高效节约利

李强强调, 优化营商环境是一项跨部 门、跨区域、跨层级的系统工程,必须拧成 一股绳、劲往一处使,齐心协力、密切配 合、全力以赴。要做好"统筹"文章,与营 商环境相关的信息系统、业务流程、公共数 据,与投资促进相关的队伍、信息、政策都 要加强统筹。各区各部门各单位主要负责同 志要亲力亲为, 当好上海高质量发展的"招 商员"和"城市推介员"。要增强"联动" 意识, 市和区之间、区和街镇之间要同向发 力, 部门之间要形成合力, 政府、市场和社 会要携手努力,把各方资源广泛动员起来。 政策举措在研究制定环节要充分听取企业的 意见,在实施推进环节要积极做好宣传解 读。要强化"实干"氛围,进一步完善考核 评价机制、激励约束机制、容错纠错机制, 鼓励支持干部大胆试、大胆闯, 注重在优环 境、促发展的火热实践中发现和培养干部, 以更加浓厚的想干事氛围、更加顺畅的干成 事机制,凝聚形成优化环境、促进发展的强

应勇就贯彻落实会议精神指出,各区各 部门各单位要坚定优环境、促发展的信心和 决心, 加快打造国际一流营商环境和更具国 际竞争力的投资发展环境, 促成一批符合上 海发展方向和产业发展定位的引领性强、带 动性大、成长性好的好项目、大项目落地。 要围绕"高效办成一件事", 依托政务服务 一网通办",进一步推动实现业务流程、办 事流程的革命性再造, 让市场主体有更多获 得感。要加快构建优化营商环境的常态长效 机制,加快形成统筹有力、运行高效的投资 促进工作机制,以营商环境持续优化促进投 资稳步增长, 以稳增长的硬任务实现高质量 发展的硬道理.

市领导翁祖亮、诸葛宇杰、肖贵玉、许 昆林、彭沉雷、陈群、龚道安、宗明、汤志 平、王志雄、金兴明, 市高级法院院长刘晓 云、市检察院检察长张本才出席会议。市商 务委、市地方金融监管局、松江区、临港集 团作交流发言。全市各区、部委办局、开发 (园)区管委会、行业协会负责人以及各类 企业代表等约500人出席。

# 河北大城:家庭医生筑起贫困群众健康"守护墙"



自 2018 年以来, 河北 大城县成立了家庭医生签约 团队77个,定期上门为建 档立卡岔闲户以及孤寡老 行动不便的群众提供健 康体检、慢性病随访等服 务,确保贫困群众得到及时 救治及个性化健康服务,减 轻贫困群众的就医负担。

图为昨天,河北大城县 臧屯卫生院家庭医生签约服 务团队入户为臧屯镇骆贾村 贫困户李相女检查身体

新华社