上海律师界人大代表、政协委员建言献策热迎"两会"

律师期待营商环境更优化

本报讯 2020年上海"两 会"召开在即,上海律师将如 何发挥参政议政作用,服务上 海社会、经济发展?记者从市 律协昨天举行新闻发布会上获 悉,来自律师界的人大代表和 政协委员聚焦人工智能、营商 环境优化等社会热点难点,提 交建议和提案。

上海市律协昨天披露,律 师代表委员的提案议案内容范 围广泛,涵盖城市规划、道路 交通、教育、医疗、法律、工 商等各领域,从政治、经济、 文化、社会、生态等各个方面 提出见解建议。从这些提案议 案的具体内容看, 律师代表委 员所提出的建议专业性强, 善 干发现。总结并通过实际调查 研究得出结论,既有高度、又 接地气, 充分体现了律师的专 业水准和社会责任感。

上海律师界的律师人大代 表和政协委员正在积极筹备迎 接"两会"召开。 上海律协积 极开展代表、委员的联络组织 工作,通过搭建微信平台等方 式,支持代表、委员参政议政。

人工智能的发展如火如荼, 作为科创高地的上海, 人工智 能产业的发展还面临什么样的 问题? 市政协律师委员洪亮将 在两会中带来一份有关人工智 能产业的提案。经过了近半年

智能企业虽然数量不少, 但缺 少投入企业以及硬核技术。目 前人工智能的产品大量聚焦在 场景应用上,对于芯片等核心 技术的研究不够。同时,如何 引进人工智能领域的人才, 且 留得住、用得好也是关键因素。 为此, 洪亮委员认为要发展好 人工智能产业,需要有相关的 配套法律法规和支持政策。据 透露,他已于今年1月1日提 交了这份关于支持人工智能产 业发展的提案.

营商环境的提升也是许多 代表委员们所关心的热点。市 人大律师代表陈峰关注案件诉 讼过程中的保全问题。他指出, 现在当事人申请财产保全可以 通过银行做保险的形式来解决 过去实物或者现金担保的难 题。这也意味着申请人只要用 相对较少的钱购买保险,就能 对另一方当事人的银行账户或 者不动产进行巨额查封。而在 实践中,一旦企业的银行账户 被查封,流动性受到影响的情 况下, 市场金融机构通常在法 院没有裁决的情况下,就会作出 一个市场判断,给企业的后续经 营带来了很大的困难。为此他建 议通过保险公司提供反担保的 形式, 让法院解除流动性的限 制,让申请人与被申请人之间 获得一个相对平等和公开的环 境。

养老机构"一床难求"和"大量空置"矛盾突出

民革上海市委:建议出台床位轮候和跨区调剂政策

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨天,民革上海市委召 开2020上海两会提案新闻发布会,其 中一个提案聚焦老百姓关心的养老 问题,提出针对性建议。记者从会上 获悉,今年民革上海市委大会发言和 提案涉及长三角法治、垃圾分类、花 博会、托育和养老等多领域。

据悉, 截至 2019年5月, 本市 共有370家保基本养老机构,拥有 6.72 万张床位, 其中公建公营和公 建民营床位占 93.94%。 已经评级的 机构占 55.41%。民革上海市委调研 发现本市保基本养老床位不仅总量 不足,且结构严重失衡, 和"大量空置"矛盾非常突出。

民革上海市委拟递交提案建议, 在全市层面出台统一的床位轮候指 导意见及跨区调剂政策,由各区落 实执行。保基本床位资源有限,要 形成政策健全、通道完善、标准规 范、合理公平、信息透明的轮候与 调剂格局,提高床位利用率。不断

提高老年人跨区调剂接受度。比如可 以建立医疗绿色通道、提供家属探望 班车、增加院内医疗设施、实施老友 结伴入住计划、做好老年人法律维权 工作等,提高老年人接受度。

为了提高养老机构的跨区调剂接 受度,提案认为可以为接收机构设置 入住率上限规定,如当入住率达85% 之后不再接受调剂老人; 与家属签订 委托处理医疗及其他突发事件的权责 与相关免责协议;扩大市级财力对养 老机构综合责任保险承担比例。

幼教培训缺乏规范管理

民进上海市委:建议尽快出台《学前教育法》

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨天,民进上海市委召 开 2020 年市两会代表、委员履职座 谈会暨新闻发布会,介绍了参加 2020年上海两会的大会发言、书面 发言、集体提案准备工作情况。记者 注意到, 今年两会民进上海市委的提 案及发言内容,既有聚焦长三角一体 化建设、科创板注册制深化改革等 "服务大局"的,也有关注"老"、

"小",如破"减负"难题、养老机构 建设发展机制等。

针对幼教缺口大,职业荣誉感低 等问题, 民讲上海市委建议加强建设 普惠性幼儿园师资队伍,提高幼教的 薪酬水平,从国家层面上,应该尽快 出台《学前教育法》。

该提案指出,目前,上海每年毕 业生中踏上幼教岗位的有500人,两 所专科学校每年毕业生约600人,与 幼教行业用人需求差距很大。同时, 保育人员则缺乏专业培训机制,针对 幼教的培训也缺乏规范管理。

因此,提案建议,从国家层面 上,应该尽快出台《学前教育法》。 通过《学前教育法》明确学前教育在 国家教育体系中的地位和公益属性, 强化政府和各有关部门的责任, 促进 学前教育事业健康可持续发展。

同时,要制定科学的薪酬标准体 系,根据专业特点制定不低于中小学 教师的薪酬标准。

治污禁渔,让长江休养生息

日前,中国水产科学研究院 长江水产研究所首席科学家危起 伟在国际学术期刊《整体环境科 学》上在线发表的一篇名为《白 鲟的灭绝给长江生物保护留下了 什么教训》的论文引发公众关 注。论文中称,中国长江特有珍 稀物种长江白鲟预计在 2005 年-2010年时已灭绝。"长江白 鲟", 当这个名字终于被大众所 熟知时, 竟是如此决然的告别。

与此同时, 今年起, 长江十 年禁渔计划实施。长江干流和重 要支流除水生生物自然保护区和 水产种植资源保护区以外的天然 水域将禁止生产性捕捞。令人遗 憾的是, 白鲟没有等到禁渔令, 但长江中还有许许多多的鱼类需 要禁渔令的保护。禁渔令迟到 了, 但绝不能再缺席。

避免长江白鲟悲剧,"禁渔"之外更需为鱼"安家"

保护一条大江, 禁渔只是措 施之一。更重要的是要保护江河 的整体生态环境。一是,保护水流 与河床的连续性。经过千百年的 演化,河床形成了高高低低的连 续变化。水利工程如果进一步增 多,上游来的泥沙到了水库里就 停下来,水继续流,可再流到下游 的水就是清水了。清水到下游还 要继续冲刷下游的河床堤坝,这 就会对河床的连续性造成破坏。

二是,保护生物的连续性。鱼 类等水生动物在河床中是可以生 存的.人为的截断之后,它们就难 以生存。因为上游来的各种饵料 随着泥沙的聚集, 都沉积到水库

里去了。下边的鱼类吃的东西少 了,饵料少了,鱼就少了。

另外,鱼类产卵要洄游。夏天 鱼要产卵,要靠水温来刺激。当水 流处于某种流速,才能达到适合 的水温了。鱼类的遗传已经形成 了一定的习性, 很多水利设施的 修建,水是冷水,鱼类接受的是冷 水的刺激,到该产卵的时候不产 卵,鱼类的繁殖就会受到影响。

-位多年关注长江水生态的 专家说, 我们在治理大江大河的 生态环境时, 常常是以景观为要 素。但在国际上,治理江河更多的 是以生态系统的恢复为原则。

当然,保护和发展总是一对

矛盾的关系, 过去我们迫切需要 发展时,长江连同整个生态系统 都做了很大程度的牺牲。如今是 时候将保护置于发展之前,落实 十年禁渔, 让哺育中华文明的长 江好好休养生息了。而在禁渔之 外,更重要地是,利用这个窗口期 一步一步地修复生物的栖息地。

一个根本的问题是, 长江里 的鱼需要什么样的栖息地? 概括 起来就是,河流必须得有蜿蜒,因 为根据鱼类的生物习性, 它要找 水深的地方, 水流速度比较小的 弯道。河流湾湾的深水水潭,是鱼 类的卧房,它们会在那里休息。白 天鱼要去找食物、找吃的,到哪里

去找呢?到水很浅,水流很急的地 方。那里的水中会有上面冲来的 带有营养物质食物,这样水流急 的地方叫浅滩。通常而言,河湾里 面水草比较茂密, 鱼类产卵就要 找这样的河湾。刚出生的小鱼体 力很弱,也会在弯叉里长大。河湾 就是鱼类的产房和育婴室。

十年的时间不算短, 靠江吃 江的渔民要面对寻找新生活的挑 战。十年的时间不算长,对于恢复 一条大江的自然, 我们还要从认 识江河的生态系统, 保护水生生 物的栖息地,综合管理水流域等 多方面去努力, 禁渔是其中重要 的一步,但绝非全部。

长江十年禁渔是为解"无鱼"之困而痛定思痛的补救

十年禁渔的计划出台, 渔民

近几十年来, 长江的鱼类以 肉眼可见的速度减少,生物完整 性指数也到了最差的"无鱼"等 "无鱼"绝不是危言耸听。

早前就有专家指出, 由于鱼 类的基因在人工饲养的过程中会 不断退化,需要不断补充野生鱼 卵资源才能繁殖,作为四大家鱼 (青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼)的 基因库, 若长江"无鱼"局面继 续恶化,人类面临无鱼可吃的困 境不过是早晚的事。从这个意义 上说, 实施更全面更严厉的禁渔 政策迫在眉睫。

表面上是利益受损方, 但从长远 看,他们受益无穷。长江流域鱼 类资源大幅萎缩, 实际上跟部分 渔民涸泽而渔的捕捞方式息息相 关。类似"电网捕鱼"这种无论大 鱼小鱼一律通杀的捕捞方式,尽 管国家明令禁止,但却屡禁不止。 恶性的捕捞方式使得鱼类资源枯 竭,而枯竭的鱼类资源导致渔民 生活难以为继。考虑到这一情况, 去年年初,农业农村部、财政部 人社部联合印发了《长江流域重 点水域禁捕和建立补偿制度实施

方案》、目的就是在实现禁渔之前 先用补偿的方式保证海民退捕 帮助渔民尽快实现转产转业,为 推进全面禁渔政策做好准备。

除此之外, 有人对十年禁渔 的必要性产生怀疑, 尤其担心长 期禁渔会发生水产品供不应求的 情况。实际上, 我们日常所需的 水产品绝大部分都来自于人工饲 养, 而不是长江流域的天然捕 捞。数据显示, 在每年超过 6000 万吨的全国水产品总量中 长江干流的天然捕捞量仅占其中 的 0.15%。也就是说,长江流域 的禁渔对水产品供应的影响微乎 其微。然而 正如上文提到的 "基因库"功能,长江虽然在渔 业生产方面价值很低, 但却在改 善鱼类基因,实现水产养殖业可 持续发展上不可或缺, 后者决定 了实施禁渔政策至关重要。

为期10年的禁渔政策,不同 于一般意义上对鱼类资源的保 护, 而是面向未来进行一番痛定 思痛的补救。但愿它能使长江摆 脱"无鱼"之困,重现鸢飞鱼跃的 美好景象。 综合北京青年报、 新京报

(谚路 整理)