区人代会集纳

崇明 公众安全感满意度全市第一

□记者 季张颖

本报讯 崇明区第一届人民代表大会第七次会议昨天开幕。该区政府工作报告显示，去年，崇明区持续推进雪亮工程、智慧公安建设，深入推进扫黑除恶专项斗争和“严扫净保”专项行动，在全市公众安全感暨公安工作满意度测评中获得“双第一”。

去年，崇明区巩固优化交通违法行为大整治常态长效机制，市民出行安全得到有效保障。严格落实安全责任，完善应急管理体系，加强建筑施工、危险化学品、特种设备等安全监管，全区安全生产形势平稳可控。

今年，崇明区将主动对接服务长三角一体化国家战略，深化与南通地区协作，共同抓好大保护，协同推进大治理。深入推进城乡精细化管理，巩固无违建村居（乡镇）创建成果。

闵行 “平安闵行”建设显成效

□记者 季张颖

本报讯 昨天，闵行区第六届人民代表大会第七次会议开幕。该区人民政府工作报告显示，去年，闵行区深化“平安闵行”建设，集中开展扫黑除恶、严打黄赌毒等专项行动，110 总量、报警类总量分别同比下降 12.9%和 20.1%。

去年，建筑工地、消防等专项领域开展安全治理，各类安全生产事故死亡人数同比下降 24.2%。全区 788 条段三大类街面完成“美丽街区”创建，在上海市街面实效考核中排名第一。

今年，闵行将持续优化营商环境。全面推进分领域综合窗口，实现政务服务“线上进一网、线下进一窗”。持续推进垃圾分类工作，力争厨余垃圾处理能力达1000吨/日。

宝山 将加强城市精细化管理

□记者 王川

本报讯 昨天上午，宝山区第八届人民代表大会第五次会议开幕，大会听取了《宝山区人民政府工作报告》。《报告》指出，2020 年，宝山区将进一步加强城市精细化管理，深化社会治理创新，守牢城市安全底线。

一年来，宝山区深化“放管服”改革，构建一流的营商环境。就业和保障水平持续提升，住房保障工作成效显著，乡村振兴战略落实有力，城市运行总体安全有序。

2020 年，宝山将持续完善区域交通体系，深入推进乡村振兴战略。强化生态治理，系统推进水环境治理，巩固垃圾分类成效。提升就业和养老服务质量，强化就业保障工作，完善养老服务体系。

金山 加快推进政府治理体系和能力现代化

□记者 王川

本报讯 昨天下午，金山区第六届人民代表大会第六次会议在区会议中心开幕，会议听取金山区《政府工作报告》。《报告》指出，今年将进一步加快推进政府治理体系和治理能力现代化。

2019 年，金山区坚持提质增效，经济发展速稳质优；坚持创新驱动，发展活力持续释放；坚持强农富农，乡村振兴全面发力；坚持建管并举，城镇品质逐步提升；坚持优质均衡，民生福祉不断增进。

今年，金山将紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，主动融入服务三项新的重大任务。同时，进一步加快推进政府治理体系和治理能力现代化。

徐汇 全区 305 个居委创成无违建居村

□记者 季张颖

本报讯 昨天，徐汇区第十六届人民代表大会第六次会议正式开幕。该区政府工作报告显示，去年徐汇区 305 个居委（13 个街镇）全部创成上海市无违建创建先进居村（街镇）。并在全市率先开展公安现代警务机制改革试点，探索智能警务新模式。

在城市精细化管理方面，徐汇区在全市率先发布《社区规划师制度实施办法》和徐家汇街道户外招牌设计导则，组建区规划设计院，形成区规划三级管理体系。

今年，徐汇区将进一步关注群众急难愁盼问题，切实保障和改善社会民生。在补齐“老小旧远”短板的同时，还将努力打造社区治理共同体，积极培育一批社区治理品牌。

杨浦 12 类 45 项区政府实事项目全面完成

□记者 夏天

本报讯 杨浦区第十六届人民代表大会第五次会议昨天开幕。该区政府工作报告显示，2019 年杨浦 12 类 45 项区政府实事项目全面完成。

过去一年，杨浦区持续构筑杨浦战略优势，积聚壮大转型发展新动能，提升城区能级和核心竞争力。全区经济社会延续了总体平稳、稳中有进、进中提质的发展态势。12 类 45 项区政府实事项目全面完成。

2020 年，杨浦要努力推进政府治理体系和治理能力现代化，深入推进以“一网通办”为重要标志的“放管服”改革，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，要以更大力度提升效能，建设人民满意的服务型政府。

黄浦 精细化管理全覆盖 坚守城区安全底线

□记者 夏天

本报讯 昨天，黄浦区第二届人民代表大会第七次会议开幕。该区政府工作报告指出，2020 年黄浦要全覆盖实施精细化管理，坚守城区安全底线。

报告指出，2019 年该区政府圆满完成了全年各项目标任务，经济实力与发展质量稳中有进、民生保障和社会事业稳步推进、城区建设与治理持续强化、政府行政效能进一步提升。

2020 年，黄浦要持续提升高端服务业发展能级，大力培育经济增长新动能，深入推进会商旅文体联动发展，全力构筑“大招商”工作格局，推动各种所有制经济共进共赢。要坚持“一流城市一流治理”，构建共建共治共享新格局。

普陀 将用新场景解决城区治理问题

□记者 王川

本报讯 昨天上午，普陀区第十六届人民代表大会第六次会议开幕。大会听取了普陀区《政府工作报告》。

报告显示，2019 年，普陀区营商环境持续向好。设立无差别综合窗口，281 个事项形成了“一窗受理、分类审批、一口发证”的服务新模式。扎实推进扫黑除恶专项斗争，着力营造长治久安的社会环境。

今年，普陀区将进一步立足科学化、精细化、智能化，提升城区建设和管理水平，推进“智联普陀城市大脑”与区内其他信息平台的深度融合和有机衔接，增强预判、预警、预防能力。围绕公共安全、公共管理，深化应用场景设计和功能开发，用新场景发现、解决城区治理方面的突出问题。

治理海滩直播美女 还游客“私人生活安宁”

日前，三亚发布《三亚市 2020 年元旦春节暨旅游旺季综合整治工作方案》，其中特别提到，将加强对大东海景区直播现场的监督管理，“严厉打击骚扰游客路人、对路人进行低俗言语挑逗、与路人进行骚扰类身体接触以及未经同意强行跟踪拍摄路人等行为”，引发关注。

为流量岂能不尊重他人？

如今，如果你打开一些直播软件，经常会看到各种“辣眼睛”的视频，一些人在海滩上搭讪陌生女性，还有人大搞各种整蛊游戏，实际上是在骚扰他人。这些号称“直播沙滩美女”的视频大量出现在直播平台上，带来了巨大的流量，也引起了不少人的不满。

“直播沙滩美女”这个概念可谓大有噱头，在泛娱乐化的直播平台上，具备超强的刺激眼球、吸引流量的能力，由此吸引广告投放、粉丝打赏，使直播者获利。然而，此举在伦理与法律上都存在较大的风险。

视频博主拍摄美女原本无可厚非，但拍摄行为必须以尊重他人意愿为前提。从伦理上看，一些拍摄者为了制造所谓的“节目效果”，向路边陌生女性吹口哨、以露骨语言来“搭讪”，这不仅把自己的低级趣味呈现得淋漓尽致，也有可能对他人生活构成骚扰。

除此之外，被直播者的肖像权也存在被侵犯的风险。街头拍摄路人并不一定构成侵犯他人肖像权，但是，未经公民本人同意且以营利为目的拍摄，则存在较大的法律风险。此次《方案》严禁的行为，也是那些“未经同意强行跟踪拍摄路人的行为”，比如一些人打着“尾随美女”的旗号来骚扰女性，还有人以“街头采访”的名义强迫他人出镜，甚至一些言语污秽不堪，有性骚扰的嫌疑。

通过此事，我们也应当思考推广更加完备的“直播礼仪”的必要性。过去，不少人对“直播礼仪”的理解仅仅停留在语言素养的层面，有人觉得直播时不说脏话就等于“有礼貌”。其实，礼仪秩序的本质是不同个体之间的相互尊重，进而寻求彼此对话的合理路径，“直播礼仪”也是如此，严禁违背他人意愿的直播行为，应当成为人们心中的共识。直播行为不该突破道德底线，更不该违反法律规定，想必随着直播秩序愈发健康与和谐，那些“辣眼睛”的画面才会越来越少。

“强行直播沙滩美女”也涉侵犯他人权益

近年来，各类社交、视频网站上，以街拍、景区直播、地铁偶遇等为噱头的各种或偷拍或明拍的视频，非常泛滥。不久前，十三届全国人大常委会第十五次会议审议的人格权编草案，完善了对隐私的定义：隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。

其中，“私人生活安宁”系首次被纳入，短短六字，其实道出了当下信息时代、镜头时代的诸多不良现象，也道出了很多人内心对不被打扰和骚扰的权利呼唤。

三亚的沙滩，作为旅游景点，当然是公共场合，但是具体到每位游客，其脸面、身体又是属于个人的隐私，有不愿被摄入镜头的权利。而作为具体的人，每个人的正常生活都有不被打扰的权利，外出游玩，就是基本生活的一部分。

所以，街头采访或直播的第一句，永远应该是“你好，我可以……你吗？”获得这个授权后，才能开展接下来的互动。

张艺谋曾透露，当年拍《秋菊打官司》时，采用街头“偷拍”的方式，把一位正在街头吃棉花糖的大姐拍了进去。后来这位大姐状告电影团队多年，在法院调解下赔偿平息。张艺谋感慨，“现在这样的拍摄不被允许了，现在是法治社会了”。

电影是商品，那些职业化的主播强拍、跟拍路人，何尝不是在经营自己的“小生意”？侵犯肖像权是“未经本人同意、以营利为目的”，那些以营利为目的的直播行为，一旦强行“请”路人出镜，就已经触碰到违法边界了。未来，随着移动镜头的普及，以及线上线下的密链接、强互动，类似的矛盾还会不断出现，这一块的个人权益只会不断被强调。而一个文明社会的重要标志，就是人与人之间有边界意识，只有懂得尊重别人的权利，才能守护好自己的权利。

景区直播 不能想播就播

网络直播作为新事物，能促进网络文化发展，扩展网络传播渠道，满足公众知情权。事实上，现在还有不少景区在纵容网络主播的行为，渴望着景区因此成为网红打卡点。

但景区游客众多，脾气各异，直播有很多不确定性，而这些不确定性常常是景区主播制造节目效果的重点，稍有不慎就引发纠纷，甚至造成恶劣社会影响。三亚出台方案治理，说明已经看到了其利弊之间的得失。

但是，景区没有执法权，所以只能安排巡逻人员在景区进行巡查，遇到不文明直播的随时叫停。而监管部门主动治理是好的，但其人力物力却受到局限。如何解决这一矛盾，则需要监管部门和景区创新工作方式，需要直播平台承担起相应责任，需要主播依法对自己的行为进行约束。

就监管部门和景区来说，或者与主播签订承诺书，一旦违规，永远谢绝进入景区。或者专门划出一块地方让主播来直播，让镜头不能清晰拍到游客的肖像和隐私，并以醒目方式提醒游客注意保护自己的肖像权和隐私权。

就直播平台而言，直播类分享型平台的责任直接适用《中华人民共和国侵权责任法》第三十六条第二款。如果私人权利受到侵犯，通知平台删除后，平台有义务将不当或不法内容下线。

就网络主播个人而论，必须坚守道德底线，尊重游客的权利，以提醒告知等方式，主动征求游客的意见。

综合新京报、中青评论、南方网

（谚路 整理）