

“

□法治报记者 夏天 胡蝶飞 季张颖

两会侧记

截至昨天 11 时 30 分许，市政协第十三届三次会议共收到提案 316 件。作为一名参与审查提案十余年的“老法师”，董敏华告诉记者，“关注民生，切口细致，紧贴时代”是他对近年来政协提案的最大感受。在政治建设工作小组吴继华委员看来，“围绕中心”，是今年委员提案的又一特点。

”

市政协第十三届三次会议已收提案316件

上海市政协第十三届三次会议今天开幕。昨天，位于上海市委党校的会场内已开始“两会”预热——市政协提案委员会组织了提案集中审查。记者获得的最新数据显示，截至昨天 11 时 30 分许，大会共收到提案 316 件。“围绕中心，关注民生，切口细致，紧贴时代”，是提案委成员对本次提案质量的评价。

据市政协提案委介绍，今年委员们的提案内容主要涉及自贸试验区新片区制度创新、长三角一体化示范区财税改革、吸引科创人才、创新城市治理机制、优化营商环境、加强居家养老服务、深化医药卫生体制改革、繁荣发展

社会主义文化等。其中，有关经济建设的 122 件，占总数的 38.6%；有关政治建设的 21 件，占总数的 6.6%；有关文化建设的 21 件，占总数的 6.6%；有关社会建设的 116 件，占总数的 36.7%；有关生态文明建设的 36 件，占总数的 11.4%。

记者注意到，委员们递交的提案分别由经济建设、政治建设等 5 个不同工作小组审查、汇总。

在政治建设工作小组，一份题为《关于驾驶电动自行车必须强制佩戴安全头盔的建议》吸引了董敏华委员的注意。认真阅读这份来自任一鸣委员的提案后，董敏华向记者指出提案中详实的

数据，并感叹：“用数据说明问题，是最直观的，也体现了委员撰写提案前扎实的调研成果。”“没有调研，就没有提案。这种好的作风，在我们委员间是越来越流行了！”

作为一名参与审查提案十余年的“老法师”，董敏华告诉记者，“关注民生，切口细致，紧贴时代”是他对近年来政协提案的最大感受。

在政治建设工作小组吴继华委员看来，“围绕中心”，是今年委员提案的又一特点。他介绍：“许多提案都关注营商环境的优化，关注一网通办和行政效率的提升，以及关注社会治理能级的

加强。”

记者在现场看到，这些经验丰富的提案委委员们，善于发现个别提案在前瞻性、针对性、操作性方面存在的不足，并给出合理的修改完善意见。

“提案委同样关注提案质量，而非一味追求数量。对于内容相似的提案，我们会对其做出并案、归并等办理。”一位提案委工作人员告诉记者。

另据统计，在大会收到的 316 件提案中，委员个人或联名提案 223 件，占总数的 70.6%；各民主党派、人民团体、市政协各界别和专门委员会（指导组）提案 93 件，占总数的 29.4%。

两会

传真



政协委员用手机记录预备会现场

两会

直通车

提案人：马驰、何品伟、李芬华
关键词：自行车专用道

随着共享经济理念的发展，各城市正在推广公共自行车，提倡居民“绿色出行”。但随之而来的一些城市机动车和自行车混合行驶，乃至自行车在人行道上行驶，带来诸多交通事故与隐患。

马驰、何品伟、李芬华 3 名委员提案建议，从社会治理的角度重新考虑路权的合理配置。建议上海将自行车专用道和自行车高速公路建设放在城市规划和发展的总战略中加以考量，在每个五年计划中，将自行车专用道和自行车高速公路建设纳入发展规划，逐步提高建设自行车专用道和自行车高速公路的比例份额。

同时建议从建设全球卓越城市的高度完善地方法规，理顺交通系统中各类角色（机动车、电力助动车、自行车、行人）的关系，在制度层面上合理完善公共资源分配，使人民群众得到“行有通衢”的获得感。

（记者 胡蝶飞 夏天 季张颖）

提案人：任一鸣
关键词：电动自行车；头盔

《上海市道路交通管理条例》2017 年 3 月施行以来，本市电动自行车驾驶人员头盔佩戴率总体不高，仅为 12.5%。2019 年 3 月至 5 月，涉及电动自行车亡人数量的数量和死亡人数，同比上升 19.8%和 14.1%。

上海电动自行车驾驶人员头盔佩戴率低的主要原因在于相关法规的不健全。仅仅是“倡导”驾驶电动自行车佩戴安全头盔，并未作强制性规定，更没有相应的惩罚性内容。

任一鸣委员提案建议，尽快修订《上海市道路交通管理条例》第 35 条，将“倡导”驾驶电动自行车佩戴安全头盔改为“应当”或“必须”佩戴安全头盔，并载明违者将处一定数额罚款。同时结合上海道路交通安全大整治，将驾驶电动自行车必须佩戴安全头盔列为整治内容之一，从而降低电动自行车驾驶人的事故致死率。

（记者 夏天 胡蝶飞 季张颖）

两会时间 现已开启



政协委员步入预备会会场



政协提案委员会集中审阅提案

均记者汪昊摄