



检察机关提起公益诉讼职能是全面推进依法治国、建设法治政府的重要举措，也是全国司法体制综合配套改革的重要项目之一。2017年，检察机关提起公益诉讼制度正式确立后，上海市检察机关担起重担，努力当好公共利益的代表者和守护者。

即日起，上海法治报与上海市人民检察院合作的“正义同期声”栏目“上线”，旨在反映上海各级检察院在守护公众利益过程中所作的努力和发生的故事。同时，展现上海检察机关履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能的成效，通过精彩的办案故事、具前沿参考价值的工作心得，以多重视角讲述检察官作为法律守护者、公益代表人的新站位。

整治高铁沿线隐患 守护平安回家路

法治报记者 徐荔

春节临近，在外辛苦工作一年的人们带着对家人的思念纷纷踏上归途。随着我国铁路建设和运营的迅猛发展，高铁以其安全、舒适、方便、快捷、高效的特点成为越来越多归乡者的首选。一趟列车，重复着团聚与离别，连接着家与远方，保障高铁运营安全也成了守护人民安全的重要内容。

除了运行途中的安全，守护铁路沿线的安全同样不容忽视。为此，上海铁路运输检察院（以下简称“上海铁检院”）积极履行检察监督职能，排摸辖区内铁路沿线安全隐患线索，守护铁路用地、推动源头治理。

严重隐患 950平方米土地有31处违建

坐火车的时候，列车站台有黄色安全线，高铁沿线也有这样的黄色安全范围，这与“伯努利”原理有关。列车高速行驶时，靠近列车车厢的空气会被带动快速运动起来，压强减小，有任何人或物离列车过近就会出现明显压强差，被“吸进去”，不但个人会受伤害，也可能造成铁路线路瘫痪的严重后果。

高铁沿线的安全影响着铁路脉搏能否正常跳动，早在2016年，上海铁检院就关注到此问题，恰逢当时最高检铁检厅、上海铁路分院对铁路线下安全提出要求。于是，上海铁检院主动出击，成立专项检察监督工作小组，全面走访排摸辖区内高铁沿线安全情况，果然发现16处隐患，其中最为严重的要数北杨线蕰藻浜处。

根据上海铁检院第五检察部主任邵维伦介绍，北杨线地处本市宝山区，是上海北郊一条重要的铁路专用线，全长11公里，承担着上海宝钢重要的运输任务，但在沿线蕰藻浜铁路大桥下北侧有约950平

方米土地存在严重安全隐患。

“现场周围环境脏乱不说，使用明火、私拉电线已经非常危险，而且这些房屋和车辆都离铁路桥太近了……”邵维伦记得，工作小组去现场那天正遇火车从铁路桥上行驶而过，铁路桥下紧邻的就是违法搭建的31处房屋，有不少务工人员在此处租住，设施简陋、私拉电线、用水用火都很不规范。见到有“外人”来此，住户们还一度警觉，差点阻住工作小组的去路。此外，还有不少集装箱车将此处作为“停车场”，有的车厢较高，紧靠铁路桥。

上海铁检院了解到，该土地原是铁路建设的“备用地”，因暂时没有使用计划，由相关铁路单位租赁出去，不料承租人又再转租，层层转手之后就造成了如今一片狼藉的局面。

充分排摸问题后，2017年5月，上海铁检院向相关铁路单位制发了检察建议书，督促其加强与宝山区相关部门以及其他相关单位的联系，共同开展整治工作。1个月后，上海铁检院收到了回复，该单位已经联系相关部门着手开展相关工作，但是他们遇到了麻烦……

时隔两年

脏乱环境被绿植覆盖

住户不肯搬走，各种刁难该怎么办？还有拆违中的垃圾清运等具体问题，应该与哪些相关部门作怎样的沟通协调？停在沿线的车辆不少是“僵尸车”，要怎么办？

面对求助，上海铁检院也觉得棘手。对于当时第一次处理高铁沿线整治问题的上海铁检院来说，他们没有工作经验可借鉴，只能一步步探索最佳处理方式。“我们的最终目的都是为了维护高铁沿线安全，相关部门在整治中的确存在困难，我们不能把问题全丢给他们，作为检察官来说，我们应该主动担当一些。”工作小组决定联合上海铁路公安处北郊站派出所以及铁路相关单



原本存在严重安全隐患的违法建筑（下图）已被满眼绿植（上图）所替代

位，到现场一家一家开展工作。

七八月的上海酷热难当，工作小组和相关工作人员就一次次上门耐心解释居住在此的危险性和相关法律规定，说服租客们陆续搬离。而关于断水断电的问题，上海铁检院则积极寻求供水、供电管理部门的支持。终于，经过前期近5个月的沟通协调，北杨线蕰藻浜处做好了整治的准备。

2017年8月1日，现场拆违工作正式启动。

违法建筑拆了，可周围长期乱停的车辆怎么办？工作小组又马不停蹄地奔走过来，与上海铁路交警支队、当地镇政府共同商讨违停车辆整治方案。“因为那条路是铁路系统的无名道路，根据规定不能申报临时路名，铁路交警部门也就没法开展行政执法工作。”几经奔波却“此路不通”，工作小组成员一度遇到瓶颈。

好在，最终当地政府决定挑起重担，解决这个影响市容卫生环境

与居民通行安全的问题。当地政府通过发放告知单等方式告知违停车辆驶离，超期未驶离的车辆则将依法处理。

从春天到冬天，从2017年到2019年，现在的北杨线蕰藻浜处早已不见当时危险重重的脏乱，取而代之的是满眼绿植。那条曾经被车辆占据的无名路上也是干净整洁，还竖起了石桩，防止再有车辆乱停。现场的电子监控设备则让后续管理更有保障。每当上海铁检院对“回头看”这段区域时，也总能见到管理、巡逻者的身影。

正义说法>>>

北杨线的安全隐患整治是上海铁检院交出的第一份成绩单，他们由此探索形成了一套铁路线下违法搭建整治检察监督新模式，为后续开展高铁沿线安全隐患及环境整治工作经验积累了宝贵的经验。后来又顺利整治了其他多处隐患区域，其中一处问题区域面积达8000平方米。

上海铁检院介绍，除了深入沿线，排查隐患，获得最详实的第一手材料外，他们聚焦检察监督主责主业，运用法律手段督促整改。由于高铁沿线隐患区域广、成因复杂、整治难度大，因此整治行动需要铁路、地方多个单位合力推进，上海铁检院为此结合检察专项监督，主动搭建桥梁，实现合力共赢。此外，为了防止问题反弹，上海铁检院与相关部门建立了长效工作机制，经常性回访调研。

高铁沿线的整治还在继续，更多探索与尝试，上海铁检院正在逐步展开。

“定”“订”分不清？莫让年夜饭变年夜“烦”

临近春节，年夜饭也进入预订高峰。网络平台上，很多商户已经在店铺名称里加入关键词“年夜饭预订”，在商户介绍中也开始推广年夜饭。然而，消费者需要注意的是，年夜饭预订花样多，“套路”也不少，由此引发的消费投诉正在升温。

消费者预订年夜饭遇困扰

马上要到春节了，消费者陈先生一个多月前就已经在一家中高端品牌中餐馆订好大年三十的年夜饭，定制年夜饭是陈先生一家人连

续八年来春节的必选项目。不过，陈先生说，虽然在餐厅吃年夜饭比较省心，但今年北京各大餐厅推出的“按人数套餐制”让他很不爽。另外，餐厅要求食客必须签订餐合同，看起来非常正规，实际却让消费者感到不公平。

早在2014年11月，商务部、国家发改委联合颁布《餐饮业经营管理办法（试行）》，明确规定“禁止餐饮经营者设置最低消费”。但最近两年，年夜饭却兴起了“新套路”——国家不允许设置最低消费，就改成“套餐制”，或者干脆设置一桌数千

元的套餐。比如，北京的某家餐厅规定6个人必须购买2188元的套餐，12个人必须购买4188元的套餐，还要多加10%的服务费。工作人员表示，在除夕当天消费，只能预订套餐，并且需要在预订时就缴纳全款。

订金？定金？傻傻分不清

还有很多餐厅会在消费者预订年夜饭时收取一笔定金，且声明定金不退。但由于预订要提前一段时间，消费者很可能会临时改变行程，如果不退定金，消费者就只能吃“哑

巴亏”。因此，中消协提醒，消费者在与餐厅签订书面合同时，应注明预付款项是“定金”还是“订金”。

“定金”有担保的作用，且不能超过总价款的20%。如果商家违约，会承担向消费者支付双倍“定金”的违约责任；如果消费者违约，商家就不会退还“定金”。

而“订金”具有预付款性质，但它不具备“定金”所具有的担保性质，无论商家或者消费者违约，可按照双方事先的约定去执行。消费者在付款前一定要参考行程安排，谨慎选择。

针对年夜饭，中国消费者协会发布消费提示，建议消费者：预订年夜饭或在外就餐，应选择卫生健康部门评定的卫生安全等级B级以上餐饮企业；最好对餐饮场所实地考察，签订书面合同，明确消费细节，对菜品名称和实际内容要做到心中有数；在合同中应注明预付款项是“定金”还是“订金”；保留购物凭证，确保维权有据。消费者一定要索要并妥善保存消费发票、定（订）金单据等凭证，这是发生消费纠纷后维护自身合法权益的重要证据。（来源：中国消费者报、央视网等）