

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6222 期 2020 年 3 月 4 日 星期三 农历二月十一 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

坚决打赢疫情防控的人民战争 总体战 阻击战

33名政协委员联名提案:尽快出台禁止非法野生动物交易地方性法规

建议上海建禁食野生动物黑白名单

- 建议设立禁止食用野生动物名录的黑名单和白名单制度，黑名单即明确禁止食用的野生动物名录，白名单即可以食用的动物名录
- 黑名单和白名单经科学评估后应向社会公开，例如通过市政府官网、“一网通办”、随申办市民云等发布，方便公众查询

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨天是世界野生动植物日。3月2日，来自民建界别的33名上海市政协委员联名提交提案，建议上海及时回应民众关切，尽快出台禁止非法野生动物交易的地方性法规，探索建立禁止食用野生动物的黑名单和白名单制度；设立举报人奖励制度，实施全方位立法制裁等具体规则措施。

“上海目前仅有《上海市实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》，最新一次的修订日期为2010年9月17日，且立法层级也不高。”据市政协委员陆铭介绍，委员们建议上海尽快出台禁止非法野生动物交易的地方性法规，并探索建立禁止食用野生动物的黑名单和白名单制度。

“野生动物种类繁多，目前野生动物保护名录主要由国家和地方公布，普通市民往往不太了解，无法确定是否属于禁食范围。”陆铭介绍，为增强可操作性，委员们建议设立禁止食用野生动物名录的黑名单和白名单制度，黑名单即明确禁止食用的野生动物名录，白名单即可以食用的动物名录。

对于既未列入黑名单、也不在白名单上的动物，应向有关部门申请，取得批准后方可食用，相关部门也应及时将被申请的野生动物纳入黑名单或白名单。“黑名单和白名单经科学评估后应向社会公开，例如通过市政府官网、‘一网通办’、随申办市民云等发

布，方便公众查询。”陆铭等委员建议。

此外，委员们还在提案中建议设立举报人奖励和保护制度。

“非法野生动物交易与保障人民群众生命健康安全直接相关，除了严格执法，还有必要鼓励全民监督，及时发现問題，作为社会治理的有效补充。”委员们认为，有吸引力的奖励制度和严格的举报人保护制度是动员社会力量参与的重要成功因素。因此，建议对给发现非法野生动物捕猎、交易、加工、消费、食用、租赁、展示、饲养、运输等行为，及时制止或者检举有功的，给予特殊奖励和保护，进一步加大社会监管力度，鼓励单位和个人进行举报，震慑违法行为，形成有效的社会监督氛围。

为了让提案更加严谨，民建会员、海事大学法学院副院长殷骏向委员提供了法律咨询。殷骏介绍，《上海市实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》此前对于相关违法的处罚，只有“没收实物和违法所得以及罚款”的规定，这种方式呈现“注重事后处罚，轻于釜底抽薪”的特点。而此次全国人大常委会的《决定》显然更加注重标本兼治的思路，这一思路应当在地方性法规中予以践行。

因此，委员们建议对野生动物交易等行为采取最严措施体现全方位立法制裁。“要加大处罚力度，增加‘依法予以取缔或者停业整顿以及查封’等处罚方式，同时提高罚款标准，提升违法成本。”

野生动物表演禁而不止 市人大代表建议修法限制野生动物展演

□记者 陈颖婷

本报讯 在世界野生动植物日来临之际，记者从市人大获悉，近日25名市人大代表联名提起议案，建议修改《上海市实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》，进一步限制野生动物展演活动。

据查，目前每年全球至少有55万只野生动物因娱乐游客而遭受痛苦。朱柯丁等代表认为，上海市应就此问题进一步完善立法，以保护野生动物为目的，对于不正当行为进行惩罚，加大对于野生动物的保护力度。

代表们指出，野生动物表演对动物族群的社会结构造成无法弥补的破裂，而用于表演的野生动物生存环境堪忧，身体精神双重创伤，大部分表演动物的牙齿都受到不同程度的损伤，无法充分咀嚼进食，没机会自行捕获寻觅食物，仅能接受饲养员提供的食物。再加上频繁的训练表演，圈养的野生动物的疾病和老化程度都远高于野外生存的同物种。动物们经过长期的心理恐惧，会出现原地打转、麻木僵硬、互相厮打等反常行为，甚至会出现伤害饲养员和驯兽师的行为。

野生动物表演剥夺了动物生存和自由的权力，为了满足人们的猎奇心理和娱乐需求，他们用各种办法训练动物，对动物造成

了折磨和伤害。

为此，代表们建议政府有关部门加大监管力度，严格执行相关法律法规，结合社会现实，对《上海市实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》进行切实有效的修改。对于具有商业盈利行为的动物表演，特别是野生动物表演，应该全面杜绝。对于非盈利性非野生类的动物展示活动，应该尽快形成立法，形成合理的法规制度，规范其活动行为和范围，对于违反法律法规的行为加大处罚力度，从源头真正杜绝野生动物虐待、圈养、不人道饲养等行为。

代表们还表示，法规应对野生动物表演相关行为作出进一步明确的约束，对于公众展示展演的商业行为应予以严格限制与规范，深刻理解并坚决落实《中华人民共和国野生动物保护法》中关于“不得虐待野生动物”的相关条例，对于需要公共展示展演的行为，界定清楚哪些属于规范性的、不会对动物造成损害的公共展示行为。代表们建议，可在上海市实施办法中明确，对于“公众展示展演”中的商业性野生动物公众展演活动进行全面禁止，对于现有的具有商业盈利目的的野生动物公众展演进行停业整顿，配合相关部门做好野生动物放归大自然的工作。



金山区开展集体用餐配送单位专项检查。图为区市场监管局的工作人员来到上海久升食品配送有限公司检查配餐卫生和员工防疫情况

通讯员 王然 摄影报道

■ 详见A

短 评

实行国际人道主义

针对新冠肺炎病毒大有蔓延全球的趋势，我国外交部发言人日前表示：将根据疫情发展情况，及时动态调整对外国来华人员入境后的防控措施，我们对外国公民和本国公民一视同仁，无差别地执行相应措施，并且会充分照顾当事人的合理关切，为他们提供必要的保障和协助。这再次彰显出我国历来奉行的“实行国际人道主义”的承诺。

按我国现行的《传染病防治法》，限制携带霍乱、性病、麻风病等传染病病毒的外国人入境，但鉴于新冠肺炎病毒有一个潜伏期，某些外国人入境时并未确诊，对来自疫情严重国家和地区人员入境后采取相关检验检疫和防控措施，显然是符合中国的法律法规的；一旦合法入境，他便成为“我国境内的外国人”而列入我国《传染病

防治法》的适用人员之中，倘若病发将与中国公民一视同仁，无差别诊治。如此做法，与某些国家——或在疫情甫发，就高筑铁墙；或驱赶华人，绝于来往；或歧视谩骂，聚众反华——相比，判若霄壤！

疫情肆虐，不分国界；病毒源头，疑窦丛生。但有一点是肯定的，即：新冠肺炎病毒是人类共同的敌人。我国守土有责，严防严控，同时直面疑似或确诊的外国人，执行相应措施，而不是以邻为壑，这不仅是及时有效医治了外国人的疾患，也是切实防止外国人携带的病毒而引发在中国的祸患。

我国是“人类命运共同体”的倡导国。凡涉及“人类命运”的命题，我国都会作出积极反应和努力践履，一视同仁防控外国来华人员患者的举措可窥一斑。

(沈栖)