

自首公安局长的“生意经”



2019 年 10 月 12 日，河南省纪委监委发布消息，郑州市政协主席、党组书记黄保卫涉嫌严重违纪违法，已主动投案，目前正接受河南省纪委监委纪律审查和监察调查。

现年 60 岁的黄保卫是山东乐陵人，飞行员出身，先后在河南省三门峡、郑州等地担任市公安局长，2011 年升任郑州市委政法委书记、市委常委。2018 年 9 月，他转任郑州市政协主席、党组书记。

自 2018 年河南彻查黑恶势力“保护伞”以来，郑州市警界多人被查。此次黄保卫主动投案，也成为继河南省人大常委会原副主任王铁之后，该省投案自首级别最高的官员。

《中国新闻周刊》注意到，早在 5 年前，河南当地便盛传黄保卫落马的传闻。2014 年，郑州“皇家一号”案引发警界震荡，时任郑州市公安局长的黄保卫对外宣称患癌，之后数月没有公开露面。2015 年，久未主持工作的他卸任公安局长一职。

如今主动投案，黄保卫仕途中的诸多问题也逐渐浮出水面。据消息人士透露，与多数落马官员一样，黄保卫也涉嫌敛财、跑官，不同之处在于他长期担任地方公安部门“一把手”，管制对象亦成为他敛财的目标。

作者 黄孝光
《中国新闻周刊》编辑出版

节前投案

据知情人透露，黄保卫是在去年国庆节前主动投案的。消息公布后，很快就在郑州传了开来，大家纷纷猜测他主动投案的原因。多名受访者表示，此次黄保卫自首，很可能与“皇家一号”案中潜逃出境的关键人物最近落网有关，“他担心自己被供出来，所以选择了主动投案。

“皇家一号”拥有 156 个包间、近千名公关小姐，曾经是郑州最大的色情场所。2013 年 11 月 1 日，河南省公安厅用异地调警的方式对其突击搜查，之后历经 5 个月的追捕和取证，共查处违法犯罪嫌疑人 256 人，其中 133 人移送检察机关审查起诉。

《中国新闻周刊》彼时报道，“皇家一号”实际出资人陈加贵、任文模、高兴武和张军则离境外逃，直至去年流出落网传闻。

2014 年 4 月 18 日，随着“皇家一号”案侦查结束，包括郑州市公安局副局长周廷欣、治安支队支队长王新敏、金水路分局局长黄柏仁、查办处处长（原治安支队副支队长）李宁等 8 名郑州市公安局官员落马。

当天，黄保卫主持召开了局直单位和分（县）局一把手紧急会议。他在会上说，李宁曾向“皇家一号”一次性“借”走 200 万元，周廷欣也“借”过钱，王新敏则收受了巨额贿赂。黄保卫还要求其他涉案人员主动到相关部门说明情况，争取宽大处理。

一直有舆论认为，作为郑州市公安局长，黄保卫很难与“皇家一号”案撇清关系。有消息称，当年黄保卫有两个秘书涉案被抓，还有一个秘书得到风声，提前外逃。

对此说法，郑州市公安局资深民警肖景瑞（化名）向《中国新闻周刊》解释称，彼时查办处只为黄保卫一人服务，故而查办处所有成员均被视为黄保卫的秘书。

“皇家一号”案启动追责后，黄保卫最终平安过关，这让包括肖景瑞在内的很多人不解。

事实上，自 2014 年 4 月周廷欣等人落马后，接连数月，黄保卫都没有在公开场合露面。那段时间，关于他即将落马的消息广为流传。

据肖景瑞介绍，黄保卫“失踪”后再没有回到工作岗位，而是由常务副局长张书军接替其主持工作，直至 2015 年 6 月他卸任郑州市公安局长一职。

2018 年 9 月，59 岁的黄保卫辞去郑州市委政法委书记一职，调任市政协主席。当时，这被舆论解读为他平安着陆的信号。未料时隔一年，却传出了他主动投案的消息。

就黄保卫主动投案的原因，《中国新闻周刊》曾向河南省纪委监委求证，但截至发稿尚未收到答复。

在 2007 年出任郑州市公安局长之前，黄保卫曾在三门峡市有过一段履职经历。多名受访者认为，无论自首出于何种原因，他的问题都要追溯到在三门峡任职期间。

军转干部

黄保卫 1959 年 12 月出生，

17 岁时考入空军第三航空学校，就读飞行专业。毕业后，成为空军 19 师 55 团二大队的一名飞行员。

早年的黄保卫是一个许三多式的人物。据《黄保卫：铁骨丹心保平安》一文描述，黄保卫出身贫寒，到部队后训练异常刻苦，“别人不敢试飞的，他敢试；别人干不成的，他想办法干成。一本厚厚的飞行员手册，他能一字不差地背下来，连标点都不错。在全师演练时，他倒背如流的绝技，赢得满堂彩。”

此后近 20 年的时间，黄保卫逐级晋升，历任空军 19 师 55 团二大队中队长、空军 19 师 55 团副团长、济南军区航空兵训练基地主任等，直至成为一名师级干部。

1999 年，黄保卫从部队转业，被派往河南担任郑州市公安局副局长一职。2005 年他告别郑州，赴三门峡任市公安局局长。

刚到三门峡的第一年，当地便有议论，认为黄保卫“迟早要出事”。

据当地矿主胡野长（化名）介绍，彼时正值三门峡采矿最疯狂的时期，私拆乱挖现象严重。黄保卫上任四五个个月后，三门峡市公安局就启动了一项持续时间长达半年的整治行动。

在胡野长看来，这次行动冠以整治之名，实际上是在借机敛财，“由治安大队出面，将矿主或矿主家人带到公安局，在不说罪名、不拘留、不打条的情况下，要求矿主‘结账’才能放人。”胡野长称，大户矿主交 10 万元左右，小户矿主交三万到五万不等，全市有数百户矿主。

“大家都不敢反抗，他们可以查你炸药、查偷税漏税、查涉黑，谁不怕？”胡野长说，整治期间搞得人心惶惶。

三门峡市一位消息人士向《中国新闻周刊》说，黄保卫之所以能在极短时间内开展“整治”，是因为他和时任三门峡市委书记连子恒等人结成了关系网。“连子恒的儿子在郑州经八路派出所

当所长，之前得到了黄保卫的庇护。黄保卫来三门峡后，连子恒肯定会关照他。”

2008 年连子恒离开三门峡后，该市曝出买官卖官窝案，三门峡市原副市长张君贵、市委组织部原部长李卫民、渑池县原县委书记金孟蛟等 9 名官员陆续被查。2014 年，连子恒在河南省人大常委会秘书长任上落马，隔年被控受贿 2000 万，并私藏枪支 10 支、弹药 808 发。

据连子恒的供述，枪支是三门峡市煤炭局原局长雷建国所赠。当时就有舆论质疑，一个非公安非武警的煤炭局长都能搞到这么多枪支弹药，当地公安部门难辞其咎。前述消息人士表示，事实上这些枪支来源于黄保卫。

这位消息人士称，有了连子恒等人撑腰，黄保卫越来越有恃无恐。到三门峡的第一年，他就为三门峡市公安局配备了一架美国蜂鸟牌直升机。“三门峡位于晋陕豫三省交界处，当时河对面的山西和西面的陕西都还没有直升机。”这位消息人士称，飞行员出身的黄保卫，甚至曾亲自开着直升机到省公安厅开会，如此高调的行为在当地曾引起强烈反响。

另一起舆论事件，同样因直升机而起。据大河网报道，2007 年成千上万只白天鹅从西伯利亚飞临三门峡栖息过冬，吸引大量摄影爱好者前往拍摄。为了能让影友们拍到天鹅成群起飞的壮观画面，市公安局出动直升飞机驱赶天鹅。未料天鹅受到惊吓，部分死伤，一时闹得沸沸扬扬。

据多名受访者告诉《中国新闻周刊》，黄保卫派直升机驱赶天鹅，事实上是为了取悦酷爱摄影的上级领导秦玉海。

热衷“抄场子”

2007 年 6 月，在三门峡历练两年后，黄保卫重新回到郑州。这一次，他的职务是郑州市副市长、公安局局长，正式主管这座城市的安保工作。

肖景瑞告诉《中国新闻周

刊》，黄保卫把在三门峡针对管制对象敛财的手段也带到了郑州。之前黄保卫担任郑州市公安局副局长时，还兼任二七分局局长。升任市局“一把手”后，他将曾任二七分局副局长的周廷欣提拔为市局副局长，将

二七分局另一位女性副局长提拔为火车站分局局长，二人再次成为黄保卫的左膀右臂。

“火车站分局是市局的直属分局，市局指挥它做事名正言顺，后来大家才明白，黄保卫这是在提前布局。”肖景瑞介绍说，黄保卫此后多次在全市范围内开展整治黄赌毒场所的行动，“这在我们内部叫做‘抄场子’，实际上是为了敛财。”具体而言，黄保卫充当幕后“老板”，由周廷欣作批示查抄某家场所，火车站分局负责行动落实。

据肖景瑞了解，被抄的场子不但要交几十万元罚款，还得按月向火车站分局“纳贡”。“个别场子原本是其他分局保护的，也给抄了。为此那些局长向火车站分局求情，但是不管用，这些场子后面就得交两份钱。”

《中国新闻周刊》早年对“皇家一号”案的报道，部分印证了肖景瑞的前述说法。“如果没有保护伞，很多场所是不敢营业的，一些娱乐场所光装修就花上千万元，如果几个月就被查了，进监狱了，成本都收不回来。”彼时郑州另一名警官提到，“很多场子每月都会给辖区分局送两份钱，明着一份，私下还给治安大队长、分局局长一份，美其名曰‘赞助’，实为收保护费。”

这场“整治”后来被一场行动意外打断。2013 年，河南省公安厅越过郑州市公安局，直接抄了郑州最大的一家场子——“皇家一号”。河南警界继而遭遇大震荡，共有 152 名民警被查处。媒体报道，“警企”中级别最高的为市局副局长周廷欣，曾领着“皇家一号”的小姐坐飞机外出游玩。案发后，他“被架起胳膊从公安局带走”。

“没有黄保卫的默许甚至安排，周廷欣敢这么大胆吗？我们一直认为黄保卫才是最大的保护伞。”肖景瑞说。

据肖景瑞介绍，有关部门曾调查过郑州市公安局火车站分局收保护费一事。“当时火车站分局治安大队的大队长为这事还吓跑不干了，但因为黄保卫仍然在位，调查也就无疾而终了。”2015 年黄保卫卸任公安局长后，有内部人士再次发出举报，“纪委也介入了，但他们提前得到风声，把抄场子的账本烧了，还是没查出结果。”

与敛财相对应的是跑官。不止一位知情者向《中国新闻周刊》透露，黄保卫任郑州市公安局长期间至少有过两次升职机会，但最终都因为贪腐问题而未能如愿。

第一次是在 2013 年，据传黄保卫将调到中东部某省任公安厅厅长，但一起发票外泄事件让此事泡了汤。当时，网上传出一张巨额发票，有消息称发票背后的故事是，黄保卫曾在北京一所高档酒店内，斥巨资宴请公安部原副部长李东生。“黄保卫将发票拿回来报销，没想到一名警察把发票拍了照，传到了网上。”一位知情人士说。肖景瑞也证实，当时治安支队一副支队长专程去北京替黄保卫“灭火”，那名泄密警察事后也受到了处分。

黄保卫的另一次升职机会则是在 2015 年，但因“皇家一号”被查，河南省纪委不同意，最终也泡了汤。



落马前的黄保卫