■人大聚焦

# 上海启动公益诉讼立法

### 探索城市发展"等外案件"

□法治报记者 陈颖婷

从 2017 年 6 月 "检察机关提起公益诉讼"正式人法至今已近 3 年, "公共利益谁来管"的问题已经基本解决。为了推进上海检察公益诉讼工作深入开展,让公益诉讼更好保护群众的公共利益,3 月 6 日,本市启动了公益诉讼立法工作。

#### 《决定(草案)》5月提交人大审议

作为上海公益诉讼工作的法律顶层设计,《关于加强检察公益诉讼工作的决定(草案)》正在拟定中。

据市人大监察司法委副主任委员吴薇介绍,本次立法工作在去年检察公益诉讼专题调研基础上,注重调研成果转化。结合市人大常委会今年对"两院"加强生态环境和资源保护司法保障情况专项监督,以及检察建议、司法建议立法调研,进行统筹谋划,周密安排。

在3月中旬至4月中旬,还将通过召 开座谈会、论证会、实地视察调研、赴外 省市学习考察等方式,广泛听取各方面对 《决定(草案)》(建议稿)的意见和建议。

4 月中旬形成《决定(草案)》(讨论稿)和说明稿。5 月上旬《决定(草案)》 将提交市人大常委会议审议。

#### 拓展"上海特点"案件范围

市检察院党组成员、副检察长徐祥云介绍,《决定(草案)》(建议稿)共计20条,主要包含6方面内容,案件办理范围是本次立法的重点内容之一。据介绍,《决定(草案)》(建议稿)在法律明确赋权的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让和英烈保护领域案件基础上,结合上海城市特点,拓展公益诉讼案件范围。

徐祥云透露,去年上海检察机关在法定领域办理的公益诉讼案件立案共738件,占所有公益诉讼的83.3%。除此,在人大监督和相关专家的指导下,又对法定之外的领域进行了探索,如优秀历史保护建筑、个人信息保护、消费者权益保护等。他表示,今年上海公益诉讼案件的范围还将增加公共安全领域,包括铁路沿线安全、桥梁安全、高层楼宇的玻璃幕墙以及居民区



历史保护建筑德邻公寓因业主违规装修,重点保护部位遭到破坏,虹口区检察院以行政公益 诉讼案件立案审查

电梯老旧问题。同时,上海还将就金融证券领域中对中小投资者的公益诉讼保护、知识产权保护、女性平等就业和消费领域中网约车等涉及到公众利益的问题进行公益诉讼的探索。

"尽管我们公益诉讼案件的范围不能 穷尽所有的'等外'案件,但我们可以围绕城市发展中可预见的法律问题进行拓展。"徐祥云建议授权检察机关在优秀历史保护建筑、城市公共安全、传染病防治、金融证券、知识产权、个人信息保护、平等就业、消费者权益保障等领域开展探索,为健全完善立法提供实践依据。

华东政法大学教授、公益诉讼研究中心主任李翔建议,增加现有案件办理范围,在公共服务领域,包括通信网络、新闻传媒,可以稳妥探索开展公益诉讼工作。对于优秀历史保护建筑,范围是否考虑可以调整为文物与文化遗产保护。还要加强针对野生动物保护的公益诉讼。

#### 不配合者或将承担法律责任

目前,检察机关办理公益诉讼案件的 调查核实手段,一方面缺少具有可操作性 的细则规定,另一方面缺乏配套保障措施, 司法实践中遇到相关单位或个人不配合的 情况时,普遍缺乏有效的应对办法。为此,建议稿对于检察机关开展调查核实的手段方式作了具体列举,同时对于行政机关、社会团体、企业事业组织、其他组织及其工作人员和其他被调查人员拒不配合调查,特别是以暴力、威胁或者其他方法干扰阻碍检察人员调查的情形,明确了检察机关的应对措施和当事人所应承担的法律责任。

建议稿规定,行政机关要积极支持配合检察公益诉讼工作,把行政机关配合调查取证、办理和回复诉前检察建议、执行行政公益诉讼判决等情况纳入依法行政考核指标,与检察机关加强信息共享,并建立生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制。建议稿还明确了行政公益诉讼诉前检察建议的办理流程、回复整改、跟进监督以及诉讼衔接等有关程序。

刘正东代表建议,"把行政机关不回复、不作为跟公共利益损失的进一步扩大,以及渎职法律责任的追究结合起来。"他提出要监督检察机关的工作,建议把对检察机关公益诉讼的监督纳入人民监督员的工作范围。

许丽萍代表认为,为了让检察建议更 好落实,决定中应当明确按检察建议及时 回复和整改的内容,而检察建议的表达也 应当更精准。

#### 青浦人大赴练塘 联系走访 区人大代表

■人大直通车

本报讯 3月6日,青浦区人大常委会副主任何强率常委会组成人员(第四组)驻会委员,赴练塘联系走访区人大代表,实地调研疫情防控工作,督查《上海市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》贯彻实施情况。

何强一行听取了练塘镇有关疫情防控、企业复工复产、镇人大年度工作安排等情况,走访了钱丽、周新华两位区人大代表,了解代表的工作、生活、履职情况。何强对他们坚守工作岗位、在战疫中积极发挥代表作用表示肯定和感谢,希望他们进一步帮助选民、企业、村居解决实际问题,为特殊时期经济社会平稳运行贡献人大代表的力量。

#### 黄浦人大赴区生态环境局调 研疫情防控工作情况

本报讯 3月4日下午,黄浦区人大常委会副主任屠奇敏赴区生态环境局,就该局新冠肺炎疫情防控、实施区第七轮环保三年行动计划、生态环保专项督查等工作,开展调研。

区生态环境局主要负责人从加强医疗废弃物处置监管、医疗废水监管和疫情期间网上办事等方面,汇报了新冠肺炎疫情防控的具体措施和工作情况,还就推动实施区第七轮环保三年行动计划的进展情况、2019年生态环境保护工作及责任落实督查情况作了汇报。区人大城建环保委主要负责人结合跟踪了解区生活垃圾分类管理条例贯彻情况,对专委会今年计划开展的主要工作作了沟通对接。

#### 闵行人大调研跨国企业复工 防疫情况

本报讯 近日,闵行区人大常委会主任 庞峻赴上海特雷通家具有限公司、佛吉亚排气控制技术开发(上海)有限公司和伟巴斯特 车顶供暖系统(上海)有限公司,调研在闵行区经营的跨国公司地区总部复工复产及疫情防控情况。市商务委副主任周岚、市商务委服 贸处副处长阎蓓分别参加调研。区人大办、区经委、华漕镇和梅陇镇参加调研。

调研组一行实地查看了企业的人厂检测 点、食堂、办公场所和复工车间的防疫工作情况,了解企业复工复产中遇到的困难,现场进行了相关政策宣传解释和答疑解惑,实时记录了问题和需求。

#### 浦东人大调研指导疫情防控 工作

本报讯 2月1日,浦东新区人大常委会主任田春华赴金杨新村街道,调研指导新型冠状病毒感染的肺炎防控工作。他们听取街道防控工作情况介绍,分析当前遇到的难点问题,并赴东方知音居委、金桥瑞仕花园居委,了解居民预约和购买口罩工作准备情况。

1月31日,区人大常委会副主任高德彪赴 万祥镇调研指导疫情防控工作,到产业园区、 兰湾居委等处走访慰问;区人大常委会副主 任刘宇青赴洋泾街道调研指导疫情防控各项 措施落实情况,到尚海郦景名苑小区走访慰 问。

2月1日,区人大常委会副主任王辛翎赴 老港镇调研指导疫情防控工作,到村居家门 口服务站、居民小区、居家隔离观察点等处走 访慰问。

■代表风采

## 李毓菖:疫情中金融助企纾困

□徐汇人大供稿

当前,新冠肺炎疫情防控到了最关键阶段,一场突如其来的疫情,许多企事业单位 也遇到了很多意想不到的困难。徐汇区人大 代表、中国工商银行徐汇支行党委书记、行 长李毓菖充分发挥自身资源优势,多策并举 加大金融助企纾困力度,在这场没有硝烟的 战争中,全力保障社会民生金融服务需求, 积极助力受疫情影响的相关企业和个人。

这段时间,李毓菖与广大普通员工一同值守一线,现场指导疫情防控工作,保障基本金融服务和各项业务稳健运行。在他的引领下,辖内多家网点提前复工,许多一线员工主动作为、加班加点,为肿瘤医院、国妇婴、徐家汇商城、区委组织部等多家区域内的企事业机构解决资金划转难题。

1月23日上午10时,工行徐汇建国西路 支行接到复旦大学附属中山医院的紧急电 话求助。原来,为防控疫情,中山医院要紧急 成立新发热门诊。新门诊成立后将立即投入 运营,暂缺一台用于收付款的POS机。网点考虑到新装一台POS机耗时较久,当即上报支行请求支援。李毓菖获悉后,第一时间要求专业部门对接,指派专人前往现场,务必争分夺秒保障机器尽快到位。最终,通过与银联4个小时的紧张沟通协调,工行团队于当日下午14时在医院成功投放设备,保证了新发热门诊的正常运转。

D医疗设备公司是工行徐汇宜山北路 支行的企业客户,主要销售凝血试剂及全自 动凝血分析仪。该仪器所得出的检测结果是 治疗呼吸系统疾病患者、感染患者、重症患 者的重要诊断依据,可帮助急救医生更好治 疗危重患者,是本次疫情治疗的一线设备之 一。由于疫情蔓延速度太快,导致供货和采 购远超企业日常周转量,出现了较大的资金 缺口。

为此,网点主动对接企业融资需求并向支行报备。李毓菖了解后要求专业部门当即 开辟绿色通道,加班制定融资方案并报送 总、分行。通过有效联动和上级部门的全力 支持,以最快速度、最优利率为该企业成功 发放200万元经营快贷和1000万元中小微担 保贷款,确保了企业正常经营。企业负责人 收到款项后,感慨地说"这就是工行速度,我 们一定不负所望,抓紧生产,为疫情防控提 供有力保障!"

作为区人大代表,李毓菖想方设法关心 区内疫情联防联控工作。2月10日这天,阳光 明媚,为在科汇居委丙支弄小区露天值守的 大联勤保安和居委干部们带来了难得的温 暖。然而,他们心里很急,因为天气预报显示,接下来一周都将是阴雨天气,值守人员 已经非常辛苦,如果被淋雨很容易生病,小 区内的测体温、登记等工作也无法开展。李 毓菖得知这一情况后,当天下午就从徐汇支 行仓库为科汇居委送来了崭新的雨棚。居民 区吴书记说:"遮雨棚不仅遮雨也能挡风,非 常感谢我们选区的李代表!"李毓菖说:"这 是我们对街道和居委疫情防控的一点支持, 抗击疫情是我们共同的责任。大家一起努 力,一定能够战胜疫情!"