# 旧上海英美和界防疫立法二三事

□王立民

去年12月,我中标了国家 社科基金重大项目"中国租界法 制文献整理与研究",成为该项 目的首席专家。为了要扩大该项 目的影响力,心里常惦记着产出 一些中间成果。除了论文作为文 献研究的成果外, 还要发表一点 文章作为文献整理的成果, 双管

中国的新冠肺炎作为一种疫 情, 现在还在要紧时期, 防控不 能松懈。应对这一疫情, 主要还 是靠科学与法治。上海英美租界 是中国租界中起源最早、地域最 人口最多、经贸最为发达的 租界, 其防疫立法可为今天的防 疫立法提供一定借鉴。这里列举 二三事, 以飨读者。

·、奖赏接种牛痘且效果较

1869年12月,上海英美 租界发现了多起天花病患者,出 现了流行的征兆。当时, 卜海华 界用"人痘法"来防治天花。这 是一种中国传统的疫苗防治法。 即把天花病患者身上疱疮愈合后 所结的痂取下,制成粉末,加上 冰片等, 然后接种到人们身上, 起到防疫作用。但是,这种办法

2020年的开始有些

难.新型冠状病毒突袭人

类, 庚子鼠年春节祥和喜庆

的氛围被突如其来的疫情打

破。为防控疫情, 天津市对

居民小区实行封闭式管理。

我在做好本职工作的同时,

加入了党员服务岗队伍,到

市河东区二号桥街宁月社区

值守。我们给每名进入社区

的人员测体温, 询问是不是

住在这个小区, 对外地返津

人员进行登记。天很冷, 夜

里又刮起了大风。凌晨一点

左右,一辆私家车向小区门

口驶来,我赶紧拿着测温枪

迎上前给车主测体温。驾驶

室的车窗降下来了,车主是

测温的!放心!"他一边说,

一边伸出胳膊露出手腕配合

测温。临走时,他喊了一

们在我们就放心了!"我突

然意识到, 党员下社区, 不

仅仅是防疫情,更是兑现党

和政府对人民群众的承诺

看到社区门口有人值守,老

百姓就放心了。从这些一件

件具体的小事上, 老百姓亲

身体会到党是一心一意为人

民服务的, 党说的话都算

数。如果我们怕冷怕累怕传

染, 临阵退缩, 不能恪尽职

守,不仅仅会影响防疫,更

会让老百姓丧失了对党的信

我不禁想到了淮海战

1948年11月底,淮

海战场上,解放军刚刚消灭

了黄百韬兵团。身在徐州负 责指挥作战的国民党将领杜

聿明得到飞机侦查的报告.

"辛苦了!谢谢!有你

只听见了一句,他说:

2月13日,我在天津

社区值守充实一线。

难忘的防疫值守

■私人相册

风险较大, 弄不好会成为发生天

那时,欧洲已流行使用"牛 痘法"来防疫天花病。这种方法 比较安全,风险也小。于是,上 海英美租界在1870年上半年就 作出规定,不用"人痘法",而 用"牛痘法",内容是:租界居 民免费接种牛痘,不种人痘;告 知居民接种牛痘之处; 培训接种 牛痘的医生等等

儿童也是易感染天花病的群 体,为了保护儿童,鼓励儿童接 种牛痘,上海英美租界作出规 定, 奖励接种牛痘且效果较好的 儿童。1872年规定,这样的儿 童每人可奖励 300 文。此规定 颁行后, 租界内接种牛痘儿童的 人数有了增加。据统计,1873 年是 488 人, 1878 年增至 1298人, 1880年达到了1472 当然,奖金也发放了。 1872年就发出15.88两。

儿童积极参加接种牛痘,带 动了整个租界并影响到华界。从 此,用接种牛痘来防疫天花病在 上海蔚然成风。

二、捕杀无人认领的游荡狗 上海英美租界在 1875 年发

□马 楠

大量打着红旗的队伍向东撤

退,脱离战场。杜聿明不相

信,淮海战役(国民党称为徐

蚌会战)是共产党、国民党两

党主力的决战,解放军不可能

仅仅消灭一个黄百韬兵团就收

在空中确实看到大量打着红旗

向东撤退的队伍, 但那不是解

放军, 而是支援前线的老百

力60万,国民党兵力80万,

但解放军有老百姓的拥护。据

统计,为支援淮海战役,动员

起来的民工累计达 543 万人。

向前线运送 1460 多万斤弹

药、9.6 亿斤粮食等军需物

前的老百姓推着手推车撤离战

场,他们习惯在手推车上插红

旗、被国民党飞行员误认作解

放军。陈毅元帅曾深情并形象

地说过, 淮海战役的胜利是人

战也是党领导着人民, 人民拥

护着党,党民一心,众志成

城, 攻艰克难, 终得胜利。我

在多个社区都值守过, 志愿者

来自全社会,他们中有年近七

旬已经退休的老党员, 也有刚

刚从工厂下班的年轻人。我作

为九千万名党员中的一员,参

加了这场疫情防控的人民战

争,亲身体会到全民一心的巨

大力量。对疫情的有效阻击,

又一次体现出我们国家巨大的

制度优势,用中国力量创造中

国奇迹又一次得到了实践证

败叶, 有些事物却一年年呈现

新绿的色泽。参加疫情防控到

社区值守的经历, 将成为我人

时光利箭射落岁月的枯枝

与淮海战役一样, 防疫之

民群众用小车推出来的。

在消灭黄百韬兵团后, 支

飞行员没有谎报军情,他

在淮海战役中,解放军兵

生了一例致人死亡的狂犬病例, 病毒的宿主是携带狂犬病毒的 狗,而当时租界内就有一些游荡 的狗。为了防控狂犬病,上海英 美租界于 1876 年就作出规定, 捕杀游荡于租界的所有无主狗。 1893年又进一步规定。凡在马 路上游荡而又没戴项圈的狗先行 捕捉,关进巡捕房指定地点,7 天内无主领回, 要被处死。

上海英美租界关于捕杀无人 认领游荡狗的立法得到了有效实 确有不少此类狗被捕杀。 1893年共捕捉这类狗 4457条. 其中的 750 条被人认领, 其余 的因无人认领而全被处死 1899年上海英美租界改名为上 海公共租界, 捕杀无人认定游荡 狗的规定你该继续得到实施。此 年共捕获 4758 条纹样的狗,大 部分被处死。

上海英美租界捕杀无人认领 游荡狗的立法是为了消灭携带狂 犬病毒的宿主。从源头上阻击狂 犬病疫的流行, 因而取得了较好 的防疫效果

三、建造隔离医院收治霍乱

自 1817 年霍乱病在印度大

流行以后,曾在世界肆虐过一段时 间,也影响到上海英美租界。这种 病主要是通过饮食、饮水等食物传 染,即病从口入。而且,它的传染 性很强, 易造成疫情。上海英美租 界在 1884、1886 年都出现过霍 乱病人, 因人数不多, 就在医院隔 离治疗

1895年, 有大批霍乱病人被 发现, 送到上海英美租界的体仁医 院治疗。由于人数较多,隔离病房捉 襟见肘, 于是就有人建议建造一座 专门收治霍乱病人的隔离医院。考 虑到建设一座永久性隔离医院不仅 耗资产,而目还周期长,最后决定建 造一座临时医院。1898年,临时霍 乱隔离医院建成,投入使用,规定霍 乱病人必须住入此医院治疗

加上上海公共租界还作出其他 些规定,采取了其他一些防疫措 施。比如,清洁水源、消毒处理、 焚烧污染衣物、煮熟食物等等,而 目都有相关规定。多种规定与措施 形成合力, 收到较好的防疫效果, 患病死亡人数也从1880年代的 20.6%下降到1890年代的16.9%。

上海英美租界用立法积极应对 各种疫情,效果明显,以致没有出 现过重大疫情的流行。

### ■法官手记

□杨 庆

"疫情面前,人人有责。现号召一中 青年朋友们立即行动起来, 积极投身抗击 疫情工作,弘扬雷锋精神、志愿精神、一中精神,做最美'逆行者'"。当看到单位 发布的这条招募令, 我第一时间报了名。

报完名后,单位让征求家里人意见, 家里孩子小,一直由公婆照顾。公公退休 前是一名机关干部,婆婆是医生,都是党 员,得知我要去防疫一线,表示支持和理 儿子说: "妈妈你是要去战斗了吗, 像汪汪队一样, 哪里有困难, 哪里就有勇 敢的汪汪队"。爱人是一名高校辅导员, 疫情发生后关心和关注着所带学生的平安 健康和学业就业情况,还主动捐款资助受 疫情影响导致家庭经济困难的学生,他说 肯定支持,他也想去。我父亲因为年前突 发脑梗,在医院治疗了一个多月,原本准 备春节回去照顾他, 可因为疫情退了回家 探亲的车票,我父母说为我觉得光荣。有 了全家人的支持, 我充满了无尽的力量。

2月17日. 市高院举行直属机关于 部防疫一线服务队出征仪式。高院和我院 领导分别对防疫工作提出要求, 叮嘱我们 要做好自身防护、并在我们志愿服务期间 前来看望慰问。说真心话, 临行前有点忐 忑怕自己身体吃不消,也有点担心在检测 过程中易被新冠肺炎病毒携带者或潜伏者 所传染, 拖了全队的后腿。但看到很多警 察、医务和安保人员都站在高速道口为上 海守住一道关, 护好一座城时, 当自己穿 上防护服、戴上护目镜和一次性手套,手 握体温枪时, 我觉得自己也是一个战士, 体温枪就是我们手中的武器。我们是在防 疫一线进行战斗,逢人必测,逢车必检, 做到守土有责、守土负责、守土尽责。我 们的领队曾经在2003年参加北京小汤山 医院抗击非典, 她也是我曾经的科长, 在 20 人的队伍中,只有我们两个女同志, 有她在,我觉得很心安。

我们的主要任务是对车辆上的每个人 核查身份证、健康云短信和测体温,并检 查后备箱。有时待检的车辆往往要排队一 个多小时, 但都非常配合我们的检查, 常 有人对我们说"你们辛苦了,谢谢你 们"。高速道口中午热,下午和晚上气温 低,温差大,体温枪经常失灵,需要手 握暖手宝来捂着, 在执勤的6个小时, 不能吃不能喝不能上厕所, 我们不怕, 因为我们只有一个信念,就是尽心尽力 地站好每一班岗, 用实际行动践行自己 的初心与使命

七天的防疫志愿服务很快就结束了, 但抗击疫情的阻击战仍在继续, 每一个 人,有一分热,发一分光,将"自律"和 "抗疫"进行到底,坚信一定能打赢这场 疫情防控阻击战。



## 沅离野味 不止是告别传统陋习

□沈 栖

鉴于新冠肺炎病毒在全球肆 虐, 今年联合国第七个"世界野生 动植物日"备受世人关注,中国乃 至世界各国对禁止非法野生动物交 易、革除滥食野生动物陋习的呼声

有科学家研究揭示: 与 2003 年的非典相仿,此次病毒的入侵, 仍有可能是不恰当捕食野生动物引 发的祸端。人类经过数百万年进化 发展,对于食用肉类反复筛选、反 复淘汰,才给咱们留下了鸡鸭鹅猪 牛羊鱼等宝贵食谱。这是一次次经 验教训总结出来最适合人类食用的 肉类。但那些饕餮之徒染指野生动 物,以塞觊觎之端,野味盛行,成为 了一种时尚。在人类活动的影响下, 如今物种灭绝的速率已是物种正常 背景下的1000倍, 其中野生动物 屡屡濒危。而这些野味, 其实是相

当多病毒的中间宿主和传播源。 我国人大常委会以立法形式对 长期捕食野生动物的陋习划上了休 止符, 这是生态自然环境保护的必由 之策。其实,它不止是告别传统陋习 的权宜之计,还是保护我们人类自身 的长期行动。因为只有万类霜天竟自 由,人类与大自然和谐共生,才能使 地球家园无限美好。正因为如此, 今 年"世界野生动植物日"的主题是 "维护地球上所有的生命", 我国的主 题是"维护全球生命共同体

人类敬畏野生动物,与之保持最 远的距离, 有人却青睐野味。不妨扪 心自问:倘若吃野味可以不致染病 人就可以吃尽天下的野生动物? 不滥 食动物的意义仅仅是在可能得病与放 弃美食之间两害取其轻么? 以价值判 断论之,放纵还是克制这一欲望,难 道没有道德伦理的区别么? 地球本来就不是人类可以独占

的, 野生动物也在大自然中寻找繁衍 的地盘。如果人类不懂得尊重, 挤压 野生动物生存空间,突破都市与荒野 的界限,惨遭报复是迟早的事。因 此,远离野味是人类的理性选择。

### 「棚設想

□胡海田

憨厚朴实的筑路工 桔黄色的工作服总是汗水涔涔 低矮、潮湿、逼仄 如乌蓬船般的工棚是朝夕相处的伙伴 机车的轰隆、喇叭的嘶喊 仿佛原子裂变

在工棚四周环绕, 弥漫

在工棚里憩息 在工棚里繁衍

在工棚里思索 在工棚里孕育梦想与期冀 城市的轨迹在粗糙的手中延伸 城市的地标在天际线上描绘

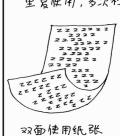
渺小的筑路工 七彩的世界他是工匠 在工棚里

心中的吟唱飞扬云端 幻化成一只只展翘的音符 在城市的水泥森林无羁地翱翔 上海旭舞信息科技有限公司约 以决定注册资本由原人民币10 日本 人民币60万元 特此公

上海祈年数码科技有限公司3101

环保公益广

重复使用,多次利用



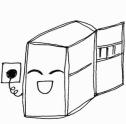
二减少量的废纸产生

优先购买绿色食品





6000~8000双一次性族子 2一株20岁的大树



使用无氟沙箱 不会造成臭氧损耗

不买包装豪华又繁缓 的食物或用品 月饼

豆沙 过分包装 = 巨大浪费+严重污染

废电池放入专门回收箱, 以免污染环境



分类回收 循环再生