E-mail:fzbfzsy@126.com

## 第5个全民国家安全教育日来临

# 云课堂"助力武警筑牢思想防线

"全民国家安全教育日是为 本报讯 了增强全民国家安全意识,维护国家安全 而设立的……"在第5个全民国家安全教 育日来临之际,武警上海总队执勤四支队 十中队营区内,指导员杨泽楠通过"云课 堂"远程连线,向云南怒江州色德完小的 孩子们宣讲国家安全教育常识。据介绍, 相比往年武警官兵走进社区、学校向群众 宣传国家安全的形式, 今年因疫情防控需 要,武警上海总队以"云课堂"为主要载 体,继续强化官兵群众的国家安全意识。

据杨泽楠介绍,疫情期间部队不便于 外出开展普法宣讲,于是他们利用线上 APP 为云南贫困村群众、共建单位职工 和其他驻地群众开展在线普法宣讲。官兵 们开设了国防知识"云课堂", 为即将复 课的小学生深入浅出介绍了当前活跃在国 防前沿的最新装备,令他们大开眼界。

在武警上海总队机动第二支队五中 队,官兵们安排于4月15日通过视频连 线,向宝山区大场镇中队原驻地旁星恒幼 儿园的小朋友开展网上安全教育, 讲授国

上海西郊某地。但通过网络视频, 小朋友 们还能再次见到熟悉的兵哥哥。

在青浦, 执勤三支队举办了一场以国 防安全为主题的宣传展,吸引了众多官兵 驻足观看。记者随手翻看,《国家安全 《反恐怖主义法》、 《反间谍法》等 相关法律法规宣传册简单易懂。宣传展板 前,侦察科长刘国华结合典型案例,声情 并茂地介绍我国社会面反恐安全形势、特 点。一张张图片,一个个血淋淋的暴恐事 件,深深撼动每一名官兵,

"文职人员是军队人员的重要组成部 相比其他单位, 我们医院文职人员更 加集中,他们大多在医疗专业技术岗位上 工作, 更加需要巩固国家安全意识, 以过 硬的思想素质、精湛的专业技能践行'姓 军为兵'宗旨。"在武警上海总队医院, 沈美华院长强调。该院结合文职人员相对 集中, 教育管理压力大的实际, 将国家安 全教育融入经常,通过组织学习相关法律 和危害国家安全典型案例,加快文职人员 从地方青年到军队工作人员的身份转变, 努力营造维护国家安全的浓厚法治氛围。

## 突出"生物安全"学生共聚云端致敬勇士

普陀区教育系统举行全民国家安全教育日主题升旗仪式

昨天. 由普陀 区委国安办、区教 育局联合主办、桃 浦中学承办的"相 聚云端致敬勇士, 筑牢国家安全防 线"主题升旗仪式 在桃浦中学举行. 并通过网络向全区 进行现场直播。

诵讯员 廖春燕 摄





五个全民国家安全教育日。昨天,记者从 普陀区政法委获悉, 由普陀区委国安办、 区教育局联合主办、桃浦中学承办的"相 聚云端致敬勇士,筑牢国家安全防线"主 题升旗仪式在桃浦中学明志楼报告厅举 行,通过网络现场直播的方式致敬勇士。 全区 130 余所中小学校、2 万余名师生在 线上收看了此次活动。

据了解, 主题升旗仪式在"4·15"国 家安全教育日宣传片的播放中拉开序幕。 因为在疫情防控的特殊时期, 此次活动突

中学"模拟联合国"社团的成员们带来了 情景表演《携手共克时艰,维护世界安 全》,以不同国家代表的视角阐述在全球 新冠疫情中,各国政府如何认识疫情、做 好防护,构筑"人类命运共同体"。

此外, 今年的新冠肺炎疫情, 是很多 学生第一次面对全国性重大公共安全卫生 事件。作为"00后"的中学生们,也在 用自己的方式进行抗"疫"。他们宅在家, 学做家务;用动漫、微视频作品表达自己 的抗疫之情; 用书信致敬最美"逆行者 活动现场, 普陀区还对学生优秀抗疫作品 讲行了颁奖。

## 临港新片区水系建设三年行动计划公布

重点建设 386 平方公里

□记者 陈颖婷

本报讯 为提升临港新片区水安全和 水品质, 临港新片区管委会制订了水系建 设三年行动计划 (2020-2022 年)。 年行动计划》提出"加快骨干河网建设, 提高河道排涝能力""加强引清调度,改 善区域水质" "推进生态景观河道建设, 构建生态体系" "结合海绵城市建设理 念,建设河湖水体系统"等举措。重点建 设范围为新片区产城融合区 386 平方公 里, 计划实施年限为 2020-2022 年。

根据《三年行动计划》,临港新片区 将以建成新片区"蓝网纵横、水绿融合、 生态绿色"的河湖水系为总体目标,建设

安全高效的防洪除涝体系、水清流畅的水 环境调配体系、林水共生的水生态融合体 系,构建集安全、资源和景观等多功能为 一体的新片区水利设施体系和河湖水网系 统,成为新片区安全和资源的重要保障, 又成为城市环境建设和风貌塑造的关键要 素,彰显新片区水生态优势和城市特质。

《三年行动计划》重点建设范围为新 片区产城融合区 386 平方公里, 计划实施 年限为 2020-2022 年。近三年,结合新 片区发展形势和要求,加强骨干河道整治 及外围出海闸建设,推进泐马河、人民塘 随塘河等骨干河道段整治, 涉及河道长度 61km, 新建泐马河出海闸等工程, 提高 河道排涝能力

# 上海市

## "15分钟社区生活圈"现状调研

【内容摘要】上海市在党的十八大之后开始着手"十五分钟社区生活圈" 的规划建设,目前成果初现。但通过实地调研后,发现落实到具体社区的建设时 存在基础设施覆盖程度不够、治理主体权责不明、居民和第三方组织参与不足等 问题。本文针对以上问题的解决提出建议,探析生活圈规划建设的优化路径。

【关键词】15分钟社区生活圈 生活圈规划建设 公共服务设施

□张彦瑾 白蠫 瓮青洲 潘虹美 郭琳

### - 背景与现状

党的十八大以来,中央对城市发展提出了 更高要求。上海市积极响应号召,以"创新之 城、人文之城、生态之城"为建设目标,打造 "2035"新一轮总体规划,提出"15分钟社区 生活圈"的概念,即在15分钟步行可达范围 内, 配备生活所需的基本服务功能与公共活动 空间,形成安全、友好、舒适的社区基本生活 平台,通过社区、城市的系统性更新,实现城 市的精细化管理

《上海市 15 分钟社区生活圈规划导则》,以规 划标准和指引的方式,将生活圈的概念落实为 具体化、可操作的方法, 在全市实行分批渐进 式推广。自项目实施以来,上海市已成功打造 一批模范试点,形成一些经验方法,但是也暴 露出一些不足亟待完善。

#### 二 社区生活圈建设中的问题

#### (一) 基础服务设施层面— 施覆盖面窄目形式单一

随着居民生活水平的不断提高,居民对社 区公共服务设施的需求也不断增加。经实地调 多数社区的公共服务设施都无法满足居民 的需求,主要体现在数量不足、形式单一、品 质不高三个方面。有些社区养老服务设施匮 乏; 部分社区缺乏文体娱乐服务设施, 居民的 基本生活虽得到保障, 但对美好生活的追求仍 未得到满足:较多社区缺乏高品质医疗服务,居 民渴望社区卫生服务中心的医疗水平能有进一 步提升。此外,不同社区存在人口结构差异,不 同年龄、收入的群体对社区公共服务设施的需 求不同, 而现有的社区规划很难兼顾到每一个 群体的需求,存在供需结构失衡的问题

## (二) 支撑部门层面——治理主体定位不

社区生活圈规划着眼干基础服务设施建 需要各行政主体在其职权范围内发挥职 能,而不是某一单一行政主体的职责。而当前 治理主体定位不清,各级主体的职责、任务缺 乏指引和抓手,容易造成各部门相互推诿责 任, 权不明, 责不分, 社区生活圈规划难以落 在治理角色错位的同时, 政府过多地干预 基层群众性自治组织, 使得一些社区的居委会 承担了大量原本属于政府部门的工作,加之各 个社区的基本情况、人口结构有所不同,统一 的考评机制使居委会的工作开展起来力不从 心、疲于应付, 无法真正提升社区居民的幸福 感、归属感以及对居委会工作的认同感

(三) 社会参与层面-织参与消极被动且 渠道不畅

居民是社区生 活圈规划的核心. 居民的真实需求是 生活圈规划的导 向,而实践中居民 对生活圈规划的参

与度却不高。传统的自上而下管理模式导致居 民难以发挥自身作用, 大多居民缺乏参与的主 动性和参与意识,在参与途径方面也存在形式 单一、渠道不畅等问题。第三方社会组织如一些 相对独立的非盈利组织、公益组织等的参与也 有利于社区建设取得更好成果, 然而目前第三 方社会组织仍未和社区规划建设有效融合,没 有相对专业的技术支撑来推动该政策的落实。

#### 三 "15分钟社区生活圈"优化路径

#### (一) 完善社区公共基础服务设施

首先,建立基本公共服务设施的配置标 准, 明晰各类人群需求共性, 结合基础保障类 和品质提升类设施,建立基本公共服务设施的 配置标准,确保设施供给的有效性。然后,基 于人口结构差异化配置社区服务, 开展所在地 区的人口结构调查,根据不同社区人口结构和 需求,有针对性地配置服务设施。最后,探索 共享机制,提升社区资源利用率。不同年龄群 体在使用设施时间上的差异性能够提供设施灵 活共享的解决方案,这要求规划编制对设施的 配置和利用增加时间维度的考虑,通过对设施 使用规律进行统筹性把握后, 对其不同时间段 的功能分配进行规划。

## (二) 支撑部门需要加强完善与合作

- 方面,要完善生活圈工作组织框架。市 级规划管理部门主要承担政策和标准制定的工 作,负责编制全市生活圈规划导则及行动指 引,明确基本导向和要求;区政府及规划管理 部门负责搭建工作队伍,包括管理部门、专业 技术人员、社会组织与新闻媒体等, 负责落实 重大项目的资金;街道办事处作为最基层的具 有资源配置和行政管理权利的政府派出机构, 负责组织本行政辖区内的力量,同时落实小微 项目的资金;居委会充分发挥对所在地区范围 的居民和环境熟悉了解的优势, 承担更为具体 的居民组织工作。另一方面,要充分发挥居委会 的职能。要提高居委会的能动性,要求内部权责 分工明确,责任落到实处;必要时增加居委会资 源;创新居委会管理模式,利用现代技术,建立 适合自己社区的管理模式;加强居委会与居民 的联系,发挥出居委会上传下达的职能。

#### (三) 提高社会参与度

生活圈的规划和实施工作强调的是社区治 理,需要更大程度地发挥社区居民的能动性。 要充分发挥居民对社区较为熟悉的优势,在社 区规划和建设中重视激发居民的积极性, 使其 全方位、全过程地参与到工作中并贡献智慧, 其中尤为强调规划编制前期的出谋划策及参与 中后期的方案决策,深化民众对社交生活圈规 划知识的认知。社会组织在社区治理中发挥的 作用日渐凸显, 社会组织可通过支持型的方式 介入到社区环境品质提升的过程中, 承担资金 筹措、规划师委托与社区居民组织等一系列工

## "法治建设与社会管理创新" 调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办