

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6256 期 2020 年 4 月 22 日 星期三 农历三月三十 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



市委书记李强昨调研城市运行“一网统管”建设

以大会战方式推进“一网统管”建设

- 加快形成跨部门、跨层级、跨区域运行体系，打造信息共享、快速反应、联动联动的指挥中心
- 敏锐洞察、准确预判城市发展趋势和治理需求，提出符合城市治理规律的一整套开创性、系统化解决方案
- 把事关城市运行的各类数据、系统集成到“一网统管”上来，真正实现数据汇集、系统整合、功能融合

本报讯 市委书记李强昨天下午在调研城市运行“一网统管”建设时指出，“一网统管”是提高城市治理能力现代化水平的“牛鼻子”工作。要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，按照全市“一网通办”“一网统管”工作推进大会部署，坚持顶层设计与需求导向相结合，强化开拓意识，强化基础建设，强化阶段目标，强化统筹协调，加快形成具有集中度和显示度的成果，为探索走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路、奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利提供强大支撑。

不久前成立的上海市城市运行管理中心，承担全市城市运行管理和应急处置系统规划和运行维护、城市运行状态监测分析和预警预判、应急事件联动处置等职责，正在以大会战方式组织推进“一网统管”建设。李强来到上海城运战中心，听取“一网统管”工作专班汇报，深入了解城运系统升级和重点项目研发进展，并亲切看望有关工作人员。李强说，要紧扣“一屏观天下、一网管全城”的目标，注重发挥市级部门、各区以及参与企业的积极性，加快形成跨部门、跨层级、跨区域运行体系，打造信息共

享、快速反应、联动联动的指挥中心。按照“高效处置一件事”的要求，市城市网格化管理综合指挥中心正加快网格化平台升级和业务管理流程完善，积极推进城市体征指标体系和城市建设管理、疫情防控等应用场景建设。李强在中心详细察看城市管理主题数据库建设和部分应用场景研发情况。李强说，要坚持“应用为要、管用为王”，围绕城市运行和社会治理中的难点痛点堵点，努力实现趋势智能预判、态势全面感知、隐患及时排除、问题实时处置。要强化数据归集和应用，更好为基层增能减负。（下转 A4）

上海基层立法联系点再“扩容提质”

新一批25家联系点昨公布

□记者 陈颖婷

本报讯 记者昨天从市人大常委会基层立法联系点“扩点提质”工作推进会上获悉，新一批 25 家立法联系点名单公布。记者注意到，新一批联系点涉及行业协会、司法机关、工商业联合会、执法单位、社区街道等社会方方面面，覆盖上海 16 个区。

市人大常委会法工委主任丁伟介绍，法工委对首批 10 家联系点进行了优化调整，对联系点数量进行了扩充，对联系点工作规则进行了修改完善。此次立法联系点包括上海市注册会计师协会、上海人大工作研究会、上海市律师协会参政议政促进委员会、上海市工业经济联合会等 25 家单位。

与 25 家联系点名单一同通过的还有《上海市人大常委会基层立法联系点工作规则》（以下简称《工作规则》）。《工作规则》共 20 条，主要从设立联系点的目的、功能定位、管理职责、设立条件、推荐遴选、工作职责、工作形式和要求以及服务保障等方面作了规范。

《工作规则》规定，要发挥联系点的基层属性，广泛听取基层人民群众意见建议；

引导其有序参与立法规划、计划编制、法规草案意见征集以及法规通过后实施评估等工作，充分发挥联系点在立法全过程民主中的作用；增强联系点的联通属性，发挥其桥梁纽带作用，向下延伸察民意、向上直通传民意，畅通意见建议反映和收集渠道。

《工作规则》还增加了对联系点进行评估的内容，明确了联系点的设立期限一般为 5 年，并规定市人大常委会可以根据立法工作需要和联系点年度评估结果，适时对联系点进行优化调整。

同时联系点还将以经济性增强联系点的“立法属性”，用好区委双月座谈会、民营经济发展论坛、工商联执委会会议等线下形式，以及浦东“云商会”等线上综合服务平台，集中民智、反映民意，让广大民营企业对立法工作有更多的了解，增强其感受度、认知度、参与度，从而征集到更多有见地、有代表性的意见建议，不断提升立法意见建议的征询质量。通过立法联系点工作，将把更多基层民营企业家的声音带到立法机关，共同开启民营经济领域“接地气、察民情、聚民智”的直通车。

本市已对哈尔滨来沪人员韩某某流调

前后5次核酸检测结果均为阴性

本报讯 据报道，哈尔滨 1 起本土聚集性疫情相关人员韩某某 4 月初曾到沪就医。

市卫健委得知信息后，立即与黑龙江省卫健委取得联系。经了解，韩某某系美国纽约大学学生，3 月 18 日从美国纽约经香港、北京中转返回哈尔滨，即被居家隔离观察；4 月 3 日核酸检测阴性，解除隔离。

4 月 5 日，韩某某由哈尔滨乘飞机于当日中午抵达上海。4 月 6 日，在上海一美容院接受手术，术后回酒店休息。4 月 7 日，

赴美容院检查治疗后，回酒店休息。4 月 8 日上午乘飞机返回哈尔滨。在沪期间，除美容院和酒店外，韩未到过其他地方。

据黑龙江省卫健委反馈，韩某某与哈尔滨聚集性疫情的指示病例曹某为同一幢楼邻居。经调查，未找到明确的直接接触史证据。韩某某返回哈尔滨后，在 4 月 10 日至 4 月 15 日期间，已接受 4 次核酸检测，结果均为阴性。

市卫健委表示，将与黑龙江省卫健委保持联系，密切关注相关疫情的调查进展。

开学在即 部分学校举行模拟演练



图为进校门先测量体温
记者 胡蝶飞 摄影报道 ■ 详见 A5

短 评

摒弃“地域黑”思维

“地域黑”是现代社会学的一个术语，指的是在日常生活中，人们对某地城人群存有偏见并加以“抹黑”。这种现象在网络时代更为常见，浏览微博、贴吧、论坛社区等，有些人常会对某地域留言评论加以贬损、羞辱、谩骂，甚至还会以标签来定义之。它堪为地域歧视的一种极端。近来，湖北人就遭遇了“地域黑”。

自不待言，湖北被“地域黑”源自新冠肺炎疫情暴发。想当初，武汉疫情暴发，扩散周边地区继而蔓延全国各地，人们惊恐不已，谈“鄂”色变，连带湖北人也“黑”了，到了其他省市，宾馆不让住，饭店不让进，人们纷纷避之三舍。现如今，湖北省抗疫已经取得了阶段性成果，4 月 8 日武汉解封标志着疫情向好趋稳，但“地域黑”依然隐约存在着。

恢复正常生活的湖北人，纷纷来到外省工作、生活、旅游、探亲，一些当地人则以异样目光视之，他们备受歧视。

某地方政府出台了排斥湖北人的措施，相当一部分企业拒聘湖北人，而市民对湖北人出言不逊并不乏例，甚至在争执时发出了“滚回湖北去！”的怒吼。这种恐慌过度的表现，明显失之偏颇。究其初衷，自有维护自身安全或所在城市安全的考量，但从“命运共同体”的角度思量，高度流通的社会、海纳百川的城市既不是“孤岛”，也不能“独善其身”。“地域黑”思维折射出一些人内心的浅薄和短视，有悖于城市的有序发展，也不利于社会的文明建设。

疫情防控的成败，取决于医治方案的科学性，取决于政府施策的精准化，取决于全体国民众志成城、共克时艰的决心与信心，这种平和和理性恰恰能展现出我们心理上的强大自信，它也是我们最终战胜病毒的力量来源之一。

包容性是现代文明社会的一个标识，一个城市对湖北人能否包容，也是衡量着这个城市文明程度的标尺。沈栖

沪科创中心建设新条例5月1日起施行

■ 详见 A3