

用法律为中小企业“撑腰”

上海为推动促进中小企业发展立法

□法治报记者 陈颖婷 见习记者 张叶荷

新冠肺炎疫情给准备在 2020 年一展宏图大业的企业家们泼了盆凉水。现金流困难、成本压力增大、项目推迟甚至被取消……这都给企业尤其是中小企业带来了严峻的挑战。然而“危”和“机”都是同生并存的，一系列的减负政策给中小企业带来了生机和希望。如何将疫情中的好做法固化，为中小企业贷款松绑，需要法律为它们“撑腰”。昨天，市人大常委会部分组成人员及市人大代表就《上海市促进中小企业发展条例》修订草案(以下简称条例草案)，赴市中小企业服务中心进行立法调研。

打包政策福利 企业危中寻机

“我们公司员工中约有三分之二是外地员工，春节期间基本上都在外地过节。”上海捷鑫网络科技有限公司(以下简称捷鑫网络)总经理洪桂荣说。2月9日复工的捷鑫网络是普陀区长征镇上海天地软件园中较早复工的企业。然而复工后，因为疫情带来的挑战也是一个接着一个。

根据相关规定，返沪人员必须自行居家隔离，确认身体健康后才能正常出门。这意味着，公司短期内会存在人员到岗不齐的现象。再加上疫情期间为保证人员安全，客户的数据中心加强了出入管理，对进出人员的时间、人数有了明确规定，这些情况都严重影响了公司项目的进度。捷鑫网络没有消极应对，而是客观承认企业面临的挑战，积极采取措施。比如，加强和客户沟通，优化驻场人员进出登记流程等，“虽然公司投入的成本上升了，但终究是把进度也赶上了。”

“受疫情影响，公司新的订单需求基本延迟了 2-3 个月。”洪桂荣说。在疫情期间，捷鑫网络化被动为主动，在危中寻机，寻找疫情带来的新业务机会。“我们发现一些金融机构的客户呼叫中心因为防疫需要，存在改建的需求，目前正在积极沟通中。”洪桂荣说，在与合作的金融机构联系时，他们注意到了这一新的业务机会。

作为一家专注金融科技的企业，捷鑫网络一直致力于为金融机构提供金融支付清算系统的建设与运营、大数据分析等服务。随着技术的发展，金融行业逐渐出现应用从传统的数据中心向云平台迁移的现象。以“云”为抓手、“区块链”为底层，努力推动公司业务转型，探索创新技术，不断增强企业竞争力。

“目前，公司共有 6 个较大的项目正在进行中。”洪桂荣表示，再过一两个月，公司的业务就将恢复常态运营了。

市经信委指出，本市中小企业是经济和社会发展的生力军，创新活力和新动能培育的重要源泉。目前全市中小企业合计 40.9 万户，从业人员 743.2 万人，营业收入 15.31 万亿元。中小企业产生了本市 70% 以上的发明专利，贡献了 60% 以上的税收。

面对疫情期间中小企业生存

压力加大等困难，市经信委出台促进中小企业稳定发展的具体措施，着力解决企业“口罩难”“资金难”“复工难”等问题。解决“口罩难”方面，累计向中小企业供应复工口罩 7500 多万只，帮助 2 万余家企业购买 734 万只口罩(垫)，为数百家企业对接消杀用品、护目镜等物资。解决“资金难”方面，协调浦发、中国银行安排 300 亿元专项信贷，推出 20 亿元“小微企业流动资金应急贷”融资服务；梳理 1256 家中小企业融资需求，对接支小再贷款政策，利率不高于 4.55%。解决“复工难”方面，推出复工复产专项保险，协调上海移动减免中小企业宽带月租费，22 家云服务商提供 35 个免费云服务产品，支持中小企业远程办公。同时，为了减轻中小企业应对疫情的负担，本市还出台了减免房租、推迟缴纳社保、减免用电用水费用等实惠措施。

在一系列政策措施的帮扶，加上企业自救努力，今年 2 月份以来，中小企业复工复产工作平稳推进，复工率从 21% 已提高到 90% 以上，除个别国家管控行业外，基本实现全面复工。疫情对中小企业发展既是挑战也是机遇。一些传统行业受冲击较大，而在线新经济逆势而上，人工智能、集成电路、高端装备发展迅速，特别是生物医药行业爆发式增长。今年 1 月份以来，奕瑞光电等 11 家企业申报科创板，累计申报数量居全国第一。



上海市中小企业服务中心一楼展厅关于企业开办的介绍(资料照片)



上海市中小企业服务中心为小企业提供咨询服务(资料照片)

本版摄影 记者 王湧

完善信用体系 为企业融资“松绑”

融资难，一直是困扰中小企业发展的最主要问题。据了解，本次条例修订坚持平等准入、倾斜扶持、特殊保护原则，在财税支持、融资促进、创业扶持、创新支持、市场开拓等方面制定差异化措施。市经信委强调，公平竞争是市场经济的基本原则，中小企业和大型企业、个体工商户等都是平等的市场主体，要一视同仁，坚持权利平等、机会平等、规则平等；倾斜保护特指对中小企业特别是其中的小型微型企业给予积极扶持，在财税、融资、创业、创新、权益保护等方面采取差异性政策。

调研中，与会人士对于中小企业融资问题提出了建议。

浦发银行上海分行党委书记、行长汪素南介绍，近年来，该行小微企业贷款规模及客户数年均增长幅度超过 20%；在业务规模增长的同时，积极落实降低成本的要求，投放利率不断下降。但对于中小企业的总体需求来说，依然杯水车薪，

他表示目前小微信贷补偿机制门槛较高。

他建议条例草案进一步发挥政府引导作用，尤其对处于市场化初期阶段的小微企业。可以通过设立政府引导基金，遵循政策性导向，加大对初创期小微企业的股权投资，引导和带动社会资金参与，促进创新创业。进一步加大政策性担保基金在小微企业融资担保中的增信作用，放大杠杆倍数，充分发挥政策性、普惠效应，同时在中小企业集合债、集合票据发行中考虑引入政策性担保，提高评级。

同时，社会信用体系建设也是银行融资放贷时的重要指标。汪素南表示，针对民营、中小企业信息获取渠道不畅、来源分散以及价格昂贵等问题，上海已在建设公共数据平台。浦发银行作为首批试点银行积极参与，目前可获取 8 个委办局的部分数据。但现有信息范围和数据质量仅能作为贷款审核和贷后监测的辅助参考，无法形成线上化

贷款审核的直接依据。他建议不断提升可获取的数据项范围和质量，完善数据供给和数据治理，便于银行设计更有针对性的专属金融产品。

市人大代表吕奕昊表示，疫情期间很多小企业对社保减免等相关措施获得感很强，他希望在条件允许的情况下，对中小企业实行差异化的社保缴费。同时为了解决中小企业融资难问题，可以鼓励在上海从业的金融机构，创新中小企业信贷评价审核机制。

“立法保障的目的，不是支持让全部小企业都能快速成长为阿里和华为，而要营造氛围，降低成本，鼓励和鼓舞更多人才创业，为将来诞生阿里和华为打好基础。”上海同济科技园孵化器有限公司总经理赵念认为，要关注小型微型企业，着力降低小微企业整体运营发展成本，让小微企业活下去、活得好，从而吸引全社会更多人愿意创业、能够创业。

打通产品创新绿色通道

“我们公司一款创新产品从获得认证到进入市场整整花了 1 年半。”上海微创心脉医疗科技股份有限公司总经理苗铮华表示，该公司致力于主动脉及外周血管

介入医疗器械的研发、制造和销售，主要产品有胸主和腹主动脉覆膜支架、术中支架、外周血管支架、外周血管球囊扩张导管等，是首批科创板上市公司之一。

作为一个创新型企业，加快产学研转化速度尤为关键。苗铮华坦言，医疗器械产品获批上市后申请进入医院销售的审批流程较长，一般上海医保申报到实际临床使用周期在半年以上。以该公司 Castor 创新产品为例，2017 年 6 月获证，2018 年 4 月份获得上海市医保编码，2018 年 12 月之后才进入上海医院临床使用。而 Minos 创新产品 2019 年 3 月获证，目前因议价流程周期太长，尚未在上海医疗机构使用。

为此，苗铮华建议，对国产创新产品(获纳入国家医疗器械特别审批通道和创新产品推荐目录产品)，简化医保申报流程，建立特殊绿色通道，在该类产品上市由由企业直接申报便能给予医保支付编码，省略医疗机构相关环节，加速创新产品进入市场临床使用的周期。

苗铮华表示，企业发展离不开

上下游产业链协同合作。除大企业带动中小企业共同发展外，还应关注本市产业链中的“断点”问题。“如周浦国际医学园区缺乏动物实验等上游企业，模具等传统制造业因环保问题外迁，部分原材料依赖进口，产业链安全性和稳定性在疫情期间凸显，有的增加了企业物流成本，有的增加了资金压力。”她建议条例草案中增加“产业链协同”内容，出台政策指引，引导鼓励园区按照产业发展规律进行产业链、创新链布局，支持上下游联动，带动产业链中关键点集中发力。

市经信委表示，条例草案关注保护弱小而扶优扶强的关系。中小企业成长遵循从小到大、从弱到强的规律。创业初期、小微阶段，企业发展不规范，抗风险能力弱，要予以特别保护，如采取灵活用工、轻微违法免罚、小微企业普惠金融等措施，帮助企业跨越“死亡谷”。条例“促进发展”为名，更要赋予企业发展的权利，优化资金、人才、土地等要素保障，支持企业做优做强，培育更多“隐形冠军”。