责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com



不断夯实区人大工作的基层和基础

做好街镇人大工作,松江人大在行动

在区人大工作中,街道人大工作委员会、镇人大(以下简称街镇人大)是基层,街镇人大工作是基础。不断夯实基层和基础,是有效提升全区人大工作实效的关键所在。

自 2017 年换届以来,松江区人大常委会深入贯彻市委人大工作会议精神,以建立街镇人大工作推进机制为抓手,持续加强街镇人大建设,为进一步发挥基层人大作用、促进基层民主法治建设。提高基层治理水平进行了积极努力。



今年 1 月 3 日松江区人大常委会召开 2019 年第四季度街镇人大工作推进会暨街镇人大工作务虚会



2018 年 11 月 12 日街镇人大 干部实地察看松 江区方松街道代 表之家建设情况



2017 年 6 月 20 日街镇人大干部 实地察看松江永 丰街道玉树南苑 居委会代表联系 接待点建设情况

强队伍——打牢街镇人大履职基础

根据中央和市委文件精神,按照《地方组织法》的明确要求,2016年下半年,松江区在全部6个街道设立人大工作委员会,配备工委主任、副主任和专职工作人员;同时在全部11个镇实现人大主席、副主席、办公室主任的专职化配备,切实加强了街镇人大的组织机构建设。

2017年1月,区五届人大常委会成立伊始,就将如何 进一步贯彻落实中央和市委关于加强人大工作和建设的决策 部署,在区委的领导下,确保街镇人大行稳致远,作为区五 届人大履职的一项重要命题。

工欲善其事,必先利其器。区人大常委会高度重视街镇人大干部培训工作,始终把组织街镇人大干部培训作为区人大常委会年度培训计划的重点内容,精心组织安排和推进落实。2017年是新一届区、镇人大履职的第一年,针对换届后的工作实际,在当年的3月份就举办了街镇人大干部专题培训班,邀

请有关专家和人大代表讲授《人民代表大会制度与全面依法治国》、《地方人大常委会履行监督职权的路径》等内容。

培训内容突出实务、精准。随着履职实践的不断丰富,每年培训的主题和重点也不断拓展。比如,预算审查监督作为人大的一项法定监督职权,越来越受到关注和重视,但由于专业性较强,一直是人大工作的难点和困惑,在2018年街镇人大干部培训班上,邀请区审计部门负责人专门就预算执行中经常出现的问题进行了列举和分析,帮助大家把握预算审查的关键和重点,提高审查监督的针对性和有效性。三年多来,共组织150多人次的街镇人大工作干部参加各类学习培训。

建机制——保障街镇人大有序运行

2017年3月28日,松江区人大常委会第一次街镇人大工作推进会召开。区人大常委会主任唐海东提出,要全力推进街镇人大工作。由此,街镇人大工作推进机制正式建立,坚持每季度召开一次会议,迄今已经召开13次。

围绕重点抓推进。2017 年 6 月 20 日街镇人大工作推进 会的主题是"人大代表联系接待点"建设,2018 年 11 月 12 日街镇人大工作推进会的主题是"人大代表之家"建设,部 分街镇人大负责人和人大代表分别作交流发言。目前,全区 17 个街镇均设立了人大代表之家,同时全区各村居、园区 等共设立代表联系接待点共 342 个,真正把人大工作的触角延伸到了选民中间。

创新方法求突破。2017年9月11日的街镇人大工作推进会聚焦镇人大建设,2019年9月19日的街镇人大工作推进会聚焦街道人大工委建设,分别展开学习研讨,立足不同

的法律地位明确各自的履职方向和重点。同时,将每年的最后一次会议定位为工作务虚会,引导街镇人大结合各自实际展开"头脑风暴",踊跃提出创造性的思路和举措来开展工作。比如,城市精细化管理一直是关注的焦点,各街镇人大主动围绕推进区域城市精细化管理工作,紧扣旧街坊改造、环境治理、食品安全、平安社区建设等事项开展监督。三年多来,各街镇人大积极探索、主动作为,在服务和保障区域重点工作中发挥了独特作用,充分展示了街镇人大的作为和担当。

同时,街镇人大推进会也采取了"走出去"的召开方式,先后赴金山,嘉定、黄浦、奉贤、普陀等兄弟区学习考察。

促联动——提升全区人大工作合力

围绕全区重点工作,加强区人大与街镇人大的工作联动,以联动促提升、以联动促融合、以联动促实效。

从做法中提炼形成制度,联动有深度。2018年6月,区人大常委会开展《上海市农村集体资产监督管理条例》执法检查,组织各镇人大共同参与,在深入分析汇总《条例》在各镇的贯彻实施情况的基础上,形成执法检查报告。2019年6月,区人大常委会就《条例》实施中有关问题的整改落实情况进行跟踪监督,并且主要依托各镇人大进行详细检查了解。2019年10月,区人大常委会印发《关于镇级人大探索建立定期听取农村集体资产经营管理

情况工作报告制度的指导意见》。可以说,围绕农村集体资产监督管理所形成的工作机制,是上下联动工作成效的

区域性与专业性相结合,联动有力度。街道人大工作委员会作为区人大常委会的派出机构,与镇人大作为一级独立的人大机构相比,在上下联动中必然要有不同的模式。目前的主要模式是由各街道人大工委与区人大相关专(エ)委开展联动监督,将街道人大工委的区域性优势与专(エ)委的专业性优势结合起来。比如,2019年11月9日下午,区人大常委会城建环保工委与九里亭街道人大工委进行联动视察

活动,现场察看九里亭遗存宅基地的动迁腾地情况,详细了解街道动迁安置房、养老院、社区卫生服务中心等民生实事项目具体情况,并召开代表座谈会,听取意见建议。类似这样的联动监督,近两年呈蓬勃发展之势。在今年的工作计划中,6个街道人大工作委员会立足各自的特点和实际,进行了联动监督的选题。中山街道人大工委将聚焦严业经济倍增推进情况,方松街道人大工委将聚焦智能安防社区 2.0 版建设推进情况,永丰街道人大工委将聚焦科技影都规划展示馆建设运营情况,岳阳街道人大工委将聚焦部分小区及门店积水点改造情况,广富林街道人大工委将聚焦。"柴火空间"双创基地建设情况,九里亭街道人大工委将聚焦地铁9号线九亭公交枢纽站及社会化停车场建设情况,与区人大相关专(工)委开展联动监督。

重指导——充分发挥人大代表作用

目前,全体区人大代表以街镇为单位,分为17个代表小组,由各街镇人大负责为代表小组提供服务保障。同时,镇人大还要负责开展镇人大代表在闭会期间的活动。因此,注重对街镇人大的联系指导,是确保代表活动质量的现实需要

服务代表联系社区群众。2017年5月,区人大常委会专门制定《上海市松江区人大常委会关于完善人大代表联系人民群众工作的实施意见》,为街镇人大做好闭会期间的代表工作提供明确指引。代表参加进选区联系人民群众活动,

每年一般不少于 4 次,其中,集中联系选区每年不少于 2 次,联系人民群众不少于 40 人次,反映社情民意不少于 4 次。代表可以通过走访、座谈、视察调研、设立代表信箱或者电子邮件等多种方式联系社区,了解基层情况,听取基层单位和人民群众的意见和要求。三年多来,各街镇人大共组织 1280 多人次的人大代表通过座谈、走访等形式,联系群众 15000 多人次,收集反映群众意见建议 5300 多件。

引导代表投入疫情防控。今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,区人大常委会注重发挥各街镇人大的作用,以

贯彻《上海市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》精神为抓手,引导区、镇两级人大代表全员参与疫情防控工作。人大代表积极建言献策,提交2份代表建议、批评和意见,转交有关部门处理。同时,还针对碰到的具体问题,提出了40多条建设性的意见。其中,有的是针对防疫宣传的,包括建议加大疫情防控相关宣传力度;有的是针对防控物资保障的,包括希望加大口罩的供应;有的是针对小区管理的,包括建议对小区楼道进行消毒,建议对小区实行封闭式管理,建议对有难度的区域进行24小时值守等。这些意见受到街镇负责人、居村干部的高度重视,在随后的改进措施中予以了采纳。