## 内蒙古涉煤反腐风暴前夜



2月28日,内蒙古自治 区党委、政府召开煤炭资源领 域违规违法问题专项整治工作 动员部署会议. "要对 2000 年以来全区煤炭资源开发利用 情况进行全方位透视会诊。

"这些问题已经成为污染 政治生态的最大'毒瘤'和源 头,必须坚决割除掉、彻底清 除净。"内蒙古自治区党委书 记、人大常委会主任石泰峰在 会上表态。

当日, 内蒙古自治区纪委 监委旋即对外发布《关于在自 治区煤炭资源领域违规违法问 题专项整治工作中受理信访举 报的公告》,即日起开始全面 受理反映党组织和党员、干部 以及监察对象自 2000 年以来 在煤炭资源领域涉嫌违纪或者 职务违法、职务犯罪问题的信 访举报。

涉煤反腐倒查时间跨度 20年之久,此消息一出,引 发社会各界关注。

听闻内蒙古要从 2000 年 开始倒查涉煤腐败问题, 煤炭 科学研究总院煤炭战略研究院 副院长任世华感到十分诧异。 他对《中国新闻周刊》表示. "内蒙古的煤炭行业是从 2000 年之后开始蓬勃兴起,这意味 着现在几乎所有的内蒙古煤炭 企业都可能被卷进去,难以估 计会对煤炭行业产生什么样的

而此次, 内蒙古官方掀起 的针对煤炭行业的反腐倒查. 可谓近些年能源领域反腐力度 最大、覆盖最广的一次。今年 将有哪些煤炭企业被卷入?又 会给煤炭行业带来什么影响? 内蒙古经济将会产生哪些动 荡?一切都未可知。

> 作者:杨群 《中国新闻周刊》编辑出版

## 缘何倒查?

如何开展煤炭资源领域违规违 法问题专项整治工作, 这是一个难 题,尤其是在煤炭产业作为经济支 柱的内蒙古。

根据内蒙古自治区的官方媒体 《内蒙古日报》的消息,内蒙古将在 2020年采取排查、核查、专项调查 相结合的方式,对 2000 年以来全区 所有煤矿的规划立项、投资审核、资 源配置、环境审核等各个环节进行 全要素清查,对煤矿企业和涉煤、配 煤项目的法人状况、批办手续等,做 到一矿一档、一矿一清,确保煤炭资 源领域问题清仓见底。

另据中央纪委官网消息,内蒙 古将在问题全面排查大起底的基础 上,着力整治 2000 年以来全区所 有涉煤项目,以及各级党政机关、 事业单位、国有企业在职和退休的 所有公职人员涉煤违规违法问题, 重点整治在重要岗位工作、与煤炭 资源管理有关联的人员违规违法问 题;将严肃查处涉案金额巨大、干 部群众反映强烈、问题反映集中、 性质特别恶劣的企业老板、领导干 部及其配偶子女亲属,查处经济利 益与政治利益相互交织、非法侵占 国家资源等问题。

《中国新闻周刊》从内蒙古自 治区纪委监委有关人士获悉,上述 会议是内蒙古官方按照中央纪委国 家监委的纪检监察建议而部署召 开,针对的是云光中、白向群、邢 云、云公民等腐败案件暴露出的煤 炭资源领域违规违法问题。

3月12日下午,乌海市乌海 区纪委监委通报称,内蒙古霍林河 煤业集团原总法律顾问李永先涉嫌 严重违纪违法,经内蒙古自治区纪 委监委指定,目前正接受乌海市乌 达区纪委监委的纪律审查和监察调

实际上,早在2016年,李永 先就曾被实名举报以两个儿子名 义, 一天内花费 1280 万元买下 41 套房。他当时回复质疑称, "别说 一千多万,我一个亿都有"。通辽 市纪检委随即对举报内容介入调 查, 但一直没有下文。

值得注意的是, 2019年2月 25 日, 内蒙古霍林河煤业集团原 董事长张世文,以及子公司内蒙古 霍煤诵顺碳素有限责仟公司原董事 长覃一平早已涉嫌严重违纪违法, 接受纪律审查和监察调查。

至于倒杳起始时间为何定在 2000年,中国煤炭资源网副总经 理曾浩向《中国新闻周刊》分析, "这其实比较好理解。上世纪90年 代,全国煤炭供应主要来自山西。 由于监管环节松懈, 山西在黑恶势 力和官员腐败上出现很大问题。 2000年后,内蒙古的煤炭产业开 始大规模扩张,腐败问题也随之尖 锐突出。

同样作为煤炭大省,内蒙古与 山西一样腐败案件多发。曾浩认 为, 山西煤炭产业发展较早, 煤矿 大量经由个人承包,各种大中小煤 矿并存,黑恶势力也在这过程中完 成资本积累。尤其是在煤炭行业黄 金十年,山西省内黑金涌动,孳生了 大批腐败官员;内蒙古煤炭产业则 在2000年后开始大发展,此时煤矿 投资主体大多是资本雄厚的企业, 黑恶势力介入煤矿领域并不突出, 个人承包煤矿暴富机会也较少,这 也是人们印象中, 山西煤老板比内 蒙古煤老板更加知名的原因之一

2014年,中央加大反腐力度, 山西成为了腐败"重灾区"。

出来的腐败案大多与煤炭相关,可谓是"官煤勾结"。由于山西是煤 炭大省,煤炭作为重要经济支柱产 业,煤炭价格低迷导致山西经济出 现断崖式下滑。再加上山西煤炭行 业出现"塌方式腐败",对于山西 经济更是沉重打击。对于内蒙古来 说, 山西煤业腐败殷鉴不远。

## 落马官员

值得注意的是, 石泰峰在上述 会议上提及到云光中、白向群、邢 云、云公民四人,均曾长期在内蒙 古任职。这四人放在一起,是一个 十分明显的政治信号。

1962年出生的白向群,蒙古 , 辽宁北票人。除了在三峡总公 司的一次短暂挂职外, 他的仕途经 历都在内蒙古。他曾任内蒙古乌海 市委书记、锡林郭勒盟委书记, 2012年5月晋升为内蒙古自治区 副主席。2018年4月, 白向群被 立案调查,成为十九大后内蒙古首 位落马的副省级高官。

2003年3月,白向群空降到 煤炭资源重镇乌海, 先后任市长、 市委书记,时间长达8年。根据 《国家监察》专题片曝光,白向群 正是在乌海任职期间, 开始大肆插 手煤炭资源配置,通过审批煤炭资 源、矿产资源开发、房地产开发来 捞钱。白向群落马后,被查获在呼 和浩特市、北京市等地房产十几 套,家中贵重名酒1000多瓶。

据《中国新闻周刊》不完全统 计,目前已有至少7名白向群的老 下属先后被逮捕,他们分别是薄连 根、武文元、侯凤岐、何永林、陈 文库、齐国芳和马明。

同样是蒙古族的云光中则是内 蒙古本地官员。云光中的仕途起于 内蒙古土左旗公安局, 历任土左旗 检察院副检察长、土左旗检察院检 察长、土左旗副旗长。1997年, 他被调往和林具担任具委副书记、 具长, 随后在乌海、满洲里、呼伦 贝尔、鄂尔多斯多地任职。2014 年1月,时任鄂尔多斯市委书记的 云光中, 当选为内蒙古自治区政府 副主席、党组成员。2016年11 月, 云光中成为内蒙古自治区党委 常委,并改任呼和浩特市委书记。 直至2019年6月11日, 云光中洗 嫌严重讳纪讳法被杳。

现年68岁的邢云,与云光中 ·样是内蒙古十左旗人。早些年, 他曾在土默特右旗旗委宣传部工 作,后来步步高升。2001年,邢

内蒙古的一处露天煤矿

云出任包头市委书记, 跻身内蒙古 自治区党委常委序列。2006年, 他转任内蒙古自治区政法委书记。 2012年,邢云出任内蒙古自治区 人大常委会副主任, 四年后退休。

2018年10月25日, 邢云在 退休近三年后落马,内蒙古政法系 统至少19名主要官员出现问题, 引发内蒙古政法系统震荡频繁。根 据判决书显示, 邢云受贿时长 21 年,受贿金额高达4.49亿元,创 下十八大以来高官受贿新纪录。

现年70岁的云公民于1975年 赴清华大学热能工程系汽车制造专 业学习。毕业后他回到呼和浩特,进 入交通系统、计委系统工作,后转任 伊克昭盟盟委书记。1997年1月, 云公民出任内蒙古自治区副主席,4 年后被调往山西, 历任山西省副省 长、太原市委书记、山西省委副书记 等职务。2006年10月,拥有两个能 源大省多年工作经验的云公民转而 讲入全球最大煤炭供应商神华集 团,担任副董事长、党组副书记。

2019年10月24日,中国华 电集团有限公司原党组副书记、总 经理云公民在退休6年后落马。 曾在中国两个产煤大省及最大煤炭 企业工作, 后空降大型发电央企华 电集团担任一把手。而云公民在华 电集团履职期间与其搭班的南方电 网原党组书记、董事长李庆奎, 也 在退休 14 个月后被查

这两年,内蒙古自治区涉煤腐 败的副省级官员可谓前"腐"后 继,影响极大。

## 转型困局

实际上,内蒙古官方早就意识 到这种"一煤独大"的经济结构的 危险性,一直想摆脱对于煤炭产业

只不过,在煤炭价格高企的时 期,上至政府、下至企业都在拼命 生产,没有意识到煤炭价格存在经 济周期规律。

其实,每个行业都有经济周期。 在任世华看来,如果政府对煤炭价 格干预不强,煤炭周期大致3~5 年;如果政府干预较强,煤炭周期最 多5~8年。如果煤炭行业转型的时 间点正确, 那么转型的代价就会低 些、成功率高一些:如果时间点不 对,转型就会成为负担。

曾浩则强调,资源型行业转型 一定要提前准备。当我们谈转型的 时候, 肯定是企业经营模式遇到了 危机,不然就会动力不足。在原本

钱。等到煤炭资源耗尽的时候,原有 落后的经营模式再去做转型, 就会跟 不上其他行业的变化。"煤炭行业之 所以落后,是因为不需要创新,就能 大把赚钱。

源储量十分丰富,导致煤炭产业在经 济中比重较大。近些年,有些山西和 内蒙古煤炭企业响应国家号召进行转 型,结果并不如人意。

这些企业总是在煤炭价格低谷的 时候谈转型,一旦煤炭价格回升,国 家出台煤炭行业扶持政策, 最赚钱的 依旧是煤炭行业,继续转型的动力就

2015年,煤炭价格陷入低谷, 很多企业认为煤炭行业快不行纷纷转 型。没想到,国家很快出台供给侧改 革,煤炭价格重新上涨。"转型转得 快的煤炭企业最先倒下了,那些老老 实实发展煤炭行业的企业, 反而度过 了煤炭行业那段最困难的日子。"曾 浩不无尴尬道。

煤产业增加值占规模性工业产值的比 工智能、大数据方向去转, 反而基于 自身的资源优势, 拓展可能价值来源 比较少。

3月4日, 国家发改委等8个部 委联合发布《关于印发关于加快煤矿 智能化发展的指导意见的通知》,将 人工智能、工业物联网、云计算、大 数据、机器人、智能装备等与现代煤 炭开发利用深度融合,形成全面感 知、实时互联、分析决策、自主学 习、动态预测、协同控制的智能系 统,实现煤矿开拓、采掘(剥)、运 输、通风、洗选、安全保障、经营管 理等过程的智能化运行,对于提升煤 矿安全生产水平、保障煤炭稳定供应 具有重要意义。

所以,任世华呼吁煤炭行业从三 个方向转型,一是从煤炭资源开发角 度来说,继续提升技术水平,提高生 产效率,往智能煤矿方向去做;二是 煤炭企业在煤炭生产过程中不够精细 化,各个生产环节都由一家企业做, 未来将工艺细分交给不同公司做,提 高每一项的工艺水平; 三是将煤炭企 业变成能源和材料综合供应商,将煤

如今,内蒙古自治区尚未摆脱对 煤炭经济的依赖, 而涉煤反腐败倒查 20年之久值得玩味。在煤炭行业转 型与涉煤反腐败倒查能否找到契合 点, 值得观察。

粗放经营模式下,企业很轻松就赚到

对于山西和内蒙古来说, 煤炭资

任世华认为, 当前有些资源型省 市对经济转型存在误区,太过强调非 一谈到转型就要高端制造,往人

炭变成更高附加值的终端产品。

上海市崇明区市场监督管理局公告本局依照《中华人民共和定和国行政许可法》第四十七条的规定业长限公司及于他利害关系人员公司及其他利害关系人员,所取法则不够的第一个"监",是10201706919号的《撤销合告发行及4 上海市崇明区市场监督管理局 撤销行政许可听证告知书

我局决定推到2014年08月22日 住立 进的上述行业。 是可粮实业有限公司设立, 是可粮实业有限公司设立, 是可粮之, 到害关心有要求举行。在被出现, 对事实。证权利,是是出听证被出诉, 证权利,是是出听证被为, 放弃系是是出诉证权, 联系人:陈毅铭、张鸿麟 联系人:陈毅铭、张鸿麟 联系上进行, 是由于遗址上址,上海市崇明区域桥镇东门 路38号政党法规科 上海市崇明区,市场、临客管理局

上海市崇明区市场监督管理局 二〇二〇年三月十九日

所証权利。 联系人:陈毅铭、张鸿麟 联系电话:59629212 上海市崇明区市场监督管理局 ニロー九年十二月二日