

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6277 期 2020 年 5 月 26 日 星期二 农历闰四月初四 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



十三届全国人大三次会议举行第二次全体会议

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席

栗战书作全国人大常委会工作报告 听取和审议两高报告

去年工作情况

- 确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施
- 不断完善中国特色社会主义法律体系
- 依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作
- 全面加强支持和 service 代表依法履职的工作制度机制建设
- 围绕服务党和国家外交大局开展对外工作
- 紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设

下阶段主要任务

- 确保宪法全面实施
- 加强重要领域立法
- 依法做好监督工作
- 支持代表依法履职
- 积极开展对外交往
- 加强常委会自身建设

□据新华社报道

十三届全国人大三次会议 25 日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。他指出，新冠肺炎疫情发

生以来，全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，迅速行动、依法履职，作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，主动宣传解读疫情防控法律，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

栗战书在报告中总结了一年多来常委会工作情况：审议法律草案、决定草案 48 件，通过 34 件；听取审议 39 个报告，检查 6 部法律实施情况，开展 3 次专题询问、

7 项专题调研，作出 1 项决议；决定批准 5 个双边条约；依法任免国家机关工作人员 282 人次，各项工作取得了新进展新成效。一是确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施。作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定、关于对部分服刑罪犯予以特赦的决定，研究拟定并审议了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度 and 执行机制的决定（草案）》。二是不断完善中国特色社会主义法

律体系。配合和促进全面深化改革，确保重大改革于法有据；以高质量立法推动高质量发展；加快民生领域立法；加强监察、司法、社会治理、国家安全等领域立法。三是依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作。聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使，关注老百姓牵肠挂肚的急事难事，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，更好助力经济社会发展 and 改革攻坚任务。四是全面加强支持和 service 代表依法履职的工

作制度机制建设。制定了关于加强和改进全国人大代表工作的 35 条具体措施，认真办理代表议案和建议，发挥代表在立法工作中的作用，加强常委会同代表的联系，密切代表同人民群众的联系，提高代表服务保障工作水平。五是围绕服务党和国家外交大局开展对外工作。进一步增强人大对外工作的主动性、针对性、统筹性。六是紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设。

（下转 A4）

上海代表团分组审议全国人大涉港决定草案

一致赞成拥护

本报讯 十三届全国人大三次会议上海代表团昨天上午举行分组会议，审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》。市委书记李强代表，全国人大常委会副委员长丁仲礼代表，市委副书记、代市长龚正代表，市人大常委会主任、上海代表团团长蒋卓庆代表参加审议。

李强说，完全赞成决定草案。从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，非常必要、非常重要。这是中央审时度势、把握全局作出的重大决策部署，是坚持依法治国、依法治港的充分体现，向全世界宣示了我们捍卫国家核心利益的坚定决心。由全国人大常委会制定相关法律，符合我国宪法和香港基本法的规定，体现了维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权的有机统一。决定的出台和相关法律的制定必将成为维护香港稳定、促进香港繁荣、巩固和拓展

“一国两制”的重要基石。我们要深刻领会中央精神，提高政治站位、增强大局意识，加强上海与香港的经贸往来和人文交流，在深化合作中更多做好争取人心的工作。

龚正说，决定草案是有效防控国家安全风险、促进香港长期繁荣稳定、确保“一国两制”行稳致远的一项重大法律决定，极其迫切、必要和重要，充分体现了中央维护国家安全的坚强意志和坚定决心，充分反映了包括广大香港同胞在内的全体中国人民的共同心声。相信在国家安全立法的保障下，香港一定能长治久安，发展得更好。

蒋卓庆说，决定草案是关键时刻作出的重大决定，是贯彻落实党的十九届四中全会要求，是对任何挑战“一国两制”底线的行为、任何分裂国家的行为采取有力措施依法予以有效防范、制止和惩罚。我们对全国人大的重要决定坚决予以支持，依法保障香港长期繁荣稳定发展。

代表们在审议时一致赞成和拥护决定草案。大家表示，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国

家安全的法律制度和执行机制，充分体现中央维护“一国两制”的坚强决心，充分体现了依法治港、维护法治权威的基本原则，将有效维护香港特别行政区国家安全，有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。朱芝松、刘新华、陈虹、徐如俊代表说，决定草案通过后，要加快相关立法进度，并坚决组织实施，为香港繁荣稳定、长治久安提供法治保障。丁光宏、王建宇、杲云代表建议，要通过多种形式组织开展国家安全立法主题宣传，阐述立法背景、依据和主要内容。张兆安、曹可凡代表认为，要加强与香港不同阶层市民群众的沟通交流。花蓓、汤亮、徐征、徐珏慧、柴闪闪代表说，要多措并举、综合施策，加强对香港青少年的爱国主义教育、传统文化教育和国家安全教育，为正确实施“一国两制”、保持香港长期稳定繁荣提供坚实基础。

全国人大教科文卫委副主任委员殷一璀代表参加审议。

短 评

代表委员聚焦抗疫

本报“2020 年全国两会特别报道”近日刊出人大代表、政协委员共话“抗疫”的内容，题为《后“疫情时代”公共卫生之路如何走？》，这是一个世人普遍关注的重大问题，自是引起巨大反响和广泛热议。

疫情发生以来，近 3000 名全国人大代表和 2100 多名全国政协委员奋战在疫情防控和经济社会发展一线，他们用责任诠释担当，以履职践行重托，让“人民代表”“政协委员”的称号更加耀眼，更加宝贵。他们还发挥智力密集、联系广泛的政治优势，深入群众，听取意见建议，为抗击疫情、复工复产提出了科学、合理的“金点子”，把议案、提案写在了抗疫第一线。据 5 月 9 日国务院政策例行吹风会上国新办新闻发言人袁艳春介绍：“疫情期间，代表委员共提出建议和提案 400 余件。”

目前疫情虽然得到了有效控制，但抗击尚未结束，尤其是在疫情中暴露出来的我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的薄弱环节更值得总结和反思。今年全国两会上，“抗疫”自然成为了代表

委员聚焦的热点话题。他们多视角地审视这场疫情，特别是从立法、执法等各个角度，勾勒出未来中国公共卫生的新蓝图。

如刘艳代表建议进一步完善疫情预警制度，简化内部报告流程，并建议“群体性不明原因疾病”入法；王俊峰代表建议加强对违法犯罪的预防和惩治，完善与突发公共卫生事件应急工作相适应的处罚程序；蔡威委员建议重构国家公共卫生安全体系，尤其是要加强社区卫生服务中心传染病及公共卫生事件处置能力建设，筑牢疾病预防控制网底；张恩迪委员提案建议设立信息共享平台，完善应急物资供给体系；毛宗福代表提交的议案是呼吁发挥我国社会治理体系制度优势，以街道、社区“基层党建+”为抓手，统领社区“疫情防控、医疗救治和网格化服务”，完善社区联防联控机制；党永富代表的议案提出成立省、市、县、乡、村五级联动的疫情防控领导小组……

这是一场特殊的大考，考验着人大代表、政协委员的成色和担当。汇民情、聚民智，有他们的不懈努力，中国没有战胜不了的困难险阻！（沈栖）