

两会解读

“ □谢钱钱

“时代快速发展，人民权利的保护也要跟上进程。”民法典（草案）中人格权独立成编，此外还设专章规定了居住权，这些都是民法典（草案）中的亮点，同时也体现出国家对人民私权保护的重视。中国法学会民法学研究会副会长、复旦大学法学院教授刘士国从切实关系到人民利益的问题切入，介绍了民法典中对于保护私权而作出的变化，以及即将带来的重大现实意义。

中国法学会民法学研究会副会长刘士国：

人格权独立成编，让每个人活得更更有尊严

开启权利保护新篇章

刘士国认为，此次编纂民法典增加的新内容中，一大亮点便是人格权编。过去我国没有单行的人格权法，因此这一编没有法律基础，是全新的一编。

“现代社会人格权利保护越来越重要，社会生活中不断产生一些新的人格权，比如较早的隐私权，还有姓名权、名誉权、荣誉权、肖像权等，在科技快速发展的情况下，又出现了信息保护的问题，以及城市化涉及到生活安宁，还有健康权问题。”他表示，时代快速发展，人民权利的保护也要跟上进程。

刘士国介绍，民法总则用三个条文规定了自然人和法人享有的15种人格权，但只是列举性的规定，并不详细。“人格权利有必要细化，每一种至少要用几个条文加以规定，足以构成独立一编。”

保护人格权，活得更更有尊严

在刘士国看来，人格权独立成编，无论是从政治、法律还是人权角度思考，都有充分的理由。

他介绍，在编纂民法典期间，党的十九大报告中的一段论述强调了对人格权的保护，这就为人格权独立成编提供了党的政治思想基础。“十九大形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，这个思想的核心要义是以人民为中心。报告对我国社会的基本矛盾也做了新的阐述：人民日益增长的美好生活需求和社会发展不平衡、不充分之间的矛盾。”

从法律层面思考，过去对于市场发展需要的法律，民法基本都作了相

关规定，但是人民的需求并不只是物质上的，还有精神上的，“每个人都会要求活得越来越有尊严。”

从人权的角度来说，人权应该得到更充分地保护。“老百姓有这方面的需求，立法机关也回应社会呼声，所以我们建议规定人格权编。”他补充道，“我们是社会主义国家，更应该强调对人民的人格权保护，我国是人民当家作主的国家，人们应该生活得更更有尊严，我们的法律应该作出规定。”

外国的民法并没有人格权编，甚至没有对人格权明确的规定。刘士国解释，“我们国家和国外的法律制度有区别，国外不管是大陆法系国家，还是英美法系国家都有判例法。英美法系国家判例法是第一法源，大陆法系国家成文法是第一法源，判例法是第二法源起补充作用。所以像德国、法国、日本这些国家，都是通过法院的判例认可实际生活中的人格权。这种判例多了，也相应地构成人格权判例法的范围，保护他们国民的人格权。”我国无判例法，不能像外国用判例法完善人格权。

此外，也有相关学者提出通过特别立法解决人格权方面的保护问题。刘士国认为，特别立法确实可以增加人格权新的内容，但是特别立法要实现人格权完善的目标，在我国需要相当长的时间，通过民法典作基本规定，可以基本实现完善人格权立法目标。

相比之下，通过民法典将人格权独立成编，是较好的选择。

规定详细，影响生活方方面面

“人格权编对有些权利作了详细的

规定。比如什么叫隐私权，草案中作了定义性的规定，是生活的私密空间、不愿意让他人知道的信息。老百姓一看原来这也是隐私权，我太需要了！”

刘士国还介绍了健康权，“健康权范围很广泛。不仅涉及到尽量不得病，得了病及时救治等基本内容，还包括人民可以享有社会提供的各种生活条件，比如可以去公园散步，可以使用公共体育器材，这都是健康权的内容。民法典对此进行规定，国家也会不断地增加这方面的投入。”

“我认为人格权的意义是非常重要的。让老百姓活得更更有尊严，十几项人格权规定缺一不可，离开了其中的一项，你的人格权就有缺陷。”

居住权：为特殊人群而设

居住权是一项新规定，居住权属于对房子的益物权，具体指房屋所有人允许他人占有使用自己的房屋。

刘士国介绍，草案用专章对居住权作出规定，首先考虑的是保姆的问题。“保姆在一个家庭服务了很多年，有些人在临终之前考虑到保姆年龄也大了，劳动能力也低了，再就业可能性很低，而且保姆对家庭贡献也不小。从感情层面考虑，自己去世之后，房子应该让保姆继续住下去。住几年可设立一个期



中国法学会民法学研究会副会长刘士国教授

限，也可能直接住到去世，随后房子才交给继承人实际占有。”

但是我们社会发展中有的一些问题，没有明确的法律规定，比如周转房。租赁合同调整的租赁关系是等价有偿的，而临时周转房尽管是有偿的，但不是等价的。“我认为这方面的问题在我们国家是比较普遍的现象，法律也要给予调整。现在居住权规定是无偿的，但是并没有禁止有偿。房产制度改革可能还会出现一些新的情况，比如如何解决一些困难群体的住房需求，还有经济适用房和等价有偿租赁关系也都是有区别的，所以我觉得居住权的设立符合社会的需求，也符合我们改革的目标。”

无论是人格权独立成编，还是居住权，都切实影响到人民生命利益，热切期盼民法典的到来能解决现代社会困扰着人们的问题，在私权保障上更进一步。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

（上接 A1）

栗战书指出，常委会工作还存在一些差距和不足。我们将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进各项工作。

栗战书在报告中强调，人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

栗战书指出，2020年，我们党将带领人民实现第一个百年奋斗目标。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化，紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，依法履职尽责，推动人大工作不断取得新成绩新进展。

栗战书从六个方面对今后一个阶段的主要任务进行了阐述：确保宪法全面实施；加强重要领域立法；依法做好监督工作；支持代表依法履职；积极开展对外交往；加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强代表最高人民法院作工作报告时说，2019年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法。最高人民法院审结案件3.4万件，地方各级法院审结、执结2902.2万件。

周强从八个方面报告了2019年主要工作：一是全面贯彻总体国家安全观，推动建设更高水平的平安中国；二是坚定不移贯彻新发展理念，服务经济社会持续健康发展；三是坚持司法为民、公正司法，维护社会公平正义；四是构建便民高效的矛盾纠纷化解机制，积极参与社会治理；五是巩固“基本解决执行难”成果，保持执行工作高水平运行；六是深化司法体制改革和智慧法院建设，不断提高司法质量、效率和公信力；七是坚持革命化、正规化、专业化、职业化方向，大力加强人民法院队伍建设；八是自觉接受监督，加强和改进人民法院工作。

周强说，2020年人民法院工作任

务是着力服务保障常态化疫情防控和全面恢复经济社会秩序，精准服务做好“六稳”工作、落实“六保”任务；着力服务更高水平的平安中国建设；着力服务经济高质量发展，紧扣决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会目标任务强化司法服务；着力加强民生司法保障，坚决依法纠正就业中地域、性别等歧视，坚决依法纠正无故解除新冠肺炎患者劳动合同关系的行为；着力推进审判体系和审判能力现代化，深化司法责任制综合配套改革；着力建设忠诚干净担当的过硬法院队伍。

最高人民检察院检察长张军代表最高人民检察院作工作报告时说，去年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院讲政治、顾大局、谋发展、重自强，各项检察工作取得新进展。报告分别介绍了检察履职战“疫”情况、2019年工作回顾和下一步工作安排。

张军说，2020年2月至4月，检察机关共批准逮捕涉疫刑事犯罪3700余人、起诉2500余人，办理相关公益诉讼案件2800余件。2019年，全国检察机关共办理各类案件314万余件，同比上升9.7%。一是积极参与、促进国家治理，为经济社会发展大局服务。坚决维护国家政治安全和社会稳定，

严格依法推进扫黑除恶专项斗争，扎实服务打好三大攻坚战，更实支持企业经营发展，积极作为促创新，扎实推进反腐败斗争，用真情落实群众来信件件回复制度，立足办案引领社会法治观念。二是跟上、适应时代发展，扎实履行法律监督职责。努力做优刑事检察、做强民事检察、做实行政检察、做好公益诉讼检察。三是狠抓自身建设，提升检察履职能力。把党的政治建设摆在首位，创新检察业务建设，坚持全面从严治检。四是自觉接受人民监督，让检察权在阳光下行使。

张军说，今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，疫情带来新的挑战，检察机关必须担当作为。要始终坚持党的绝对领导，始终坚持“守初心、担使命”，始终坚持“稳进、落实、提升”，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，把党中央决策部署和宪法法律赋予职责落实到位。

会议应出席代表2956人，出席2886人，缺席70人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。大会主席团常务主席、执行主席曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。