## 最高检发布《未成年人检察工作白皮书(2014—2019)》

# 未成年人犯罪数量有所回升

□据新华社报道

近年来，未成年人犯罪数量在连续多年下降趋于平稳后有所回升，侵害未成年人犯罪数量呈上升态势。这是昨天最高检发布的《未成年人检察工作白皮书（2014—2019)》披露的信息。

白皮书介绍，2014 年至 2019 年，全国检察机关共受理审查逮捕未成年犯罪嫌疑人 284569 人，经审查，批准逮捕 194082 人，不批准逮捕 88953 人；受理移送审查起诉 383414 人，经审查，提起公诉 292988 人，不起诉 58739 人，不捕率、不诉率分别为 31.43% 和 16.70%，均高于普通刑事犯罪。

白皮书显示，2014 年至 2019 年，检察机关受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人数量居前六位的罪名、人数分别是盗窃 113077 人、抢劫 57845 人、故意伤害 47881 人、聚众斗殴 39881 人、寻衅滋事 39082 人、强奸 17690 人，六类犯罪嫌疑人数量占全部犯罪人数的 82.28%。

白皮书通过对近年来涉未成年人刑事案件情况进行分析指出，当前未成年人犯罪总体形势趋稳向好，未成年人涉嫌严重暴力犯罪和毒品犯罪、校园欺凌和暴力犯罪、14 至 16 周岁未成年人犯罪数量逐步减少，未成年人重新犯罪率整体平稳。但稳中有变，好中有忧，未成年人犯罪数量有所回升，未成年人聚众斗殴、寻衅滋事、强奸犯罪人数上升；同时，侵害未成年人犯罪形势不容乐观，性侵害、暴力伤害未成年人，成年人拉拢、诱迫未成年人参与黑恶犯罪等问题相对突出。

白皮书透露，未成年人司法保护政策总体得到较好落实，未成年人犯罪不捕率、不起诉率、附条件不起诉率逐年上升，但各地发展不平衡、不充分的问题仍较为突出，需引起高度重视。

# 云审判："权宜之计"还是"常态之策"？

## 应抓住契机 推动我国智慧法院建设水平不断提升

□据新华社"新华视点"报道

窗口可以关，服务不能停。

疫情期间，"网上见"的"云审判"成为各地法院工作的新模式。"云开庭"、VR"云调解"、网上"云执行"，初具雏形的智慧法院审判体系显现出提升效率、方便群众、推进审判体系现代化等多重优势。

"云审判"的大规模应用，是疫情期间的"权宜之计"，还是未来的"常态之策"？

### "云审判"应对刚性需求

4 月 22 日，北京四中院在线公开合并审理一起行政案件，房山区司法局等部门负责人通过北京法院审判信息网远程旁听。

"疫情期间，司法需求没变。窗口关了，但一些服务仍有刚性需求。"一名法官介绍，北京为此紧急研发了"云法庭"系统，开启三级法院统一的互联网庭审模式，可支持全市 800 个法庭同时开庭。

记者采访了解到，疫情防控期间，为及时处理案件、尽快解决问题，"云立案""云调解""云庭审"等线上司法手段在各地得到广泛运用。

"由疫情引发的案件，如妨害公务、诈骗等违法犯罪案件，要从快处理，这样有助于匡扶社会公平正义、维护疫情防控大局。"重庆五中院民一庭副庭长胡智勇说。

在常规案件中，有羁押和审理期限的刑事案件，也需要紧急处理。"比如农民工工伤案件和刑事二审案件，不及时处理可能会损害当事人利益。"太原中院刑三庭庭长杨晓宇说，"程序需要继续往下走，一些网上能做的就放到了网上。"

在重庆，一场场特殊的"隔空"提讯也在陆续进行。不久前，重庆五中院刑事审判庭连续 5 天通过远程视频方式，在法官、法官助理、书记员及上诉人处于不同场所的情况下，对关押在 9 个看守所的 58 名嫌疑人完成了所有提讯程序。

"云审判"对民事案件的意义更为重要。"民事案件的主要目的是解决问题，程序更简单，完全可以利用技术手段把当事人召集起来，开视频会议解决。"太原中院民一庭庭长刘光说。

最高人民法院的工作报告总结：疫情防控期间，全国法院网上立案 136 万件、开庭 25 万次、调解 59 万次，电子送达 446 万次，网络查控 266 万件，司法网拍成交额 639 亿元，执行到位金额 2045 亿元。

### "云审判"有多重优势

不少业内人士表示，在过去几年信息化建设应用的基础上，疫情加速了远程开庭、网上立案、移动微法院和"云执行"的布局和应用。智慧法院审判体系初具雏形，并显现出提升效率、节约资源、方便群众等多重优势。

山西高院刑三庭副庭长赵宏说，刑事案件中，被告人羁押在各地，过去审判人员必须去当地提审。以山西高院刑三庭为例，办理一件简单的刑事案件，法院最少需要 4 人，检察机关最少需要 3 人，还有一到两名辩护人。"这么多人，来回最少得两天；转到'云上'，大家在各自岗位，半天就够了。"

一些法官表示，"云审判"相当于直播，对法官业务能力等各方面要求更高，能倒逼法官提高水平、改进作风、规范司法程序，有助于推进审判体系和审判能力现代化。

同时，实行"云审判"，公众可以"网络围观"，有利于把对审判权的监督落到实处。

山西一位业内人士称，"云审判"提高了当庭宣判率，保障了法官依法独立行使审判权。现在山西各级法院涉疫情防控类案件一般会当庭宣判，从司法改革角度说，这是"还权"于合议庭，提升了司法效率。

### "云审判"下一步怎么走？

一些基层法官预判，随着疫情进入常态化防控阶段，合同解除、合同违约等纠纷有可能增加，旧案叠加新案，审理压力会增加。"云审判"对缓解案多人少矛盾、应对案件增长可提供有力支撑。

但与此同时，当前"云审判"仍面临软硬件不到位、案件容量有限、技术人才紧缺等局限。

一位基层法院庭长表示，当前很多基层法院硬件并不到位，软件也常因故障无法高效使用。"20 分钟左右的在线庭审有时需要 1 小时，庭审中还常出现签不上笔录或当事人无法登录的现象。另外，由于没有人脸识别系统，全靠视频判断，也存在一定司法风险。"

胡智勇说，目前在线审判平台受容量限制，支持办案数量有限，法院需提前预约"云法庭"，有时存在拥堵、排队现象。

此外，不少法院缺少既懂法又懂技术的复合型信息化人才。现阶段法院信息技术人员大多是计算机专业毕业，难以将网络技术和法院管理有机联结起来，亟需进一步加大技术开发与人才培养等方面的投入。

西南政法大学人工智能法学院院长陈亮建议，一方面要从制度上保障各类司法主体自由选择诉讼形式的权利，另一方面要进一步做好普及宣传，增加社会对网络判案等智慧法院系统的了解。此外，还要从立法层面，对在线庭审的案件类型、程序要点、证据展示等规则进行进一步细化和完善。

业内人士认为，不能把"云审判"的大规模应用仅当作疫情期间的"权宜之计"，应抓住这一契机，多方面发力，推动我国智慧法院建设水平不断提升。

# 北京40多万名中小学生返校复课

□据新华社报道

"小鸟在前面带路，风儿吹向我们。我们像春天一样来到花园里，来到草地上……"伴随着欢快的音乐广播，在校长李明新的挥手致意下，北京小学六年级学生有序步入校园，接受体温检测后进入教室。

受新冠肺炎疫情影响，北京市 2020 年春季学期延期开学。昨天，北京市中学高一、高二年级、初一、初二年级和小学六年级学生返校复课。此次返校复课规模较大，涉及千余所中小学校共 40 多万名学生。

在北京第二实验小学，两个校区六年级的 18 个班 670 多名学生回到了久别的校园。"在国家抗击疫情的举措下，每一个中国人都坚守着自己的职责与担当，十四亿中华儿女在祖国最艰难时刻团结一心、自强不息、共克时艰。"庄严的升旗仪式后，北京第二实验小学师生代表在开学演讲上说。

北京小学六年级学生郭一玮说："今天太激动了，我非常期待和同学们一起过六一。一进教室看到每个人座位上都放着一个纸袋，里面装着六一礼物。"

北京光明小学研究部部长郭颖介绍，学生们回到校园都很兴奋。每个学生桌上放着一本东城区统一发放的校园生活防疫指导手册，用手绘漫画的方式介绍了校园生活注意事项，学校还给学生们准备了消毒液、密封袋、消毒纸巾等防疫物品。

北京市东城区教委副主任尤娜介绍，根据北京市教育部门要求，学校师生在上课时要佩戴口罩。体育课上进行恢复性体能训练时，在保持安全距离的情况下，孩子是可以摘口罩的。

北京市教委介绍，本次复课学生人数多，学校更加注重学生的校内"单元化"管理。在校园内强化以班级为单位的管理，减少不同班级学生之间的交叉活动。下一步，在小学六年级开学工作的基础上，小学四、五年级计划于 6 月 8 日开学，小学一到三年级也将陆续开学。

据介绍，为保障校园内外安全，北京市开展了新一轮的"平安校园"督察工作。目前已有 2914 所中小学、幼儿园申报"平安校园"区级达标验收，申报率达到 96.68%，其中的 2452 所已通过"平安校园"区级达标验收。

目前，北京市教委、卫健委以及市场监管局等部门正在开展对学生食堂、校园周边餐饮场所以及学生餐配送企业的全覆盖检查。下一阶段，还将对校车运行等开展专项督察，全方位保障校园安全。

**图为在北京市海淀区双榆树第一小学，六年级学生（左）在进入校园前测量体温**

# 对污水乱排、岸线乱占、河道乱建"三乱"问题亮"红牌"

## 重庆展开专项整治 加快实现河畅水清岸洁目标

□据新华社报道

为解决河流管理保护突出问题，重庆市日前发布市级第 2 号总河长令，对污水乱排、岸线乱占、河道乱建"三乱"问题亮出"红牌"，展开专项整治，加快实现河畅、水清、岸洁的目标。

据了解，重庆河库众多，水域岸线管理保护任务很重，污水乱排、岸线乱占、河道乱建问题比较突出，水污染防治、河流岸线生态修复等方面还存在薄弱环节。

重庆开展污水乱排、岸线乱占、河道乱建专项整治行动，将分全面排查、强力整治、规范管理三阶段开展。

"其中，将重点排查工业企业、城市及乡镇和园区污水处理设施、畜禽养殖场等 10 大领域污水乱排问题，排查所有河道、滩地、消落区等区域乱建、乱占问题。"重庆市水利局局长、市河长办主任吴盛海介绍，对排查的问题，特别是中央生态环境保护督察反馈涉河问题、长江干流岸线利用项目清理整治未完成整改问题等，坚持化存量、遏增量，推动问题按期销号，动态"清零"。

# 海南设立国际商事调解中心

□据新华社报道

海南国际仲裁院国际商事调解中心昨天在海口揭牌设立，受理国内外平等主体的自然人、法人、其他组织之间的民商事争议，包括合同纠纷和其他财产权益纠纷等，对接国内外商事调解机构。

据了解，该中心对调解员采取聘用制，境外调解员占调解员总数的三分之一，地域上分布全球各地，专业类型上覆盖面广，具有很高的专业性和国际化水平。在调解规则方面更加精细化，充分吸收了国内先进机构的调解制度，同时引入《新加坡调解公约》相关内容，在制度设计上与公约保持有效衔接。

海南国际仲裁院理事长王雪林说，境外营商主体看一个地方的营商环境，很重要的一个方面就是看是否有健全、完善的纠纷调解和仲裁机制。如果调解、仲裁渠道畅通，调解、仲裁、诉讼衔接紧密、高效，必将增加国际投资者的投资信心。

该中心的设立是海南落实《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的一项重要举措，有助于海南打造法治化、国际化、便利化的自由贸易港营商环境。