见习编辑 魏艳阳 E-mail:fzbfzsy@126.com

生态环境部发布《2019中国生态环境状况公报》

去年全国生态环境质量总体改善

生态环境部昨天发布的《2019中国生态 环境状况公报》显示,去年全国生态环境质 量总体改善。

生态环境部生态环境监测司司长柏仇勇 在昨天召开的例行新闻发布会上说,近年来 我国生态环境总体改善,蓝天越来越多,水 质越来越清,生态越来越美。2019年环境空 气质量改善成果进一步巩固, 水环境质量持 续改善。

公报显示, 337个地级及以上城市平均优 良天数比例为82%;细颗粒物年平均浓度为 36微克/立方米,同比持平。全国地表水监测 例为74.9%,同比上升3.9个百分点;劣 V 类 断面比例为3.4%,同比下降3.3个百分点。

公报还显示, 2019年, 我国管辖海域海 水环境维持在较好水平,一类水质海域面积 占管辖海域面积的 97%, 同比上升 0.7 个百 分点, 劣四类水质海域面积较上年同期减少 4930平方千米。近岸海域水质总体稳中向 好,优良(一、 ニ类) 水质海域面积比例为 76.6%, 同比上升 5.3 个百分点。

2019年全国农用地土壤环境状况总体稳 定;全国环境电离辐射水平处于本底涨落范 围内;单位国内生产总值二氧化碳排放同比 下降 4.1%, 完成年度预期目标。

构建起强大的公共卫生体系

(上接 A1)

习近平指出, 在疫情防控斗争中, 广 专家学者以高度的政治责任感和使命感,发 挥专业优势,在分析疫情形势、完善防控策 略、指导医疗救治、加快科研攻关、修订法 律法规、促进国际合作等方面献计献策,为 疫情防控斗争作出了重要贡献。习近平代表 党中央向大家表示衷心的感谢。

习近平强调,人类健康是社会文明进步 的基础。党的十八大以来, 党中央明确了新 时代党的卫生健康工作方针,强化提高人民 健康水平的制度保障,坚持预防为主,稳步 发展公共卫生服务体系,成功防范和应对了 甲型 H1N1 流感、H7N9、埃博拉出血热等 突发疫情,主要传染病发病率显著下降。在 实现"两个一百年"奋斗目标的历史进程中, 发展卫生健康事业始终处于基础性地位,同 国家整体战略紧密衔接,发挥着重要支撑作

习近平指出,疾病预防控制体系是保护 人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社 会稳定的重要保障。要立足更精准更有效地 防, 在理顺体制机制、明确功能定位、提升 专业能力等方面加大改革力度。要建立稳定 的公共卫生事业投入机制,改善疾病预防控 制基础条件、完善公共卫生服务项目。要优 化完善疾病预防控制机构职能设置,建立上 下联动的分工协作机制。要加强国家级疾病 预防控制机构能力建设, 强化其技术、能力 人才储备。要健全疾控机构和城乡社区联动 工作机制,加强乡镇卫生院和社区卫生服务 中心疾病预防职责, 夯实联防联控的基层基 础。要创新医防协同机制,建立人员通、信 息诵、资源诵和监督监管相互制约的机制。 要加强疾控人才队伍建设,建立适应现代化 疾控体系的人才培养使用机制,稳定基层疾 控队伍。要建设一批高水平公共卫生学院, 着力培养能解决病原学鉴定、疫情形势研判 和传播规律研究、现场流行病学调查、实验 室检测等实际问题的人才

习近平强调,要把增强早期监测预警能 力作为健全公共卫生体系当务之急,完善传 染病疫情和突发公共卫生事件监测系统,改 进不明原因疾病和异常健康事件监测机制, 提高评估监测敏感性和准确性, 建立智慧化 预警多点触发机制,健全多渠道监测预警机 制,提高实时分析、集中研判的能力。要加 强实验室检测网络建设, 提升传染病检测能 力。要建立公共卫生机构和医疗机构协同监 测机制,发挥基层哨点作用,做到早发现. 早报告、早处置。要健全突发公共卫生事件 应对预案体系,分级分类组建卫生应急队伍, 覆盖形势研判、流行病学调查、医疗救治、 实验室检测、社区指导、物资调配等领域。 要强化基层卫生人员知识储备和培训演练, 提升先期处置能力。要深入开展卫生应急知 识宣教,提高人民群众对突发公共卫生事件 认知水平和预防自救互救能力。各级党委和 政府要建立定期研究部署重大疫情防控等卫 生健康工作机制,做到指令清晰、系统有序。

条块畅达、执行有力。 习近平指出,这次新冠肺炎患者救治工 作,我们坚持人民至上、生命至上,前所未 有调集全国资源开展大规模救治,不溃漏-个感染者,不放弃每一位病患,从出生不久 的婴儿到 100 多岁的老人都不放弃,确保患 者不因费用问题影响就医。要统筹应急状态 下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员 调集,建立健全分级、分层、分流的重大疫 情救治机制。要全面加强公立医院传染病救 治能力建设,完善综合医院传染病防治设施 建设标准,提升应急医疗救治储备能力。要 以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县 级医院和中医院为重点,完善城乡三级医疗 服务网络。要加强国家医学中心、区域医疗 中心等基地建设,提升重大传染病救治能力

习近平强调,爱国卫生运动是我们党把 群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。 要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验,丰富爱 国卫生工作内涵, 创新方式方法, 推动从环 境卫生治理向全面社会健康管理转变,解决 好关系人民健康的全局性、长期性问题。要 全面改善人居环境,加强公共卫生环境基础 设施建设,推进城乡环境卫生整治,推进卫 生城镇创建。要倡导文明健康绿色环保的生 活方式, 开展健康知识普及, 树立良好饮食 风尚,推广文明健康生活习惯。要推动将健 康融入所有政策, 把全生命周期健康管理理 念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。 各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要 议事日程,探索更加有效的社会动员方式。

习近平指出,中西医结合、中西药并用,是 这次疫情防控的一大特点,也是中医药传承精 华、守正创新的生动实践。要加强古典医籍精 华的梳理和挖掘,建设一批科研支撑平台,改 革完善中药审评审批机制,促进中药新药研发 和产业发展。要加强中医药服务体系建设,提 高中医院应急和救治能力。要强化中医药特色 人才建设,打造一支高水平的国家中医疫病防 治队伍。要加强对中医药工作的组织领导,推 动中西医药相互补充、协调发展。

习近平强调,要有针对性地推进传染病院 治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和 制定工作,健全权责明确、程序规范、执行有力 的疫情防控执法机制,进一步从法律上完善重 大新发突发传染病防控措施, 明确中央和地 方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责。 要普及公共卫生安全和疫情防控法律法规,推 动全社会依法行动、依法行事。

习近平指出,科学技术是人类同疾病斗争 的锐利武器,人类战胜大灾大疫离不开科学发 展和技术创新。要加大卫生健康领域科技投 人.集中力量开展核心技术攻关,发挥新型举 国体制的优势。要深化科研人才发展体制机制 改革,完善战略科学家和创新型科技人才发 现、培养、激励机制,吸引更多优秀人才进入科 研队伍,为他们脱颖而出创造条件。

习近平强调,这次疫情发生以来,我们 秉持人类命运共同体理念, 积极履行国际义 务,密切同世界卫生组织和相关国家的友好 合作,主动同国际社会分享疫情和病毒信息。 抗疫经验做法,向 100 多个国家和国际组织 提供力所能及的物质和技术援助,体现了负 责任大国的担当。我们要继续履行国际义务, 发挥全球抗疫物资最大供应国作用, 共同构 建人类卫生健康共同体。

微信"群控"软件开发商不正当竞争

判赔腾讯260万元

□据新华社报道

因通过开发设置"群控"软件,帮助用 户实现自动化、批量化操作微信发布消息。 自动点赞等,浙江两家公司被告上法庭。昨 天,这一"群控"软件不正当竞争案一审在 杭州宣判, 杭州互联网法院判今两被告停止 涉案不正当竞争行为,赔偿原告腾讯计算机 公司、腾讯科技公司经济损失及合理费用 260万元,并消除影响。

因为营销、推广等需求, 出现了自动化、批量化操作账号的需求,例 如朋友圈内容自动点赞、群发微信消息等。

因此本案两被告开发、运营了"聚客通 群控软件",利用外挂技术将该软件中的 '个人号"功能模块嵌套于个人微信中运行, 为购买该软件服务的微信用户提供"群控'

除了自动操作,该软件还可以监测、抓 取微信用户账号信息、好友关系链信息等存 储于其服务器中

对此,本案原告认为两被告的行为妨碍 了微信平台的正常运行, 损害了两原告对于 微信数据享有的数据权益,构成不正当竞

对此, 两被告辩称, 被控侵权软件突破 了微信产品未实现的功能,属于技术创新具 有正当性,并没有妨碍或破坏微信产品的正 常运行。且用户社交数据权益应当归用户所 有,用户享有个人数据携带权,其将个人数 据选择以何种方式备份、存储与该数据控制

杭州互联网法院经审理后认为,被控侵 权软件批量化操作微信、发布商业活动信息 等, 异化了个人微信产品作为社交平台的服 务功能,给用户使用微信产品造成了明显干 扰,同时影响微信平台的安全、稳定、效 率,已妨碍、破坏了两原告合法提供的网络 产品与服务的正常运行,构成不正当竞争。

关于数据权属, 法院认为两被告虽然获 得了经营性用户的授权许可,但存储、挖掘 的数据并非经营性用户单方信息,还涉及微 信平台中其他与之相关的微信用户数据。

因此, 法院认为, 两被告行为违反了 《中华人民共和国反不正当竞争法》的相关 规定, 故作出上述判决。

损害定情信物可要求精神赔偿

上海市法学会民法学研究会常务副会长金可可剖析民法典

□张旭凡

我国首部民法典于5月28日正式通过, 作为与民众生活息息相关的一部法律,民法 典囊括了包括了婚姻家庭、继承、侵权责任 等共 1260 条与我们生活的方方面面有关的 规定,它将给我们的生活带来什么样的变 化? 上海市法学会民法学研究会常务副会 长,华东政法大学民商法学科负责人、教 授、博士生导师金可可从不同的角度进行了 全面的分析。

物之损害也可提出精神赔偿

当一个普通的杯子被打碎了,不能要求 进行精神赔偿这基本是没有异议的事情,但 如果是一个具有特殊纪念意义的杯子呢?

在《侵权责任法》第二十二条规定: "侵害他人人身权益,造成他人严重精神损 害的,被侵权人可以请求精神损害赔偿" 这意味着, 只有人身权的侵害才可以要求精

但在民法典中,有了新的规定。因故意 或者重大过失侵害自然人具有人身意义的特 定物,比方说有纪念意义的定情信物、遗骨 遗骸等等,同样可以要求精神损害赔偿。

保护婚姻自由

婚姻法上,原本规定患有医学上认为不 适合结婚的疾病,属于禁止结婚与婚姻无效 的事由。而在民法典中,这两个规定全部被 "我们不能单纯地站 删除了。金可可认为: 在生育的角度上去考虑婚姻。

如果因为患有重大疾病而不能结婚,明 显是有害于婚姻自由的。尤其是已经结婚之 后, 更不能以此为由说婚姻无效了, 是对情感与婚姻自由较为粗暴的干涉"

此外,民法典还将带来一个很重大的变 化, 那就是关于离婚之后的损害赔偿的问 题。就此,我国一直持严格态度,倘若一方 出轨但并未构成重婚或与他人同居,另一 方并无赔偿请求权。

在民法典中新规定了一个兜底条款, 有其他重大过错的情形, 也可以要求赔 偿,这一定程度上将改变离婚损害赔偿过 紧过严的现状。

破坏环境后有生态修复的责任

企业如在生产过程中污染了环境,有可 能直接侵犯自然人的人身财产权益 (比如健 康权侵害或物品丧失可用性),就此,自然 人当然可以要求污染者承担侵权责任。但对 于公共部分环境生态本身的破坏,不属于某 一自然人受侵权法保护的个人权益, 如何处 理呢?

就此,民法典的侵权责任编中规定了相 应的生态修复责任: 国家规定的机关或者法 律规定的组织有权请求侵权人在合理期限内 承担修复责任;侵权人未修复的,上述主体 可以自行或者委托他人进行修复并由侵权人 负担费用;此外,还可请求侵权人赔偿相关 损失和费用。

此外, 在合同编中也规定了合同履行讨 程中应当避免浪费资源、污染环境、破坏生 杰, 合同终止后或标的物使用年限届满后, 当事人可能负有旧物回收义务。

"两无遗产"必须用于公益事业

按现行规定, 自书遗嘱需要由遗嘱人亲 笔书写遗嘱的全部内容并签名, 注明年、 月、日,才具有效力。此前,有人打印了遗 嘱内容,并亲笔签名,但法院判定该遗嘱不 符合自书遗嘱的要件而无效。为此,民法典 中现在增添并认可了打印遗嘱的法律效力, 只要有两个以上见证人在场见证, 且遗嘱人 和见证人应当在遗嘱每一页签名,注明年、 月、日,打印遗嘱也同样可以生效,不再需 要所有内容亲笔写成。

此外,此前虽然法律规定了无人受赠、 无人继承的"两无遗产"归国家或归集体所 有制的组织所有,但是对于归国家所有的遗 产用途未作规定。民法典中则进一步规定了 "两无遗产" 若归国家所有, 必须用于公益 事业,金可可认为"这是一个非常可喜的进

