

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6285 期 2020 年 6 月 5 日 星期五 农历闰四月十四 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

上海市委常委会传达习近平总书记重要讲话精神 坚持人民至上生命至上

加快构建强大公共卫生体系

本报讯 市委常委会昨天举行会议，传达学习贯彻习近平总书记在专家学者座谈会上的重要讲话精神。市委书记李强主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要讲话充分体现了对人民健康、人民安全的高度重视，为防范卫生健康领域重大风险、筑牢保障公共卫生安全制度防线提供了根本遵循。我们要认真贯彻落实，坚持人民至上、生命至上，加快构建强大的公共卫生体系，全面提升防控和救治能力，形成全民行动的浓厚

氛围，努力把上海建设成为全球公共卫生体系最健全的城市之一。

会议指出，要坚持人民城市的根本属性，把构建强大的公共卫生体系作为保护人民健康、保障城市安全的战略性、基础性工程来抓，加快建设与社会主义现代化国际大都市功能定位相匹配的公共卫生应急管理体系，率先走出一条具有中国特色、体现时代特征、彰显社会主义制度优越性的超大城市公共卫生安全治理之路。要抓住关键环节，加快推动公共卫生体系建设“20 条”深化细化、落地落实。全

面推进健康上海建设，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。立足更精准更有效地防，做到安全防线更牢固、应急防控更高效、医疗救治更有方、科技赋能更有力、物资储备更充足、法治保障更完备。加快建设数量足、业务精、素质高的专业化人才队伍。要深入开展爱国卫生运动，推动环境卫生治理向全面社会健康管理转变，让人居环境更干净、更卫生、更宜人，大力倡导文明健康绿色环保的生活方式。

会议还研究了其他事项。

坚持人民至上、生命至上，加快构建强大的公共卫生体系，全面提升防控和救治能力，形成全民行动的浓厚氛围，努力把上海建设成为全球公共卫生体系最健全的城市之一。

本市或将推动电梯安全立法

探索建立“梯长制”

□记者 陈颖婷

本报讯 每年 6 月是全国的安全生产月，而电梯安全一直都是安全的中中之重。昨天，记者从市市场监督管理局对市人大代表的答复中获悉，目前，本市相关部门正在研究推动电梯安全管理的立法工作，并将《上海市电梯安全条例》向市人大常委会进行了立项申报。同时，本市正在研究探索建立“梯长制”，明确各方权责，构建权责清晰、多元共治的电梯安全管理机制。

市人大代表陆青指出，目前高层建筑的垂直升降电梯存在着严重安全隐患。陆青代表调查后发现，目前对于此类隐患并没有相关的安全标准和法律法规，同时各级政府和各职能部门在一定程度上存在着认识不足和缺乏重视的问题，一旦出现事故，厂商和维保、物业总是推诿责任，而用户作为非专业人士往往缺乏维权的能力和路径。

为此，陆青代表建议上海针对电梯进行地方立法。通过制定条例，明确电梯安全监管职责、电梯管理责任人的界定、电梯安全评估的要求等，并通过各种信息化技术，建立电梯应急救援体系和配套机制。

对于陆青代表的建议，市市场监管局表示，本市自 2004 年开始就针对电梯安全制定了部门规章。2018 年 9 月，上海市人民政府办公厅印发《关于本市加强电梯质量安全工作的实施方案》提出：“积极推动电梯安全监管相关地方立法工作，解决现有的电梯安全监管难题，助推本市电梯安全管理系统改革。”目前，本市相关部门正在研究推动电梯安全管理的立法工作，并将《上海市电梯安全条例》向市人大常委会进行了立项申报。

市市场监管局坦言，随着本市多层住宅加装电梯等工作的推进，对电梯使用管理责任人的界定更加复杂，目前，本市也正在研究探索建立“梯长制”，进一步依法落实电梯所有权人或其委托管理人作为电梯使用管理单位的主体责任，明确业主、物业、维保、监管等各方权责，构建权责清晰、多元共治的电梯安全管理机制。



地震灾害应急演练

□记者 夏天

本报讯 日前，2020 年上海市“安全生产月”活动正式启动。各条线随后共同参与举行了徐汇区综合应急演练。模拟场景为东海海域突然发生里氏 7.0 级地震，上海及周边地区震感强烈。图为徐汇环境监测应急救援队、大众天然气公司、电力恰尔斯公司、城投供水公司等单位抢险队到现场，开展管线破损泄漏次生灾害应急救援处置行动，修补损坏的管道，临时恢复现场通讯

■ 详见 A3

全市生态环境系统查处案件 2427 件

生态环境局发布《2019 上海市生态环境状况公报》

□见习记者 翟梦丽

本报讯 今天是六五环境日，上海市生态环境局发布了《2019 上海市生态环境状况公报》。《公报》显示，2019 年，全市生态环境系统查处案件 2427 件，处罚金额近 3.4 亿元。

根据《公报》，全市生态环境质量明显改善，主要污染物浓度进一步下降。环境空气质量持续改善，但臭氧污染仍较突出。2019 年，上海市环境空气质量指数（AQI）优良天数为 309 天，较 2018 年增加了 13 天；地表水环境质量持续改善，氮磷污染问题虽有所缓解，但仍为主要污染指标。去年，本市大力推进生活垃圾全程分类，全市垃圾分类准确率达 90%以上，在住建部对全国 46 个重点城市生活垃圾分类专项

考核中，上海继续位列第一。

2019 年，在环境立法方面，上海重点围绕环评等重点领域推进地方政府规章修订。对接修改后的《环境影响评价法》等法律法规。结合本市环评制度改革方案，对《上海市实施〈中华人民共和国环境影响评价法〉办法》进行全面修改，修订与上位法不一致的条款。同时，开展土壤污染防治地方立法调研，对餐饮和扬尘污染防治等地方政府规章开展修法调研和立法后评估，做好立法储备。此外，废止已不适应当前管理需要的《上海市危险废物污染防治办法》。

据了解，2019 年，全市生态环境系统查处案件 2427 件，处罚金额近 3.4 亿元，作出按日计罚 2 件，处罚金额共 122.7 万元；实施查封扣押 121 件，限制生产、停

产整治 11 件，移交公安部门行政拘留 13 件，移交公安部门涉嫌环境污染犯罪 28 件。上海环保投入资金约 1079.25 亿元，相当于同年上海市国内生产总值的 2.8%。

同时，上海市生态环境局昨日宣布，《上海市“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》通过了上海市政府常务会议审议，正式发布并实施。三线一单”是指基于区域的生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线（统称“三线”），通过制定生态环境准入清单（统称“一单”）的方式对特定区域国土空间提出环境管控要求。划定了优先保护、重点管控和一般管控等三大类、293 个生态环境管控单元，“一单元一策”，针对单元的实际情

“单向玻璃”后的一站式保护救助



■ 详见 A2

新增生态破坏责任谁污染谁负责



■ 详见 B8