上海市人大常委会研究室宣传处 上海法治报社

责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

2020年6月17日 星期三 联合主办

这座垃圾处理站为何坏了2年也不修

市人大常委会就垃圾分类实施情况进行执法检查

□法治报记者 陈颖婷

《上海市生活垃圾管理条例》正式实 施已近一年,一年来垃圾分类的理念早已 深入人心。垃圾分类还有哪些地方需要改 进?条例落实过程中又遇到了哪些困难? 日前,市人大常委会来到浦东、青浦、嘉 定等区,就《上海市生活垃圾管理条例》 的实施情况进行了执法检查。

就近处置如何叫好又叫座

6月11日,检查组一行来到了青浦 界泾港菜市场。一走进菜市场,尽管市场 内人头攒动, 但菜场的地面却十分干净, 每隔几个菜摊就能见到一个分类垃圾桶。 前来买菜的市民都能自觉地按照垃圾的种 类,分门别类地投放。摊主告诉记者,每 个摊位都备有干湿垃圾桶, "我们拣菜产 生的垃圾也都会放进湿垃圾桶, 然后按时 投放。"摊主说。

走出菜场大厅,在市场一角的垃圾处 理站,检查组发现了几个"庞然大物" 菜场管理方告诉检查组,这几个大机器就 是垃圾处理器,菜场产生的湿垃圾送到该 机器中,能够就近处置。 "但机器自从 2017 年由街道购置后,才使用了几个月 就发生了故障。"该工作人员对此颇感无 "我们也去厂家报修,但修理费实在 太贵了,我们只能作罢。"

经过进一步了解, 菜场方面闲置机器 最主要的原因还是在于用起来"不划算" 工作人员给检查组算了一笔账:使用该机 器必须用到麦秸秆等耗材,按照菜场每日 生产垃圾体量,耗材就要用5大包。 器运行的各项费用每天在2000元左右, 而我们现在将垃圾送往集中垃圾处理站, 所花费的仅仅为1200元。"该工作人员还 指出,机器处理垃圾的种类不够丰富, "它只能外置菜叶等湿垃圾,对于肉类等 富含油脂的垃圾,处置能力不强。

"我们希望垃圾处置既方便又经济。 该工作人员说。对此,检查组表示应当关 注就近垃圾处置的效果。市人大代表许丽 萍认为,就近处置是垃圾分类源头减量的 关键因素之一,但就近处置机器的效能需 要后续评估。她说,目前本市使用垃圾处 置机器的小区和菜场很多,使用的机器也



人大代表们检查界泾港菜市场湿垃圾处理情况

"哪些机器使用效果好,可以 个产品推荐目录。"许丽萍希望垃 圾处置机器闲置的现象越来越少, 从技术 上来保证垃圾就近处置叫好又叫座。

"三驾马车"配合不到位

执法检查期间,不少区反映垃圾分类 实效还有待提高。金山区副区长邱运理 说,在定时定点投放时间外,一些居住区 点位上还存在少量垃圾乱扔、散落等现象。 误时投放点上,如果没有志愿者,还存在垃 圾混投现象。松江区副巡视员孙伟说,部分 时段、个别区域、有些环节,源头分类还有 较大提升空间。部分居民尚未养成自觉分 类垃圾的行为习惯, 在非定时定点投放期 一些开放式小区的分类实效不够强。

"三驾马车"配合还不到位。一些居 住区内宣传告知有效性不足, "—/∫∖⊠− 方案"具体措施没有落实细化,部分小区仍然采取点位时间"一刀切",没有合理 设置投放点位置及开放时间。部分小区物 业配合度还有待提高, 志愿者巡查机制还 有待完善。在孙伟看来,个别小区的"定 时定点"投放制度推进过于简单化和粗线 条,少数"定时定点"社区出现垃圾投放 不规范、"误时投放点"垃圾不分类、湿 垃圾破袋投放后存储异味扰民。此外,快

递和商品包装物减量、菜场湿垃圾就地处 理、菜场湿垃圾用于农业有机肥生产等源 头减量制度执行尚不到位。

重点场所、人群分类投放质量不高

与居民区垃圾分类投放的成效相比, 单位分类达标率明显较低。孙伟说,重点 场所和重点人群分类投放质量不高,单位 分类达标率低于居住区,餐饮场所、菜 场、机场、车站等公共特征明显的单位分 类容器规范性和分类实效性明显落后于党 政机关、事业单位, 医院和学校分类实效 居于中等水平。究其原因,还在于特殊群 体宣传不够深入, 尤其是流动人口的生活 垃圾分类参与率不高。因此, 执法检查的 针对性有待增强,需要对少数物业企业分 类投放管理责任落实不到位、个别市民屡 教不改混合投放等违法行为加大处罚力

邱运理也认为分类收集设施有待规 目前居住区、单位等分类收集设施设 置基本到位,但还有一些居住区、单位的 分类设施设置不规范,缺乏定期维修管 理,标识错误等问题依旧存在。居住区内 的垃圾分类硬件设施存在不同程度的老化 现象,造成垃圾房管理不当,垃圾桶乱摆 放,无法入库,周边环境不佳。

闵行人大赴浦江镇开展代表联

■人大直通车

本报讯 6月2日, 闵行区人大常委会主任 庞峻赴浦江镇开展代表联系基层活动。浦江镇 人大主席王忆卿、古大电子商务(上海)有限公 司董事长丁业荣、上海航天设备制造总厂有限 公司副总经理尤登飞,作为定向联系浦江镇的 市人大代表一同参加了活动。浦江镇党委书记 谈国庆,镇党委副书记、镇长杨毅及部分区、镇 人大代表和相关职能部门负责人参加了活动。

代表们听取了浦江镇"十四五"规划编制课 题组关于规划编制的情况报告,并就上海市"十四五"规划和浦江镇"十四五"规划编制中涉及 民生领域的内容开展了交流讨论,提出了意见

下午,浦江镇的市、区代表还开展了联组活 一同前往上海世外附属浦江外国语学校和 方圆生态农业观光园实地调研,了解学校建造 讲度和生态农业发展情况。

松江人大召开野生动物保护专 项监督工作部署会

本报讯 6月5日上午,松江区人大常委会 召开野生动物保护专项监督工作部署会。区人 大常委会副主任吴建良参加并主持会议。

会上,区人大常委会城建环保工委负责人 通报了野生动物保护专项监督工作方案和具体 安排,区人大法制委、财经委、常委会教科文卫 工委、农业与农村工委、区交通委、公安分局、区 绿化市容局、区城管执法局、区市场监管局负责 人对具体安排合理性和可行性进行了讨论,进 ·步明确了区人大相关委室监督事项和区政府 相关部门责任落实。

虹口人大调研教育系统行政事 业性国有资产管理情况

本报讯 6月4日, 虹口区人大常委会副主 任李佳玉带领区人大财经委(预算工委)调研本 区教育系统行政事业性国有资产管理情况。部 分区人大常委会委员和预算工委委员,区教育 局、财政局、国资委、审计局和机管局有关负责

同志参加调研

李佳玉副主任一行先后察看了上海市复兴 高级中学和上海市南湖职业学校, 了解两所学 校在日常财务和资产管理方面的工作情况,并 观摩教学和实践实训场所,重点询问了教学设 施设备的管理和使用情况。随后召开座谈会,听 取区教育局关于行政事业性国有资产管理工作 的汇报。会上,委员们就加强和规范国有资产管 理、盘活和合理利用闲置教育资产等话题展开 交流并提出了意见建议。

黄浦人大赴瑞金二路街道瑞成 居民区开展代表集中联系社区活动

本报讯 6月4日上午,黄浦区人大常委会 主任、党组书记韩顺芳到瑞金二路街道瑞成居 民区开展市人大代表集中联系社区活动。

韩顺芳实地察看居委会的办公场所和区人 大代表联系点, 仔细询问居委会的工作情况和 代表联系点的建设情况,并召开了居民座谈会。 她认真听取了瑞金社区"十五分钟"生活圈的现 状调研和思考,倾听了居民代表对加快旧区改 造、生活设施网点建设和提升医疗服务水平等 方面的意见和建议,了解人民群众面临的实际 困难和期盼,并一一回应了居民们提出的意见

瑞金二路街道人大工委、区人大常委会办 公室、代表工作室负责人陪同参加。

■代表风采

包春:勤奋务实 勇于担当

□顾佳楠

自新冠肺炎疫情发生以来,崇明区向 化镇人大代表、阜康村党支部书记、主任 包春积极响应动员,迅速进入战斗角色, 始终坚守岗位, 奋战在防疫一线, 切实把 做好疫情防控工作作为守初心、担使命的 实际行动, 充分展现出一名农村基层干部 以及人大代表的风采。

阜康村是个大村,全村约有 3600 多 人。为了切实打好疫情期间的防控攻坚 战,包春与"两委"班子认真研究,将全 村划分为3个区域,建立大组长-片区管 理组-生产队长-妇女队长-联防信息员的 巡查排摸管控队伍,通过群防群治的工作 模式, 筑牢疫情防控严密防线。

从疫情防控开始,包春放弃了所有的 休息日,坚守在防疫一线,全力以赴守护 村民群众的生命安全。针对办酒户和出租 车司机,他亲自带队上门发放《致办酒户 的一封信》和《致出租车驾驶员的一封 信》,告知提醒农户一律不许操办,做好

劝阻解释工作:与出租车驾驶员签订承诺 书,引导不往返沪崇运行,回崇则做好 14 天的居家隔离措施。

道口值守是村居疫情防控工作的重中 之重。为了把好关键的"大门",包春与 两委班子多次商讨研究,与隔壁村居沟通 协调, 听取村民群众的意见建议, 最终决 定封闭村域外围道口 21 个,人工管控 3 个,他多年在村里四处奔波,对村域的地 形了如指掌,用了不到5分钟的时间,便 手工画出了村域道口管控地形图,标注各 主次干道路名和大大小小的道口, 俨然一 本"活地图"。24 小时的道口管控需要安 排志愿者轮班值守, 包春通过多方面的考 虑,对照志愿者的年龄和住址合理组成搭 班队伍,制定5班4轮制值守模式,确保 志愿者以最佳精神状态做好值守工作。为 了让值班人员能够随时喝上热腾腾的开 水,各值守点上配有电热水壶、热水瓶, 晚上包春多次亲自给值班人员送上方便面

等食品,替换夜间值守工作。 随着疫情形势向好, 返村外来人员逐 渐增加。包春与"两委"班子得知,移 动、联通、电信三大运营商推出了疫情期 间行程查询,立即下载打印好三大运营商 漫游地核查二维码,分别发给全村的网格 巡查员、道口排查志愿者以及村办事处窗 口工作人员,通过运用行程查询技术,对 外来人员、办理复工人员、申请车辆通行 证人员等对象进行轨迹核查, 迅速锁定被 核查人员曾经到达过或途经的地区, 快速

了解被核查人有无重点区域活动史。疫情 当下,善用运营商二维码进行技术核查, 使人员排查信息工作更科学, 更便捷。 天晚上九点多,包春接到镇领导下 达的通知,新圩2队有一村民为新冠肺炎

疑似病例的密接者,须采取隔离措施,要 求立即将其送到隔离点。他一刻没耽搁, 开车来到村民家,详细说明情况后连夜将 其送到隔离点,并对其家属落实居家隔离 措施, 返程回家已是深夜。由于晚上走得 急,那位村民没带降压药和换洗衣服,第

二天包春又开车将物品给村民送上, 三天 后传来好消息, 疑似病例被解除