章炜 E-mail:fzbfzsy@126.com

www.shfzb.com.c

# 发热哨点不能成为违法建筑

## 如何合法化、常态化? 市人大昨开展突发公共卫生事件应对立法调研

□记者 陈颖婷

本报讯 突如其来的疫情给上海的公共卫生带来了巨大的挑战,随着一大批发热哨点的建立,公共卫生领域在迎来发展的同时,也带来了一些法律困惑。昨天,市人大代表等委部分组成人员及市人大代表来到杨浦区,调研了杨浦区中心医院,开展突发公共卫生事件应对立法调研。

"发热哨点对于保障公共卫生,应对疫情来说非常有必要,但 疫情过后,这些发热哨点的去向却 成为了问题。"市人大代表、殷行 社区卫生服务中心主任崔明对此有些担忧。在他看来,目前本市建立的发热哨点大多还是简易建筑,"有的是集装箱改造的,有的是临时搭建,疫情过了之后,它们就可能成为违法建筑。"崔明认为,从城市需求来说,发热哨点是必须的预警机制,因此就需要通过立法,让发热哨点合法化、常态化。

市人大常委会委员、市人大教 科文卫委副主任张辰则建议拓展发 热哨点的选址。"发热哨点并不一 定局限在医院周边扩建,有一些市 民生病后首先选择去药店买药,因 此可以将药店或者网上药店作为发 执前哨。'

记者在调研中了解到,杨浦区 内10家社区卫生服务中心已于3月 底完成发热哨点诊室建设,7月将完 成全覆盖12家社区卫生服务中心哨 点诊室建设。据悉,全市已有117家 发热门诊和200家发热哨点诊室。同 时,上海已建立了社区发热哨点诊 室对接区域医疗中心或指定医院的 转诊机制。截至5月底,全市200家发 热哨点诊室中,已有148家接诊过发 热患者,共3346人次。

杨浦区疾控中心主任张蓉指 出,疾控机构定位不清晰、权责不 对等。在他看来,目前疾控中心作 为专业技术部门承担提出防控策略和落实防控措施的职责,但无行政权力,导致监测场所进入难、监测对象不配合,大多依靠人际关系完成监测任务。他建议依法赋予疾控机构防控策略和技术方案制定、发布和实施的权力。

其次,疾控机构和医疗机构的 防控救治分工协作机制不健全,联 防联控各部门之间的联络协作及信 息互通机制不完善。张蓉建议联防 联控机制法制化,公共卫生联席会 议制度化,明确各部门防控职责, 畅通信息联络渠道。

张蓉认为,疾控体系建设应建

立可持续发展的长效机制。"2003年非典疫情之后的很长时间,公共卫生人员待遇低、设备投入逐年紧缩,导致人才流失严重和此次新冠疫情中检测能力不能满足需求。"张蓉建议国家对疾控机构的投入,包括硬件设备的投入、人员保障的投入、科学研究的投入都应有长期规划和法制保障。

杨浦区卫健委主任高贺通指出要加强"预备役"队伍建设,他建议以立法形式确保各类医疗机构建立涵盖临床相关专业医务人员组成的"预备役"医疗应急队伍,定期开展培训,切实提高应急储备能力。

## 上海一中院首次发布悬赏公告

申请执行标的为1400余万元及利息

□记者 夏天

本报讯 "凡向本院提供真实有效且本院尚未掌握的被执行人名下财产线索,一旦查明属实……按实际执行金额的 10%予以奖赏。"近日,上海市第一中级人民法院(以下简称"上海一中院")首次发布了一则执行悬赏公告,引起一定关注。

根据公告显示,该执行案件的 申请执行标的为人民币 1400 余万 元及利息。因被执行人至今未履行 生效法律文书确定的义务,经申请 执行人申请,上海一中院根据最高 人民法院的相应规定,依法向社会 公开悬赏征集线索。公告明确了悬 赏奖金的规格,以及不得领取奖金 的情形,此外还明确将对提供线索 的人员予以保密,但也申明了严禁 使用不正当手段获取举报线索。

"这是我院首次尝试以悬赏形 式寻找执行线索。"上海一中院执 行局顾建清法官告诉记者。他披 露,此前本案申请人和法院已穷尽 传统调查手段,仍无新的有用线索 出现。且根据最高院最新强调的精 神,发布悬赏公告有利于加大执行 力度,因此做了此次尝试。

"我也想申请悬赏""这个可以有"……对于上海一中院的此次探索,许多申请执行人纷纷对悬赏的效应表示期待。上海一中院表示,申请执行人可邮寄书面申请书至案件承办法官,提出悬赏执行申请。

## 迎端午,为留守老人"云"演出



□记者 汪昊 通讯员 周凯 摄影报道

本报讯 在端午节即将到来之际,武警上海总队执勤第五支队官

兵通过视频连线, "云"演出军营节目,为战士家乡留守老人送去节日的祝福。

图为武警战士为家乡乡亲演唱歌曲

## 上海金融法院聘任首届特约监督员

17位市人大代表、政协委员担任

□记者 胡蝶飞

本报讯 记者获悉,上海金融 法院昨天举行第一届特约监督员聘 任仪式。17 位市人大代表和市政 协委员应聘担任上海金融法院特约 监督员。

据悉,此次聘任的 17 位特约 监督员是市人大、市政协在广泛征 求意见的基础上慎重推荐的,分别 来自市级机关、企业集团、高等院 校、科研院所、新闻传媒等领域, 具有广泛的代表性。9 位特约监督 员代表分别作了发言。

特约监督员制度是中国特色社会主义司法制度的重要组成部分。面对新形势新任务新要求,上海金融法院更需要依靠和发挥社会力量,把充分听取社会各界意见、倾听群众呼声作为加强和改进法院工作的重要动力,努力破除影响司法公正、制约司法能力的体制机制障碍,不断推动金融审判体系和审判能力现代化。

"希望在今后工作中,特约监督员能够充分发挥专业特长、政治

优势和社会影响,关心支持上海金融法院的工作,进一步加大监督指导力度。当好法院工作的"啄木鸟",帮助金融法院多发现问题和不足;当好法院工作的"智囊团",多为金融法院积极回应人民群众的司法需求提出真知灼见;当好法院工作"宣传员",与金融法院一道共同营造良好法治环境",上海金融法院党组书记、院长赵红说。

聘任仪式前,特约监督员们参 观了金融法院诉讼服务中心和信息 中心。 青浦助推行政争议实质性化解

#### 探索诉前、诉中化解争议新路径

□记者 胡蝶飞 通讯员 俞如宇

本报讯 "8万元的行政处罚减少到3万元,这对我们这种小微企业来说,就好比卸下了一个重担。"日前,为进一步前移矛盾化解端口,上海市青浦区人民检察院联合青浦区人民法院召开"行政争议实质性化解协调会",充分释法说理后促成一起行政案件的双方当事人达成和解,公司一方在交付3万元罚款后向法院申请撤回起诉,并积极投入复工复产的行列。

2019年11月,上海市青浦区 生态环境局以上海某模具有限公司 未按照规定设置危险废物识别标志 为由,对该公司处以罚款8万元的 行政处罚决定。同年12月17日, 该公司以处罚金额过高将案件诉至 青浦区法院。

为有效化解被处罚公司的不满 情绪,青浦区法院向青浦区检察院 发送邀请函并同步抄送案件材料, 邀请青浦区检察院参与调解,共同 化解矛盾。

青浦区检察院遂成立矛盾化解 小组,由检察长带头参与化解。经 审查后认为,一方面,虽然8万元 的行政处罚符合法律规定,但该公 司的违法行为属于轻微违法,事后 及时纠正、态度良好,且未造成危 害后果,根据今年5月起新实施的

《生态环境轻微违法违规行为免罚清单》,其行为符合免罚条件。另行为符合免罚条件。另一方面,该公司属小微企业,受疫情影响导致

经营状况不佳,考虑到8万元的处罚会给企业造成严重负担,因此,检察机关决定提出减轻行政处罚的调解方案。

鉴于上述情况,青浦区检察院在尊重双方意愿的情况下,协调双方当事人,搭建案件矛盾纠纷实质性化解平台。加强释法说理工作,就该案的事实、法律和政策依据,向双方当事人解释法理、说明道理、讲清情理,努力获得双方认可。同时,结合长三角生态绿色一体化发展示范区工作实际,借鉴嘉兴市首例行政争议实质化解案件经验,以"监督+支持"的方式介入案件调解,与法院、行政机关共同优化营商环境。

6月17日,在青浦区检察院和法院的积极调解、释法说理下,双方当事人达成和解,于当日签署调解协议,将处罚金额调整为3万元。19日,该公司在交付3万元罚款后向法院申请撤回起诉,至此,行政争议得到实质性化解。

据悉,青浦区检察院联合该区 法院、司法局出台《关于共同推进行 政争议实质性化解的工作意见(试 行)》,建立检察参与行政争议化解 全过程机制,明确法院、司法局在办 理行政争议案件中,应邀请检察机 关作为第三方参与,共同探索诉前、 诉中化解行政争议的新路径。

## 消除火灾隐患 筑牢安全防线



□通讯员 王莹 摄影报道

本报讯 为进一步深入推进 夏季防火工作,即日起,上海铁 路公安处北郊站派出所对管辖内 的北郊站、张庙站等单位开展夏 季消防监督检查工作。北郊所对 各单位的餐厨场所进行了重点检 查,燃气灶具、管路、燃气瓶安全状态是否良好;消防设施器材是否定期维保检测;安全出口、疏散通道设置是否规范;有无私拉乱接等情况;可燃易燃物品是否定点存放等问题进行了全面地检查。目前已查处各类隐患 13处,开具整改通知书 3 份。

**着**持续护航营商环境

#### 助力复工复产

## 蓝领健康课堂开启

□见习记者 翟梦丽

本报讯 昨日,由上海市计划生育协会、上海市预防医学会联合主办的"蓝领健康科普暨上海市计生协阳光大课堂"第二场举行,向蓝领提供急救知识普及与心肺复苏技能培训。自5月下旬以来,为助力申城复

工复产,帮助来沪务工的新市民群众学习掌握健康知识技能,市计生协联合市预防医学会依托"达医晓护"医学传播智库等专业支持,汇集上海市疾病预防控制中心、上海科普作家协会医疗健康专委会等医疗卫生专业机构的专家资源,以建筑业、生产制造业以及餐饮、公共场所、生活服务、收安、物流仓储等服务业的外来务工人员为重点,组织实施"蓝领健康科普暨上海市计生协阳光大课堂"项目,为在沪蓝领打造传染病防治、职业健康、紧急救护、灾难逃生、心理健康等多样化系列健康科普菜单。