一针见“脓”

面对“笑”里藏毒 监管不能成盲区

□丁慎毅

6 月 18 日下午，山东省政府新闻办召开发布会，邀请山东省公安厅负责同志介绍全省禁毒情况。据介绍，近年来，受多种因素影响，山东省滥用“笑气”现象不断增多。今年以来已经查获 239 人，全省 16 市均发现吸食滥用“笑气”现象。（6 月 18 日澎湃新闻）

“笑气”化学名称为一氧化二氮，无色有甜味气体，广泛应用于医疗、食品加工、化工等领域，作为镇痛剂、食品添加剂、化工原料、汽车火箭等助燃剂使用。吸食“笑气”会导致生理和心理双重成瘾，严重时可致人脏器损伤、缺氧、昏迷、瘫痪，甚至死亡。目前，国内外尚没有治疗“笑气”成瘾或损害的特效药，且完全康复的可能性不大。

事实上，吸食“笑气”已经成为一个世界性问题。联合国毒品和犯罪问题办公室发布的 2016 年世界毒品调查报告就显示，“笑气”成为全球第七大流行滥用药物，但至今还没有哪个国家把它列为毒品。在中国也不属于法定的新型毒品，很容易就能买到。这就给管理带来难度，难以从源头遏制滥用行为。

“笑气”作为一种食品加工工业助剂，并不在我国的《麻醉药品及精神药品品种目录》中，目前的立法尚不能限制“有证企业”向个人销售“笑气”以及个人“娱乐使用”的行为，导致公安机关对滥用行为无禁止或处罚的权力。作为危化品，工商、卫生和安监部门仅有权对企业使用的范围、剂量作出规定，对个人购买和使用行为缺少监管的职责。于是，个人吸食“笑气”就成了监管的盲区。

升格“笑气”的强制管理宜早不宜迟。要从法律源头尽快完善相关制度，将“笑气”纳入精神麻醉类药品甚至新型毒品范畴严加监管，对私自贩卖和吸食笑气的行为，明确纳入违法犯罪范围予以惩治。以打击毒品的力度，让非法制售“笑气”的商家不仅笑不起来，哭都找不到地方。

要从产销源头对生产企业和网上售卖“笑气”的商家及食品生产领域，及时进行清理整治，完善监管机制，严防“笑气”流入吸食者手中。依据《刑法》的相关规定：未经许可经营法律、行政法规规定专营专卖物品，或者其他限制买卖的物品的，构成非法经营罪。2018 年 4 月 4 日，浙江省云和县人民法院以非法经营罪一审判处非法经营“笑气”的被告人殷某有期徒刑二年，并处罚金 5 万元。

对于青年人常去的娱乐场所等地方，要无死角监管，不能让老板偷着“笑”。对于电商售卖“笑气”，平台必须补充相应规定，比如购买者要提供资质、派出所备案样单等，对违规的电商要实行顶格处罚并向公安机关报警。

一家之“盐”

“子女陪护假”写入地方法规，别中看不中用

□丁家发

“老年人患病住院治疗期间，子女所在单位应当给予陪护假。”记者近日了解到，《甘肃省养老服务条例》已经甘肃省十三届人大常委会第十五次会议通过，将于今年 7 月 1 日施行。《条例》将“子女陪护假”写入地方法规，引发广泛关注。（6 月 18 日《工人日报》）

“子女陪护假”并非新鲜事，之前多地都在尝试实行这一惠民假期，但收效甚微。甘肃省《条例》将“子女陪护假”写入地方法规，无疑确定了假期的合法性，让子女在请假时理直气壮、有法可依。“子女陪护假”关键在落实，不能中看不中用，保障落实措施一定要跟上，否则，有可能沦为“纸上假期”。

资料图片

我国人口老龄化加剧，各地政府部门对老年人权益保护越来越重视，为纾解子女看望、照料老年父母的现实问题，将“子女陪护假”写入地方法规大有裨益，既确定了假期的合法性，又能够倡导和弘扬孝道美德，给需要照料的老人送去社会关爱。此前，河南、广西、黑龙江、福建、重庆、宁夏等 15 个省、市、自治区都明确规定了独生子女（有些省市也包括非独生子女）享有陪护假。但调查显示，这项惠民假期的落实效果不尽如人意，不敢请、请不了的现象突出。

可见，将“子女陪护假”写入地方法规，并非就万事大吉了，然后坐等企事业单位自觉落实。这显然是不现实的，也容易导致“子女陪护假”中看不中用，沦为“纸上假期”。因此，写入地方法规仅仅是一个开始，保障落实措施必须要跟上，如针对“怎么休”“休多久”“如何保障”等问题，政府部门应该在陪护时间上，按独生子女还是非独生子女制定具体细则，明确相应护理天数，不予扣减陪护期间工资、津贴、补贴和奖金，也就是带薪休假。如果用人单位不支付在此期间的工资福利，人社局或有关部门应责令限期给付。请假遭用人单位拒绝，可以依法申请人社及劳动部门介入协调，情形严重的用人单位既要给予行政等处罚，还要列入违法“黑名单”，在一些方面予以限制，或不予享受相关优惠政策等。也就是说，通过行政强制手段，倒逼用人单位落实“子女陪护假”。

落实“子女陪护假”，一个很现实的问题，就是企业的经营成本。如果严格按照地方法规，全面落实带薪“子女陪护假”，企业将增加很大一部分的经济成本，许多经济效益相对较差或负担较重的企业，从人力资源成本和经济效益等角度考虑，为了生存和发展，就不得不拒绝执行这一惠民假期。

政府有关部门应考虑假期增加对企业用工成本的影响等因素，出台相应配套措施，鼓励企业落实“子女陪护假”，比如对严格执行此惠民假期的企业，通过给予一定的税收补助或财政补贴等方式来分担企业的用工成本。这样，企业没有增加相应负担，加上劳动、人事等部门的强力监督，“子女陪护假”才能真正落实惠及民众。

金玉良言

对网络商城成“僵尸商城”别止于气愤

□戴先任

6 月 18 日晚，《问政山东》节目邀请山东临沂市政府相关负责人，就人民群众关心、社会普遍关切的问题，进行了直播问政。“南义乌、北临沂”，商城是临沂的一张重要名片。临沂市目前拥有 131 处专业市场，6 万多家商户，线下市场交易活跃。为推动线上线下市场融合发展，从 2015 年开始，临沂市重金打造“智慧临沂商城”。可 5000 多万元建的网络商城一直打不开，市长表示：相关部门令人气愤。(6 月 18 日大众网)

当地本来“野心勃勃”，要将“智慧临沂商城”平台打造成中国电商名城、中国电商批发中心和中国智慧商城，可在砸了 5000 多万元重金后，网络商城却变成了“僵尸商城”。如今登录后只能在主页与主页之间跳转，这与活跃的线下商城形成鲜明反差。

据了解，临沂商城平台经过发改委立项，也有财政资金支持。一个市政府项目，投入达 5000 多万元，却变成了“僵尸商城”，大量投入的财政资金打了水漂，这不免让人质疑，这些钱用在哪些地方了？临沂市市长孟庆斌对此感到气愤，他表示：“我感觉到我们相关的工作人员或部门麻木到了令人气愤的地步。”这背后或许并非止于相关责任人“麻木”的问题，背后还可能存在失职渎职甚至利益输送、贪污腐败等问题。

所以，对于这一问题不能止于表面谴责，而应彻查此事。要追查背后可能存在的失职渎职、贪污腐败等问题。孟庆斌称，临沂商城有两级管委会，有市级的商城管委会，也有兰山区的商城管委会。这两级管委会尽到了监督、督导的作用了吗？为何网络商城建设会变成“烂尾工程”？

线上线下融合发展是实体经济的出路，也是未来的发展趋势，临沂商城推行线上线下融合发展，大方向是对的。但数千万元就“买”了一个“僵尸商城”，这样的“成绩”等于打了“零分”。

政府工程不能成为“烂尾工程”，而现实中，这样的现象并不鲜见。一些官员“崽卖爷田不心疼”，甚至从工程建设中渔利；没有科学的决策机制导致错误决策、错误建设……这些都是政府工程变成“烂尾工程”的原因所在。对此，必须建立健全科学的决策机制；要加强信息公开，推进政府工程透明化；要重视社会监督力量，多征求民意，减少错误决策；对失职渎职的责任人要予以依法追责……通过多措并举，打造法治政府，才可能避免政府工程变成“烂尾工程”，才能让财政资金都用在刀刃上，而不至于入了少数人的“私囊”，或是打了水漂，却丝毫于民无益，于社会无益，反倒于社会有害。

征稿启事

本版长期向读者征稿，稿件字数不限。

来稿要求内容真实、寓理于事；也可以是作者对某一社会现象或问题发表的观点和建议，我们将每周刊登在本版。

来稿请发送 e-mail 至：kokomi621@sohu.com。

百家讲“痰”

“痰”：

近日，有市民反映，称在南京江宁区瑞安翠湖山小区，有一栋别墅的院子，局部发生了坍塌。6 月 17 日，记者实地探访得知，坍塌原因疑似与业主私挖地下室有关。江宁区谷里街道城管队员陈天宇告诉记者，等他们联系到业主之后，将会依据《南京市城市房屋安全管理条例》的相关规定，对这两户业主进行处罚。

（6 月 21 日《现代快报》）

百家讲：

对于业主私挖地下室的违建行为，远非自拆或强拆这么简单。因为这种违建行为，不仅破坏了公共设施，侵犯了小区居民的利益，而且危害了公共安全，理应依法查处。然而，令人难以置信的是，时至今日，当地有关部门没有采取任何行动，只是轻描淡写地表示“等他们联系到业主之后，将会对这两户业主进行处罚”，不知是这两个违建者“神通广大”，还是城管部门存在“难言之隐”？

可见，业主私挖地下室，坍塌的还有监管。在房价居高不下的当下，一些单位或个人想出许多近乎另类的“造房”方式，如私挖地下室，对于这种违建乱象，城管等相关部门不能坐视不管，应依据有关法规进行规范，防患于未然。不要等违法建筑成了既定事实之后，再去进行所谓的监管和强拆，这样只会让城市管理者和违建者“互相伤害”。要知道，中国的建筑本来就“短命”，拆除更“短命”的违法建筑，必定会浪费有限的财力和资源。 ——张连洲

“痰”：

一段老人住敬老院浑身溃烂长满蛆虫的视频在网络流传。经核实，视频拍摄于 5 月 19 日，事发河北无极县中心敬老院。6 月 17 日，当地民政局负责人回应称，公安机关正调查，纪委也已经介入，相关人员已追责。据了解，涉事的无极县中心敬老院属公建民营性质，自 2018 年起，由嘉德普惠居家服务中心承租运营。

（6 月 18 日《新京报》）

百家讲：

当地民政局的通报措词是，因承租方在管理服务方面存在严重问题，护理员爱心缺失，造成对老人赵某护理不当、背部感染问题发生，且发生问题后未及时反映，给社会造成不良影响。这些年，无论什么性质的敬老院出现服务质量问题，其中一个重要原因就是人手不足，往往是一个看护人员负责十几个老人甚至更多，看护不周，照顾不过来就是常事。另一方面，监管人员及主管部门闭目塞听。比如，对于无极县中心敬老院，当地民政局派驻了一名监督员，负责对敬老院日常管理进行监督。无疑，这名监督员成为了聋子的耳朵——摆设。

因此，处理这类事件，除了解除公建民营合作协议，解聘相关护理员，免去监督员的职务，还需从制度设计上“动刀”。比如，科学明确看护人员与养老者的配备比例、各类老人的服务标准等等，防止经营者为过分追求利润而“偷工减料”，导致敬老院的福利性和公益性大大削弱。政府在购买养老服务时不能有“甩包袱”心态，拼命压价，应在强烈的责任意识之下舍得投入，投入到位，才有监管底气。 ——何勇海