2022年基本形成现代公共法律服务体系

上海“两办”出台实施意见，加快推进公共法律服务体系建设

□记者 陈颖婷

本报讯 为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》，记者昨天从市司法局获悉，中共上海市委办公厅、市政府办公厅已联合印发《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）。《实施意见》从明确总体要求、推进均衡发展、发挥保障功能、推动提质增效、创新服务机制、加大保障力度和加强组织领导等七个方面对上海公共法律服务体系建设进行了提纲挈领的规划和要求。

《实施意见》提出了上海公共法律服务体系建设的主要目标：到 2022 年，上海现代公共法律服务体系基本形成；到 2035 年，全面建成与建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市目标相适应、与城市治理体系和治理能力现代化相匹配的公共法律服务体系。

《实施意见》要求，基本公共法律服务体系要均衡发展，聚焦推进社会治理创新、建设社会主义法治文化、保障城乡协调发展、保护特定群体权益等方面，以提升城市治理能力现代化水平和服务民生改善。

《实施意见》明确，要通过落实国家机关普法责任制、建立协调的多元化纠纷解决机制、完善法律顾问和两公律师制度、健全统一司法鉴定管理体制等措施，服务优化营商环境、促进党政机关依法履职、实现司法公正。

《实施意见》指出，在公共法律服务体系建设过程中要服务国家战略和重大任务。本市要依托“上海企业服务云”建设企业公共法律服务平台，加快形成大众创业、万众创新的“场效应”。在长三角区域一体化发展的背景下，本市要简化优化法律服务机构及人员跨区域执业审批程序，加强交流协作和信息共享。本市还要以上海自贸试验区及临港新片区建设为突破口，依托中国国际进口博览会等开放窗口，支持法律服务机构参与国际性、联盟性跨境法律服务协作，搭建全方位、多层次的涉外法律服务平台。同时，要充分利用各类公共法律服务平台和公证、调解、仲裁、司法鉴定等法律服务途径，为小微企业提供如“法治体检”等更精准有效的法律服务。

《实施意见》强调，本市要提升公共法律服务社会化、协同化、标准化、智能化发展，进一步发挥各类社会组织在提供公共法律服务方面的优势，形成多元化供给方式。要做到以 12348 上海法律服务网为核心，深化公共法律服务平台建设，实现网络、热线与实体平台有机融合。本市要统筹市、区公共法律服务资源，实现服务运营一体化。要落实公共法律服务“放管服”改革和政务服务“一网通办”工作要求，推进网上办、“最多跑一次”、“一次都不跑”。

《实施意见》要求，公共法律服务体系建设过程中要完善制度保障，加强人才保障，落实经费保障，建立应急保障。

同时，《实施意见》明确，要加强党对公共法律服务体系建设的全面领导。各有关部门和单位要抓好任务落实，聚焦公共法律服务发展目标和主要任务，制定路线图和时间表，完善评估考核制度。

据悉，市司法局将定期会同各区和市有关部门梳理公共法律服务工作情况，编制公共法律服务体系建设年度发展报告，并向社会公布。

二季度清理 4275 处死角盲区

市绿化市容局组织开展全城大扫除

□见习记者 翟梦丽

本报讯 暴露垃圾、车辆跑冒滴漏、小压站周边环境脏乱差，这些市容环境问题市民在日常生活总是遇到。昨天，上海开展城市环境大巡查，重点处理市民关注度较高的问题，同时，各区也结合防汛工作，对沟底、窨井等进行清理，确保排水通畅、避免道路积水状况的发生。

记者从市容绿化局获悉，今年二季度，本市已开展 3 次全市范围的城市环境清洁行动，共整治了 300 余处三无通道等市容环境薄弱区域，清理了 4275 处死角盲区，每天清理近 50 处。清洁日全天累计开展门责单位大扫除行动和三无通道环境卫生整治行动 300 余场，全市环卫保洁企业开展“大冲洗”城市清洁行动 220 余场，全市计划出动环卫保洁人员 20000 余人次、环卫保洁装备 3000 余台，动员社会志愿者万余人、各类责任单位 20000 余家。

书写人民城市新篇章
上海市十五届人大四次会议昨胜利闭幕

（上接 A1）

李强指出，建设人民城市，归根结底是为人民创造更加美好的生活。要把人民至上的价值理念体现到千方百计解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，落实到处处围绕人、时时为了人的具体行动中，让这座城市中的人们日子更红火、未来更可期，生活更有品质、更有尊严、更加幸福。要紧紧扭住“老、小、旧、远”等难题，优先解决群众的“急难愁盼”，让人民城市的底色更暖心。要着眼更好满足多样化、品质化、个性化需求，打通高质量发展与高品质生活的桥梁，让更多的“美丽家园”“生活秀带”“文化殿堂”“创业舞台”交相辉映，让人民城市的亮色更耀眼。

李强指出，城市是载体，人民是主体，要把上海这座城市建设成为人们理想的栖息地、梦想的实现地。要提供更大舞台，让有志于创新创造者能找到用武之地、打开成功之门，在引领人们实现生命的价值中成就城市的使命。要搭建更多人民有序参与的平台，涉及城市发展大计要“开门”向群众问计问策，涉及群众身边的大小事要组织群众共商共议，紧紧依靠人民实现共建共治共享。治理好、建设好、发展好上海这座超大城市，没有局外人、没有旁观者。要最大限度调动广大干部群众的积极性，让创造活力充分迸发，让创新潜力充分释放，汇聚起心齐气顺干事业的磅礴力量。人大代表要带头做人民城市的建设者、推动者，团结带领全市人民一道干事创业、建功立业。

李强最后说，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高扬人民城市旗帜，践行人民城市理念，砥砺奋进，克难攻坚，为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利，为创造新时代上海发展新奇迹、谱写新时代人民城市新篇章不懈奋斗。

众志成城 凝结合力抗洪的磅礴伟力

7 月 19 日晚上 8 时 18 分，上海市消防救援总队 300 名增援力量星夜兼程，经过 8 个多小时的长途奔袭，于 20 日凌晨 5 时许抵达安徽省芜湖市，参与抗洪救灾。本报随行记者发回报道，图文并茂，感人至深！

奋战在抗洪抢险最前沿

入汛以来，我国南方地区降水总量多、局部地区强度大，数百条河流发生超警以上洪水，西南等地出现多起山洪地质灾害，造成人员伤亡和财产损失，防汛形势极为严峻。中央政治局常委会立即召开会议研究部署防汛救灾工作，习近平总书记强调：“要始终把保障人民生命财产安全放在第一位。”上海300名指战员连夜驰援，是落实习近平总书记重要指示的实际行动。

“哪边是任务最吃紧的地方？”上海市消防救援总队增援前方指挥部总指挥陈永胜甫到芜湖市灾区，就急切询问当地领导，并组织人员一起上坝查看，合理部署力量；还抓紧时间利用无人机，绘制区域3D地图，标注好重点目标；快速寻找制高点建立观察哨，选择建筑结构较好的建筑作为疏散集中场所。而指战员们顾不上休整，就连夜投入抗洪战斗，因为“汛情就是命令！”救援就是要与洪峰抢时间、争速度，快一分一秒，就能多减少一些损失，多挽回一些生命。

本次抗洪“上海队”是参与当地以抢救人民生命财产为主的专业救援。从7月3日起，这支队伍就集结了30台车、30艘舟艇、6000余件（套）抗洪抢险器材装备，屯兵在毗邻江苏省的嘉定区消防救援支队戬浜站进行专业集训。本报曾于7月17日以《时刻准备逆流而上》作了专题报道，诸如：无人机向被救援者空投救生圈，利用冲锋舟 O 型机动产生的惯性将落水者快速救起，采用 T 型绳桥救援战术施救被困者，团队合力操作无动力皮划艇等等。积累训练经验，随时准备应急，为这次专业救援作出了实战型的“铺垫”。

在本报记者发回的“战地”报道中，有一条消息极为亮眼，即：20 日上午，上海市消防救援总队宣布成立临时党委、下属分队成立临时党支部。这表明：抗洪救灾将在党组织的坚强领导下有序进行，彰显出“上海队”施援有了核心力量；同时，广大党员在最危急时刻冲锋在前，扛起“硬核担当”，充分发挥了先锋模范作用。

洪水无情，人间有爱。这次“上海队”实施的是跨区域增援，其实，连日来，沿江沿湖的防汛堤坝上，来自全国社会各界的援助源源不断，温暖着灾区人民的心。据媒体报道，截至7月15日，全国累计230余支社会应急力量、8000余名救援队员以及难计其数的城乡社区应急志愿者参与了广西、湖南、安徽、重庆等地暴雨洪涝灾害抢险救援和台风“鹦鹉”防御工作，再加上当地军民奋力救护，已凝结成众志成城、合力抗洪的磅礴伟力。

（本报评论员 沈栖）

抗洪紧要关头 拿什么温暖“最美逆行者”

沧海横流，方显英雄本色。在湖南醴陵，一位镇党委副书记洪水中三次松开救命树，把希望留给老百姓，自己成为最后一个获救者；在江西乐港，一位村支部书记带头跳进已经半人高的洪水中封堵圩堤上的泡泉；在江西永修，消防员彻夜围堵洪水 18 个小时，双手伤痕累累、双脚浸泡得发白；在湖北武穴，刚刚处理完险情的中部战区某舟桥旅官兵刚一坐下，便“秒睡”过去，身后的长江在静静流淌……

艰险在前，职责在肩，“逆行者”们不顾自身安危，为一方百姓遮风挡雨、筑牢安宁的堤坝。感动、感慨、感激之余，我们献上敬意；鼓舞、鼓励、鼓劲之外，我们必须将温暖传递。

在生死攸关的抗洪斗争中，基层干部身先士卒，我们必须将温暖送到他们的心坎里，及时将组织认可、精神激励通过具体而微的方式，传达到抗洪第一线。要让那些迎难而上、不惧艰险、奋不顾身的好干部，在惊涛骇浪中得到组织的肯定鼓劲；要通过惊心动魄的抗洪斗争，及时识别、正确评价干部，并将这种评价在第一时间进行反馈，令肯干事的干部辛苦不觉心苦。要在思想上进一步树立成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干的奋斗意识，在行动中进一步锤炼温室里长不出参天大树，让经受阳光照射、经历风吹雨打的干部群众，迸发出根深干壮、枝繁叶茂的苦干精神。

在人水相搏的生死较量中，各部门协同作战，我们必须将温暖送到他们的手头上，及时将科学决策、科学部署、科学指挥的防洪战略传递到抗洪一线。这种温暖所蕴含的是统筹上下游、左右岸纵横调度的科学提示，是不能拿人民生命安全试错的坚决要求，是防灾救灾体系和应急管理能力的严格大考。

通过此番波澜壮阔的抗洪抢险，要让各地各部门更加明晰何为底线思维，何为统筹协调，何为有备无患，何为平战结合。实战的教育是最有效的教育，当越来越多的地方和部门都接受了这种蕴含了温度的教育，充分认识常态化工作与突击性任务的关系，增强做好日常工作的使命感和紧迫感，那么，无论是新冠肺炎疫情袭来还是惊天动地的洪水扑来，我们都能临危不惧、沉着应对。

洪水无情，人间有爱。前方将士拼死一搏，我们必须将后勤工作保障好。防汛物资是否库存充裕？紧急运输是否源源不断？昼夜值守能否有个帐篷休息？热菜热饭能否送上大堤？救生衣够不够？蚊不叮有没有？心理疏导到没到位？所有这些问题，都不能有任何疏忽疏漏。身心俱疲的“最美逆行者”需要更多温暖，在确保受灾群众吃住无忧的同时，一线抗洪人员的各项保障措施也万万不能打折扣。

防汛抗洪、抢险救灾进入了紧要和关键时期。越是紧要和关键时期，我们越要以温润的信任鼓舞斗志，以温暖的引导提升能力，以温馨的关怀坚定信心，如此，我们一定能够夺取抗洪斗争的最后胜利。

综合北京青年报

（谚路 整理）