上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2020年7月22日 星期三

■人大聚焦

垃圾分类入法一年间

这些瓶颈问题还有待破解

□法治报记者 陈颖婷

《上海市生活垃圾管理条例》实施以来，市政府相关部门提出了11条整改落实的方案和措施。今年市人大常委会在去年专项监督的基础上,又部署开展对该条例实施情况的执法检查,持续推动生活垃圾治理工作。自5月9日执法检查启动会以来,市人大就《条例》实施和常委会审议意见落实情况，分专题赴全市各区开展深入的检查调研。

让放错的“宝贝”成为资源

纸张、塑料、玻璃瓶……如今各色垃圾回收系统进入了居民的生活，分类投放带来的不仅仅是资金回报，更是助力生活垃圾减量。

据了解，目前本市已基本建立了可回收物的回收“点站场”体系，并将进一步明确标准、规范营运，推动全品类回收机制建设。通过执法检查，市人大常委会部分组成人员及市人大代表感到,本市生活垃圾治理的任务依然十分艰巨，《条例》规定的生活垃圾源头减量措施实施效果仍不及预期；垃圾分类投放长效机制仍需强化。

为此，本市将进一步完善回收体系。相关部门将制定优化可回收物服务点、中转站和集散场的建设与管理标准。上海将加快属地化和托底型集散场建设，加快服务点、中转站标准化改造,提升全市6000个服务点、170座中转站和10座集散场的服务功能,全面开展标准化审核工作,实现回收工作管理规范、运营正常、应收尽收。

为畅通可回收物资源化利用的出路，本市还将明确一批技术先进、管理规范的资源化利用企业，作为可回收物资源化利用的主要渠道，打通生活垃圾分类后可回收物利用的出路。同时，根据末端资源化利用实际需求，加快在各类循环经济园区或工业园区引入一批符合技术水平要求的再生资源利用产业。

针对部分低价值可回收物的“老大难”问题。本市将细化落实市级生活垃圾分类专项补贴政策，制定可回收物服务点、中转站建设补贴细则。市政府将推动各区加快制定并落实促进低价值可回收物回收及资源化利用的支持政策，鼓励各区结合实际，因地制宜制定针对废玻璃、泡沫塑料等特定品种的低价值可回收物专项政策，激励有关企业应收尽收，推动实现资源增量、垃圾减量。

垃圾分类治理任务还有很长的路要走 记者 汪昊 摄(资料照片)

莫让医院、高校成为薄弱区

调研组在执法检查中发现，部分行业垃圾分类水平滞后的状况还未有彻底改变,公共场所垃圾分类的宣传和管理仍存有薄弱环节，其中尤以医院和高校为甚。

本市下一阶段垃圾分类的重点就是做好医院和高校的生活垃圾分类工作。本市已将医院、高校列入生活垃圾分类工作推进的重点行业范畴，加强行业与属地管理部门工作协同，研究破解以往分类工作中的重点、难点问题，提升相关行业领域的分类工作实效。

记者了解到，市卫生健康委在去年制定的《医院生活垃圾分类及收集规范》基础上，进一步落实行业管理部门责任，组织参与专项检查工作，督促各级医院合理设置门急诊及病房区域的生活垃圾分类设施和装置。同时，规范垃圾分类标识，加强对门急诊病人生活垃圾分类的宣传引导，完善二次、三次分类工作，加强生活垃圾投放引导和过程管理，强化监督检查。

市教委则成立了教育系统生活垃圾分类推进工作小组，督促高校严格落实《上海高校生活垃圾分类指南（试行）》、《上海高校生活垃圾分类评分标准（试行）》等规定，因校制宜，规范教学、生活、办公、场馆等校内各功能区域的建筑单体、学校道路、公共场所分类容器配置标准，制定鼓励生活垃圾源头减量措施。

科技创新成破解难题“金钥匙”

尽管上海的生活垃圾分类工作已取得了明显成效，但湿垃圾末端处置能力仍存在较大缺口，资源化利用问题尚未破解。

科技创新无疑将成为破解这些难题的“金钥匙”。市有关部门积极关注生活垃圾“收集、中转、回收、处置”等各环节技术发展，持续推进技术升级，发展本市生活垃圾资源化利用处理等技术。

在关键技术领域，本市将进一步加大政策支持力度。目前专家团队正开展生活垃圾焚烧炉高效扩能与清洁焚烧智能控制技术、生活垃圾分类全过程环境卫生风险防控关键技术、湿垃圾处理衍生品质量管控和检验技术等核心重点领域的研究。

在技术引进和孵化方面，规划依托老港基地建设本市固废科研实证基地，积极吸收先进垃圾治理技术并开展中试试验。

据悉，今年本市将继续研究推进《生活垃圾厢房建设规范》等标准升级，实现生活垃圾投放环节的规范化，并逐步研究启动全程分类技术标准的升级工作。

此外，市绿化市容局等部门还鼓励市民参与垃圾分类技术创新，如在湿垃圾破袋方面，先后培育推广了各类“破袋神器”、“白菜拉拉袋”等小发明。

■代表风采

缪旭俊：把群众的诉求放在心中

□杨浦人大供稿

缪旭俊是杨浦区第十六届人大代表，上海纺印利丰印刷包装有限公司党总支书记、副总经理。作为人大代表队伍中的一名新兵，他积极深入选区单位，主动听取选民意见，掌握第一手资料。在他看来，人大代表履职的出发点，就是要真实反映社情民意，把群众的意见诉求放在心中。

缪旭俊坦言，自从当选人大代表后，他生活工作了几十年的长阳路、隆昌路的风土人情，忽然变得熟悉又陌生起来。熟悉，是因为街头巷尾已经深深刻在脑海中；陌生，则是人大代表责任在肩，总觉得社区建设可以再上新台阶，却一时缺少突破口。为此,缪旭俊充分利用各种场合和机会，与居委干部、居民代表、业委会成员等展开交流沟通，听取他们的诉求。居民们你一言我一语反映生活中遇到的各种问题，缪旭俊认认真真把听到的意见在笔记本上一一记下，一有空闲就赶赴现场实地调研，力求对居民的诉求了解得更全面、更具体。

经过近一年的实地走访调研，缪旭俊对西白居委会几个社区面临的突出问题有了较全面的掌握。他认为，居民们的意见主要集中在几个方面：

一是交通问题。目前隆昌路从杨树浦路至长阳路是双向两车道，长阳路往北均为双向四车道，早晚高峰车流量较大时，南北双向均易发生拥堵。同时还存在共享单车挤占行人道、12号线3号出口早晚高峰人流超负载等安全隐患。

二是居住问题。隆昌路（长阳路—河间路）全长约200米，在近长阳路口西侧有两栋建于上世纪七十年代的6层居民楼，受地铁12号线建设和运行影响，存在门窗变型、墙体裂缝、噪音及振动等一系列问题，居民迫切希望能有标本兼治的解决方案。

三是社区建设。隆昌路543弄社区无绿地和体育设施，小区环境整体落后，居民建设美丽家园呼声强烈。

问题多，困难大，但解决的希望依然有。缪旭俊敏锐地注意到隆昌路越江隧道工程规划的启动，是一揽子解决上述问题的良好契机。为此，他专门与其他两位代表反复商讨研究，多次赴街道、区相关职能部门，就具体问题进行咨询。在详细调研的基础上，形成相关代表建议，又数易其稿，力求完善。在今年人代会期间，缪旭俊提交了“关于隆昌路隧道浦西工程范围延长的建议”。目前，他正积极协助配合区政府职能部门，推进建议后续事项。缪旭俊说：“虽然这个建议具体落实起来还会遇到很多困难，但我会继续努力，时刻把群众的利益放在心上。”

■人大直通车

静安人大执法检查组开展垃圾分类实地检查

本报讯 7月15日，静安区人大常委会《上海市生活垃圾管理条例》执法检查组开展实地执法检查，区人大常委会副主任、执法检查组副组长宋震带队。

执法检查组实地检查了新七浦商场、静安昆仑大酒店垃圾分类情况，重点了解一年来垃圾分类责任主体贯彻实施《条例》，对照各类标准做好垃圾分类工作再提升的情况。

在随后召开的座谈会上，静安寺街道、曹家渡街道、江宁路街道、北站街道、宝山路街道、大宁路街道人大工委负责同志交流了利用“家、站、点”平台组织人大代表开展《条例》贯彻实施的监督工作情况，并就监督检查中发现问题和进一步做好垃圾分类监督提出了意见建议。

虹口人大赴区检察院调研

本报讯 7月14日上午，虹口区人大常委会主任吴延风、副主任陈良赴区检察院调研特殊群体司法保护工作情况。虹口区检察院检察长曾国东、院各党组成员，虹口区人大办公室、法制（监司）委参加调研。

吴延风主任一行视察了未成年人案件办理中心、老年人案件办理中心、院史陈列室，现场听取检察院有关情况介绍。长期以来，区检察院始终坚持讲政治、顾大局、谋发展，以司法改革为驱动力，以破解难题补齐短板为抓手，不断强化法律监督，积极服务保障虹口改革发展大局，在落实新时代检察理念、特殊群体保护、公益诉讼、队伍建设等方面取得了诸多成效，获得了“全国模范检察院”等重要荣誉。

宝山人大开展“十四五”规划制造业高质量发展专题调研

本报讯 7月14日，宝山区人大常委会赴顾村镇上海机器人产业园，就“十四五”规划制造业高质量发展开展专题调研。区人大常委会主任李萍、副主任须华威，相关专工委和部分区人大代表参加调研。

调研组一行实地察看了费勉仪器科技(上海)有限公司、上海阿为特精密机械股份有限公司。

座谈会上，宝山区经委等部门介绍了制造业高质量发展情况。与会代表和企业负责人就产业园区开发和运营、土地高效利用、人才引进、区域配套环境等方面提出了意见和建议。

松江人大组织召开村民委员会组织法执法检查启动会

本报讯 7月10日上午，松江区人大常委会召开《中华人民共和国村民委员会组织法》和《上海市实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》（以下简称“一法一办法”）执法检查启动会。区人大常委会副主任徐卫兴出席会议。

会上，松江区人大社会建设委通报了执法检查的工作方案。松江区民政局围绕职责，汇报了推动“一法一办法”贯彻落实相关工作情况；叶榭镇人大主席就如何做好上下联动作了交流发言。

松江区人大社会建设委，车墩、小昆山、佘山、泖港、新浜、叶榭、石湖荡镇人大主席及部分村书记参加会议。