■人大聚焦

本市科创中心蓝图如何描绘

管好用活财政资金为科研"输血"加油

□法治报记者 陈颖婷

经过5年多的发展,上海已 形成了具有全球影响力的科创中 心基本框架。未来,本市将如何 提高财政科技资金的使用效益, 进一步增强科技创新策源能力? 日前,上海市人民政府办公厅对 《关于请研究处理对关于本市财 政科技资金投入和使用管理情况 报告的审议意见的函》的复函, 勾画出了上海科创中心建设未来 蓝图。

今年基础研究投入 占比 10%

近年来,本市综合运用资助、风险投资、贷款贴息、后补助、政府首购、创新券等多种方式,积极探索发挥财政科技资金的引领和杠杆作用,在投入总量上,带动本市全社会研发经费投入总量和强度逐年提升。2018年,上海全社会研发经费投入总额为1359亿余元,全社会研发经费支出相当于全市 GDP 的比重达 4.16%。

为进一步加强财政科技资金的引领和杠杆作用,本市出台《关于进一步深化科技体制机制改革增强科技创新中心策源能力的意见》(以下称科及"25条"),明确提出"引导全社会投入科技创新"。

下一步,本市将提升对基础研究的支持力度。据统计,2015-2018年,上海全社会研发经费中基础研究经费分别为76.95亿元、77.63亿元、92.51亿元和105.69亿元,基础研究支出占全社会 R&D(研究与试验发展)经费投入比重保持在8%左右,但与全球科技创新中心的15-30%占比尚有一定距离。为此,本市到2020年基础研究投入占全社会 R&D 投入比



上海已形成具全球影响力的科创中心基本框架 王湧 摄(资料照片)

重达 10%。

同时,优化市区两级财政科 技资金的联动机制。各区将加强 对各类创新主体和载体的支持, 优化相关政策供给,强化区级财 政对研发与转化功能型平台、新 型研发机构、科技型企业、众创 空间的投入支持力度。

对科技人才"软投 入"进一步加码

据了解,为落实《上海市推进科技创新中心建设条例》和科改"25条"相关要求,转变科技投入"见物不见人"的传统思维,本市还将充分关注科技创新人才实际需求,打造科技创新人才高地。

市政府表示,本市将加强高端人才引进力度,持续落实人才政策,加快海外科技创新人才及

团队引进,实施高端外国专家引进计划,完善全球高层次科技专家信息平台和服务窗口功能;完善科技创新人才培养体系,改革人才计划选拔机制,努力集聚和培养战略科技人才、科技领军人才、优秀青年人才和高水平科技创新团队。

同时,本市还将支持优秀青年人才承担重要攻关任务,推进上海市青少年科学研究院、实践工作站等平台建设,培育具有科技创新潜力和科学实践能力的高素质人才梯队;加强青少年科学普及工作,拓宽青少年科学视域,培养创新素养。

下一步,本市财政科技资金 投入和使用管理将进一步遵循科 技创新规律,重点围绕激发各类 创新主体的动力和活力、提升管 理效率和服务能力,进一步优化 财政科技资金的投入方式与机 制,强化财政科技资金投入的科学性、精准性和灵活性。

让科研人员安心潜 心从事基础研究

本市将继续支持本市高校和 研究机构发挥各自优势,深化科 研体制改革,鼓励科研人员开展 自由探索和自主研究,使科研人 员安心、潜心、长期从事基础研 究。

具体而言,本市将扩大科研 机构自主权,进一步扩大高校、 科研院所、医疗卫生机构在科研 活动中选人用人、科研立项、科 研经费使用、科研成果处置、科 研仪器设备采购、建设项目审批 等的自主权。

通过试点开展项目、基地、 人才的联动支持,使研究团队具 有研究路线决策权与调整权。同 时,管理部门和依托单位则共同 实施绩效评估,并根据评估结果 进行连续资助。本市将探索支持 高校根据自身发展需求,制定横 向项目管理办法等。

针对高端人才和重点领域,本市将探索长周期稳定资助机制,并给予科研方向选立与经费使用的充分自主权,系统解决高端人才及其核心团队的各项需求,从而稳定资助一批高校优秀科研工作者围绕人文社会科学领域重大理论问题和自然科学前沿基础研究领域的新知识、新原理、新方法,开展前瞻性研究,潜心科研工作,力争产生重大原始创新成果。

除此之外,本市将提升企业 参与技术创新积极性,加强普惠 支持力度,落实高新技术企业所 得税优惠、研发费用加计扣除等 普惠性政策,实施高新技术企业 培育工程,加大对科技型中小企 业的支持力度,扩大"科技创新 券""四新券"使用范围。

■人大直通车

宝山人大开展"四史"参 观学习活动

本报讯 7月16日,宝山区人大工作研究会组织开展"四史"学习活动,前往上海解放纪念馆瞻仰缅怀革命先辈。研究会会长张静、副会长周明珠,原名誉会长李贵庆、名誉副会长李燕珍,原副会长陆豪等一行共20多人参加了本次活动。

会员们纷纷表示,通过参观学习, 再次被革命前辈为解放上海奋不顾身、 浴血奋战的精神而深深打动,要不忘初 心、牢记使命,继承和发扬他们的革命 精神。当天,会员们还前往罗店镇考察 了新农村建设情况。

松江人大召开推进"养犬管理条例"贯彻落实座谈会

本报讯 7月21日上午,松江区 人大常委会召开推进《上海市养大管理 条例》贯彻落实座谈会。区人大常委会 副主任徐卫兴出席会议。区人大法制 委、监察和司法委主任委员王建峰主持 会议。

会上,松江区公安分局、农业农村 委、城管执法局有关负责人分别结合职 能,汇报了加强养犬管理工作情况和下 阶段工作打算。区五届人大八次会议期 间分别提出相关建议的区人大代表薛 敏、李军红和骆春,还从加强基层工作 专业化指导、尽早摸清犬只底数、增强 条例宣传工作实效、推进行政处罚行为 公开等方面提出了意见建议。

黄浦人大开展加强司法 保障优化法治营商环境调研

本报讯 7月9日至16日,黄浦区人大常委会副主任张芹带领法制委、监察司法委和课题组成员,先后召开区"两院"负责人座谈会、法律专业人士座谈会、政府部门座谈会、民营企业座谈会,走访部分民营企业和外资企业,听取对区法院、区检察院服务和保障法治营商环境工作的意见建议。

在座谈和走访中,共有24人次围绕金融风险防范、中小企业融资、重点企业服务、市场主体平等保护、高端人才法律帮扶、司法与行政联动、立案程序优化、执行机制完善、法治宣传培训、知识产权保护、外资企业保障、办案效率提升、司法队伍建设等方面,提出了建设性的意见建议。

长宁人大联合虹桥街道 基层立法联系点召开座谈会

本报讯 7月22日下午,长宁区 人大法制委联合虹桥街道全国人大常委 会法工委基层立法联系点,召开相关转 业(复员)退役军人座谈会。

会上,长宁区人大、区委政法委、区纪监委、区退役军人事务局、区应急管理局、区法院等转业(复员)退役军人代表就《中华人民共和国退役军人保障法(革業》》展开了热烈讨论,对退役军人权益保障中的医疗、养老、住房等方面提出了意见建议,希望进一步扩大意见征集面,围绕问题和需求,完善法律草案。

■代表风采

刘金平:"心"事为民"行"显担当

□闵行人大供稿

"人大代表,不仅意味着责任,也是使命。"刘金平经常用 这句话来勉励自己。作为一名闵 行区人大代表,不管是在本职工 作中,还是在日常履职工作中, 他都牢固树立代表意识,认真履 行代表职责,努力做到"人民选 我当代表,我当代表为人民", 在履职过程中,逐渐得到群众的 认可与好评。

作为人大代表,刘金平非常 关心华漕老旧小区的环境改善问题。在对金丰小区"美丽家园" 建设完成度进行调研时,他发现 小区内架空线布局混乱,严重影响了小区的美观。经了解,虽然 2018年上海就正式启动全市架 空线入地及合杆整治,对部分主 干道路两侧实施了架空线入地工程,但由于乡村和小区的线路整 理和架空线落地项目未纳人"两个美丽"建设预算,导致不少物业小区的各种线路未能清理规整,纵横交织的线路仍然在房与房、路与路之间相互缠绕。

为了解决百姓的"心头病",在闵行区六届五次人代会上,刘金平提交了"关于对城市线路进行清理规范和道路两侧架空线人地的建议"的书面意见。在督促建议落实的过程中,除了与政府相关部门交流探讨解决方案外,刘金平还常常利用下班时间走访群众,听取和收集百姓意见建议。

由于架空线路由各运营商分别搭建,初期缺少规划、管理混乱,如今很难准确厘清权责。为了更好地推动问题解决,他积极与区科委、区绿容局、区房管局等多个相关职能部门就架空线整治方案进行对接,将推进过程中

发现的问题通过现场会的形式逐条研究,逐条破解。2019年9月,经过多方联合整治,试点区域架空线整治基本完成。

2019年7月《上海市生活 垃圾管理条例》正式实施后,华 漕镇人大组织区、镇两级人大代 表按照就近原则对镇域内的村、 居进行每周包干督查。刘金平主 动认领了香港花园小区。该小区 是老旧小区,设施不足,垃圾分 类管理成了小区最"棘手"的问 题。刘金平对小区撤桶并点情况 进行了细致的调查,深入垃圾箱 房点位, 仔细查找问题, 督促居 委、物业整改,用脚步记录着香 港花园的点滴变化。 "其实大多 数点位做得都不错, 但个别点位 确实会因为定时投放等原因造成 管理困难。"刘金平认为,这几 个点位的管理, 是香港花园整体

垃圾分类工作提升的突破口。此

后,刘金平从坚持每周一查到每日一查,发现居民不文明情况就及时制止。久而久之,香港花园的误时投放、垃圾箱房管理等问题有了明显的改观,在市、区相关部门的考核中得到了满分。

在日常联系选民活动中, 刘 金平注意到,选民提到的诸多共 性问题, 均涉及物业作为不到 位。他在垃圾分类包干监督工作 中也发现,物业服务企业不断以 成本过大、企业亏损等理由推卸 责任,造成一些工作因人员不 足、设施不够等原因无法有效落 实《条例》。为此,刘金平经过 调研,提出了"关于进一步规范 和加强物业服务企业监管的建 议"的书面意见,建议相关部门 出台规定、制定措施, 完善物业 服务企业机制,进一步督促和制 约物业服务企业落实责任,提升 物业服务水平