■人大聚焦

遏制高空抛物陋习 本市如何防治“悬在城市上空的痛”

将推进建设“高空抛物”智能感知设备

□法治报记者 陈颖婷

高空抛物，是“悬在城市上空的痛”，已经成为小区不文明行为中的一大“顽症”。中国首部民法典就将这一社会热点问题写入其中，在侵权责任编中明文规定了禁止从建筑物中抛掷物品。高空抛物入法后，如何贯彻落实好，却需要相关部门作出更具体的规划。日前，记者从市房屋管理局对市人大代表的答复中获悉，本市将针对“高空抛物”情况突出的小区，分步骤、有重点地推进防“高空抛物”智能感知设备建设。同时，市发改委将就高空抛物领域失信行为认定标准、分类评价标准等问题做进一步研究。

一小区专为“高空抛物”安装的摄像头 记者 王湧 摄

城市居民最反感高空抛物

记者了解到，市房管局曾经做过的“上海市文明居住调查”，在居民最反感的9项居住陋习（1.高空抛物；2.破坏绿化；3.乱扔垃圾；4.宠物扰邻；5.占用楼道；6.违法搭建；7.车辆乱停；8.住房他用；9.物业欠费）中，排名第一位的就是高空抛物，有44.05%的被调查者选择了这一项。

今年，市人大代表陈崎又再次提出了高空抛物监管的问题，陈崎代表指出，高空抛物、坠物对生活在城市中的人们来说，就像悬在头顶的“达摩克利斯之剑”。据统计，2019年1到7月，12345上海市民热线共接到“高空抛物”投诉1167条。

为此，陈崎代表建议加强“高空抛物”的监管，如与高层住户签订“防止高空抛物”的特别约定，告知高空抛物的违法责任，明确禁止高空抛物的协议条款；在楼宇外墙安装摄像头，以便实时捕捉该栋楼每户阳台和窗户的画面，以及将高空抛物行为纳入个人诚信档案中。

加强宣传 引导自律

市房管局在答复中表示，近年来，为治理高空抛物问题，市文明办牵头，发动各区、委办文明办推出了一批“禁止高空抛物、坠物”的公益广告、公益短视频，通过全市各级公益宣传阵地予以宣传发布。同时，牵头相关单位开展了走访排查和宣传劝导，充分发挥街镇制志愿者以及社区工作者队伍力量，深入小区、物业开展各类活动，进行“禁止高空抛物”的教育引导。

市房管局也将积极配合市文明办组织开展抵制高空抛物的公益宣传活动，指导物业服务企业利用公告栏、电子显示屏等开展高空抛物处置典型案例宣传，发送温馨提示，引导小区居民养成文明居住意识和良好居住行为习惯。

2015年，市房管局制定的《管理规约》和《临时管理规约》示范文本中明确了文明居住管理的要求，指导街镇引导业主大会表决通过后，全体业主应当予以遵守。《管理规约》或《临时管理规约》中明确全体业主（使用人）应当自觉遵守《上海市文明居住行为规范》，不得发生违反规范的不文明居住行为。其中，《上海市民文明居住行为规范》中明确了“身居高处不抛物”的引导性约束。

高空抛物多了双技防的“眼睛”

陈崎代表希望通过在楼宇外墙安装摄像头，以便实时捕捉高空抛物的行为。而这与本市进一步推动全市智能安防社区建设的想法不谋而合。

据了解，2018年，市公安局牵头制定并由市质监局发布上海市地方标准《住宅小区智能安全技术防范系统要求》。标准制定期间，市公安局对“防高空抛物智能监控摄像机”技术进行调研。由于防高空抛物智能监控摄像机采用的识别方式对环境要求较高，须在光照充足的白天、居民住宅阳台晾晒衣物较少等对画面干扰较少的情境下，方能较好发挥识别作用，相关技术成熟度尚未达到大范围推广的程度，故未将此项技术纳入该标准。

但市公安局表示，后续将结合深化推进智能安防社区建设，继续积极争取地方党委政府支持，尽可能加大财政投入力度，特别是针对“高空抛物”情况突出的小区，分步骤、有重点地推进防“高空抛物”智能感知设备建设。同时，发扬“枫桥经验”，依托居（村）委会、业委会、物业服务企业等社区自治力量，通过组织座谈交流、上门宣传、实地参观、微信推送等方式，让居民群众充分知晓“高空抛物”的危害性、肇事者可能承担的法律责任以及智能安防建设释放的预期“红利”和带来的安全体验，培育良好道德水准和文明生活习惯。

探索“高空抛物”纳入个人征信

针对陈崎代表提出的，加强高空抛物的防患管治，相关奖惩应落实到个人，与个人利益挂钩。如抛物者一旦被发现，要纳入个人诚信档案中。

市房管局答复表示，2019年10月，最高人民法院出台了《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》，进一步对高空抛物事件中各方主体的责任界定，并明确了高空抛物造成严重后果或者危害公共安全的，将作为涉嫌刑事犯罪，依法进行严肃处理。

另外，根据《上海市社会信用条例》规定，各行业主管部门负责开展行业领域信用建设，建立信用档案和相应的信息录入规则，明确失信行为的认定标准、准入退出机制和惩戒措施，引入信用服务机构开展信用分类评价。市发改委将积极配合相关部门就高空抛物领域失信行为认定标准、分类评价标准等问题做进一步研究。

■代表风采

李成斐：倾情耕耘在沪上青年家园的女代表

□通讯员 龚寄托

作为沪上青年家园的中坚骨干，她十余年如一日，默默耕耘，坚守初心，青春无悔。作为人大代表，她一如既往，情系选民，勇于执言，善办实事，深得一方选民亲睐。她就是宝山区人大代表、团区委副书记、上海青年家园民间组织服务中心副总干事李成斐。

2004年，李成斐以优异的成绩考入华东政法大学英语（涉外法律方向）专业。作为成绩优异的本科毕业生，李成斐偏不按常理出牌，她毅然投身于上海青年家园民间组织服务中心门下，以服务于沪上青年群体亮明自己择业志向。李成斐从普通员工到行政部长、副总干事、上海社会建设青年人才协会副秘书长。并当选为团中央十八届委员会候补委员、全国少工联七届委员。

李成斐和他的同事们敢于创新，勇于突破过往重服务轻项目的习惯思维，以项目为抓手，强化服务，引领青年，吸引社会组织，与共青团同频共振。这些年来，李成斐参与筹划了圆梦接力看世博、上海青年风尚节、上海社会组织领袖培训班、“青年影响社会”上海十大青年公益项目评选、“我们的年轻范”上海青年全城劝募行动等众多项目。

2017年初，李成斐被滨江选民推选为新一届宝山区人大代表，并当选为区人大常委会侨民宗工委委员。

远在顾村的沈杨村是李成斐的代表联系点。随着顾村地区的快速发展，沈杨村成为“城中村”。李成斐第一次接触的感觉是，村里外来打工人员比较多，垃圾乱扔，建筑垃圾乱堆，村里的环境比较差。于是人大代表的责任感促使李成斐下决心，对村容村貌的整治也得出份力。她一次次与村民促膝谈心，掌握了解民情民意，并以代表的名义，多次向有关方面提出自己的意见和建议。有关方面也极为重视代表的建议，积极行动。村里专门聘请设计师合理布局，全力整治环境，公共厕所、垃圾箱的设立，让村容村貌焕然一新。

通过信息的汇总，李成斐感到交通出行是沈杨村最大的民生问题。全村仅顾陈路一条主干道，村民出行基本都依靠顾陈路为主要出口，不但道路狭窄，加上节污纳管工程正在施工，所以村里人上班、上学、就医都受到了非常大的影响。同时，李成斐了解到，本次联系中，得知规划设计中村里应有一条加设的公交线路，但是在实际运作中，发生了很多的问题，形同虚设。于是，李成斐在充分调查研究的基础上，坦诚建言。她积极建议有关方面按照村民意见进行路线的调整，同时将现行的大型公交车改成小型客车，以适应村道路比较狭窄的实际情况，适应村民的需求。并且就加强公交线路管理，规范运行，提高服务质量等积极建言献策。有关方面高度重视，在抓好内部整顿的同时，等待正在建设的祁连山南路工程竣工之后，重新规划新的公交线路，方便村民出行。

■人大直通车

松江人大召开“十四五”规划专题调研系列座谈会

本报讯 为进一步推进松江区人大常委会“十四五”规划专题调研工作，7月下旬，松江区人大财经委牵头，围绕经济发展、城乡统筹、社会民生三个方面先后召开三场专题调研座谈会。

会上，区人大各专题调研课题组结合“十四五”专项规划编制，分别就松江区财政改革与发展、长三角G60科创走廊人才高地建设、全面提升本区城市功能、本区乡村振兴重点问题、完善公共卫生体系、松江区建设法治政府、宗教场所合理布点等七个专题调研情况作了介绍。区政府相关职能部门报告了“十四五”专项规划编制情况，并就人大在调研过程中所关注的内容和发现的问题作出回应。双方开展了深入对接交流，并就群众关心、社会关注的一些重大问题进行了探讨，提出了有针对性的意见建议。

闵行人大视察区工程建设事中事后监管工作

本报讯 7月21日，闵行区人大常委会城建环保工委组织部分区人大代表赴莘庄工业区、马桥镇视察我区工程建设事中事后监管工作，区人大常委会副主任张国荣，区建管委有关领导参加调研。

代表们实地查看了敦奴服装产业研发总部基地工程项目和马桥完中项目（02C-03地块）工程项目，随后召开座谈会。会上，相关项目单位负责人就工程建设事中事后监管工作情况进行汇报，区建管委补充汇报。区人大代表就临时设施建设、施工统一协调、地下空间利用等方面提出意见建议。

松江区人大常委会城建环保工委主任康正石指出，区建管委要加强工程建设的监管力度，各参建单位要形成合力，保质、保量、保安全地完成项目建设。

黄浦人大赴明复图书馆调研

本报讯 7月21日下午，黄浦区人大常委会公共文化服务保障法执法检查组赴黄浦区明复图书馆调研，并实地查看了图书馆明复楼、乐乐楼以及图书服务功能区域。区人大常委会副主任吴力坚参加调研。

座谈中，黄浦区明复图书馆、黄浦区图书馆负责人就区级图书馆贯彻实施《中华人民共和国公共文化服务保障法》情况作了汇报。执法检查组对两馆的各项工作给予肯定，大家围绕加强图书馆信息化建设、完善公共文化资源配送平台、优化选人用人机制、推进总分馆制内涵建设等问题，进行了充分交流。

宝山人大开展生态环境专题调研

本报讯 7月23日，宝山区人大常委会主任李萍、副主任须华威带队开展生态环境工作调研。区人大财经（农业与农村）委，常委会城建环保工委、办公室相关负责同志，部分区人大代表参加。

调研中，代表们实地察看了罗泾镇海星村水源地保护及周边河道水环境治理情况，现场听取了相关职能部门关于生态环境有关工作情况的介绍。

在随后召开的座谈会上，针对存在的问题，代表们建议，要加大科技投入、健全长效管理体制机制、积极发动群众参与到生态环境工作中等。

寻亲公告

为了维护儿童的合法权益，现将有关部门移送来的走失儿童情况进行公告。请走失儿童亲属自公告之日起60日内，持有效证明联系认领，如逾期无人认领，视作弃儿安置。

联系电话：021-53019670

姓名：严素强（院名）
原名：张志祥
性别：男
出生年月：2012.8.3（估算）
入院日期：2020.8.3
被捡拾时间地点：2020.7.23 上海虹桥站北出发屋平台
被捡拾时随身携带物：无
身体特征：正常儿童貌

遗失声明

上海市徐汇区谊长餐饮店，遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY23101040047313，声明作废。