低保资金如何用?财权事权将分离

"上海市民政资金内控监管平台"年内全市推广应用

□记者 夏天

本报讯 上海市民政局昨天宣布,"上海市民政资金内控监管平台"年内将在全市所有区推广应用,"城镇低保""农村低保"等六类社会救助资金将被率先纳人该平台审核发放。市民政局表示,此举将实现审批权与发放权的相互分离、相互制约,极大夯实内控监管手段,确保民政民生资金的精准预算、精准发放、精准记账。

据介绍,近年来上海民生保障 力度持续增强,全市各类困难群众 和基本社会福利保障对象已多达330余万,民政资金保障量越来越大,涉及单位越来越多,使用频次越来越高,业务种类越来越杂,以及市民流动性的日趋频繁。原先的由街镇发放资金的模式风险点在增多,尤其是街镇既审批又发放,既管事又管钱,存在一定的风险隐患,已越来越难以满足新形势下的监管要求。

2018年6月,由市民政局牵头 启动建设"上海市民政资金内控监 管平台"。依据该平台"权责分离、 制约监督"的设计思路,将民政资 金事项的"政策制定、资金发放、对象审核"3个环节分别设置在市民政、区民政和街镇三个层级,彻底改变了过去相关民生资金在街镇层面"既审批又发放""既管事以管钱"的做法,实现了"管事的不得管钱,管钱的不再管事"的新目标,夯实了"对象审批"与"资金发放"两项权力之间"各自独立、各有监管、互相制约"的监督机制,有效防范了相关民生资金发放中的风险隐患。

值得一提的是,三级部门的所 有业务流转,一律通过"上海市民 政资金内控监管平台"在系统上完成,因此得以实现了"全流程的电子化闭环管理",实现了"实时记录、修改留痕、全程留痕",基本杜绝了资金发放环节中的手工处理、人为篡改,减少了人为风险。同时,"上海市民政资金内控监管平台"还设有"差异项预警"机制,对因各种原因导致的特殊情况、账户异常等,都会及时发出预警。区民政部门接警后,必须第一时间督促街镇查处,有效保证了民政民生资金的发放安全。

据悉,"上海市民政资金内控

监管平台"得到了市纪委和各级财政、审计部门的大力支持,市纪委还将其作为"侵害群众身边利益问题专项整治实事项目"督察督办。从2019年7月起,该平台先后在杨浦、宝山两区上线试点运行。今年初,试点应用范围已扩大至7个区80个街镇(乡)。试点期间,市民政局将"城镇低保、农村低保、特困供养、重残无业、特殊救济、支内回沪"等六类社会救助资金纳入平台审核发放。截至目前,各试点应用区已通过该平台累计安全发放各类社会救助资金逾6亿元。

上海高院举办"名人大讲堂"

王利明深度解读《民法典》体系建构和主要亮点

□记者 胡蝶飞

本报讯 "体系建构是民法典的重大创新。"近日,上海市高级人民法院举办"名人大讲堂"第十一讲,邀请中国人民大学常务副校长、中国法学会民法学研究会会长王利明讲授"《民法典》的体系建构和适用"。

王利明首先从学理的角度阐释 了民法典体系的涵义,他认为,我 国《民法典》以民事权利为中心, 从权利到救济进行结构安排,形成了严谨、科学的民法典体系。此外,我国《民法典》不仅维护了私法自治的基本价值,同时强化了人文关怀的价值,实现了价值统一。

王利明从立法亮点人手,进一步阐述了我国《民法典》体系创新的3个方面。一是人格权独立成编,从体系构建上克服了传统民法典"重物轻人"的体系缺陷,为维护人格尊严、实现人民群众美好幸福生活提供了法律保障。二是不制

定债法总则,而使合同编发挥债法 总则功能,减少了法律适用的难 度,维护了合同法总则规则体系的 完整性。三是侵权责任独立成编, 以普遍适用于各种侵权责任的共通 性规则为总则,以"归责原则的特 殊性""责任主体的特殊性"两条 主线构建分则,形成了一套完整的 侵权责任体系。

全市法院和检察院 5000 余名 干警分别在高院主会场和各视频分 会场参加了集体学习。

主线构建分则,形成了一套完整的 侵权责任体系。 全市法院和检察院 5000 余名

□见习记者 谢钱钱 通讯员 陈嘉音

"奋斗杯"上海市

本报讯 日前,"奋斗杯"上海 市青年技能大赛新闻发布会暨工作动 员会举行。会上介绍了线上报名通道 以及各赛区的比赛内容和规则。记者 了解到,此次赛事分设8大赛区,9 个比赛项目,围绕青年技能方方面面 邀请青年展开技能大比拼。

据悉,本次"奋斗杯"以"奋斗的青春最美丽"为主题,目标对象以全市机关企事业单位中,22至35岁间的职业青年为主体,赛事分设8大赛区,9个比赛项目。包括科创建设赛区上海市青年计算机程序设计大赛、金融行业赛区上海市青年金融业

上海植物园北区 改扩建工程开工

□见习记者 翟梦丽

本报讯 两年后,上海市民将在中心城区拥有一座 20 多万平方米的 "上海大花园"。日前,翘首企盼的上海植物园北区改扩建工程正式开工。

上海植物园始建于 1974 年,总

面积 81 公顷,被张家塘河道分为南北两区。此次北区改扩建工程东起龙吴路,西至潘家塘河,北至罗城路规划红线和上海市园林科学规划研究院用地边界,南临张家塘港,总用地面积 22.24 公顷,建设周期预计为 2年。北区将通过花丘、花岛、花谷、花廊、花溪、花坡、花桥等多种展示形式及不同的空间尺度来表达季节主题和特色专类植物,进一步增加植物展示主题与植物品种,着力打造"上海大花园"。

巢湖蓝藻爆发 上海消防下水清理



□记者 夏天

本报讯 近日,刚刚经历过 洪水的巢湖,受高温天气等因素 影响,蓝藻快速生长,腐臭味严 重。昨天,上海市消防救援总队 跨区域增援专业队派出8艘艇、 40人,配合当地政府对巢湖水 面上的蓝藻讲行打捞清理。

消防人员在打捞蓝藻时,发现湖中一艘被困船只发出求助。 消防人员为船上8名人员穿戴好救生衣后,安全转移上岸。图为 消防人员为8名蓝藻打捞作业 人员穿戴好救生衣后,安全转移 上岸 通讯员 唐郁 吉飞 摄

全市劣 V 类水体占比降至3%以内

□记者 夏天

本报讯 昨天上午,市水务局党组书记、局长徐建来到夏令热线,披露今年上半年全市共整治劣 V 类水体 2850 余条段,劣 V 类水体占比由 2019 年底的7.8%降至 3%以内。"2020 年基本消除劣 V 类水体是我们对全市人民的承诺。"

徐建表示,为了给广大市民 提供安全、优质的饮用水,供水 行业正积极推进供水基础设施提 质升级建设,推进管养智能服务 管理应用,提升服务能力和水 平。建设方面,在"两江并举、 集中取水、水库供水、一网调 度"的原水格局基础上,水源抗 风险能力进一步提高;加快推进 16 座长江水源水厂深度处理工程,至年底,全市水厂的深度处 理率将达到60%;500公里老旧 落后供水管网和200公里郊区小口径供水管网都将在年内完成改造及优化;长三角一体化示范区、临港新片区、陆家嘴等重点区域,将持续推进高品质饮用水试点工程,在其他有条件的区域逐步完善推广。

徐建表示,本市河湖水质仍有反复,治理任务仍然艰巨。市、区各有关部门将继续聚焦雨污混接、泵站放江、污水处理三大瓶颈问题,进一步供好自来水,治好河湖水,防好洪涝水,让人民用水更无忧,防汛更安全。

直击"重味道"执行现场

终见"真容"还清净 居民来致谢



□记者 胡蝶飞 通讯员 李弘宇

本报讯 还记得上月初,记者 跟随静安区人民法院直击的"重味 道"执行现场么?报道中,静安岭 南路一小区居民常年在家中和楼道 内堆放垃圾严重扰民,最终静安法 院经过连续 4天的强制执行才完成 清运,总共清理了千余袋垃圾、拉 了9卡车,还周边居尺以清净。近 日,曾饱受其扰的小区居民相约来 或谢

当天下午4点,在静安法院执行事务中心门前,几位居民向案件执行法官和法警连连表示谢意。当再次见到当天在该处房屋内穿着防护服、连续清运垃圾的干警们时,居民难掩心中的激动。

上月初,法院对该处房屋内垃圾依法强制执行。法院在保障被执行人和社区居民权益的同时,做足了相关措施,以近乎"空投"的方

式对垃圾进行清运。最终经过连续4天的工作才完成清运,总共从被4天的工作才完成清运,总共从被块分205年

住在楼下的居民蔡阿姨见证了整个过程,在她看来,如今楼道里新鲜的空气回来了,大家的正常生活也回来了。"我们现在进到楼里,享受到的是正常的楼道了。有烧饭烧菜的味道,有洗头洗澡的味道。不像以前进去就是污糟糟的垃圾

静安法院执行局法官周广元介绍,这一案件已经执行完毕。"但作为行为执行人,如果被执行人在法定时间内重复上述行为,我们会对他予以训诫,要求他整改。当然必要的时候,我们还会采取强制执

图为最"重口味"执行现场后续:连续清了4天、装了9卡车, 满满一屋的垃圾终于被清完

静安法院 供图

高温下的坚守者:

用汗水书写忠诚与担当

□记者 陈颖婷 通讯员 林晓光

本报讯 人暑以来,一路飙升的气温炙烤着申城的大地,铁道沿线热气蒸腾,地表温度近50℃。面对高温酷暑,南翔站派出所民警不畏艰辛,迎难而上,未因高温难忍而有丝毫的马虎懈怠,认真开展线路巡视、法制宣传、安全隐患排查整治以及各项路检路查工作。

针对持续的高温天气,南翔站派出所线路民警加强对京沪线、沪昆线、黄封线两侧线路巡视,并对沿线施工人员开展铁路安全、法制宣传,增强他们的爱路护路意识,降低危及铁路行车安全的案件发生

率,确保辖区铁路运输环境持续稳定

针对到来的合风"黑格比",南翔所多措并举,全力做好防御工作。安排民警增强巡视力度,加大线路物防设施巡查和隐患排查,对沿线漂浮物及时清理,以防台风吹上接触网造成行车事故。

为进一步提升铁路沿线辅警人员履职能力,强化纪律作风建设, 夯实线路治安基础,南翔站派出所积极开展辅警工作规范指导培训,并从落实每日工作流程着手,对辅警交接班、内务卫生、工作记录等方面进行统一规范,促进辅警队伍正规化建设实质提升。