

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6330 期 2020 年 8 月 10 日 星期一 农历六月廿一 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfzhibao

预防未成年人犯罪法修订草案二审 将对有严重不良行为的未成年人进行专门教育

“专门教育”如何更好发挥作用



□法治报记者 胡蝶飞

预防未成年人犯罪法修订草案二审稿 8 日上午提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。

我们注意到，此次提请审议的草案二审稿对收容教养制度进行改进完善，不再使用“收容教养”这一概念，但保留有关措施纳入专门教育予以完善，并对决定机关和程序、执行场所等予以明确。

二审稿中增加规定：国家加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。未成年人有刑法规定的行为、因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的，经专门教育指导委员会评估，公安机关可以决定将其送入专门学校接受专门教育。

草案二审稿还增加规定：省级人民政府应当结合本地的实际情况，至少确定一所专门学校按照分校区、分班级等方式设置专门场所，对前款规定的未成年人进行矫治教育。

这无疑回应了社会关切，也因此被部分媒体誉为“突破”。近年来，低龄未成年人严重暴力犯罪时

时有发生，其手段之残忍、性质之恶劣，令人震惊让人痛心。根据目前刑法规定，未满 14 周岁的未成年人犯罪不承担刑事责任，部分低龄未成年人犯罪嫌疑人并未受到刑事处罚，甚至被一放了之，引发社会不满与担忧。适当降低刑事责任年龄的呼声也不绝于耳。

预防未成年人犯罪，不是简单地依靠加重刑罚就可以解决的问题。如何约束未达到刑事责任年龄而不予追究刑事责任的未成年人，达到矫治和预防目的？一直是社会关注的热点、难点问题。

尽管对于因不满十六周岁不予刑事处罚的未成年人，我国刑法规定了收容教养制度，但在实践中，

收容教养存在缺乏专门场所、教育专门化不足、决定程序不明等突出问题，亟待完善。

我们常说，对未成年犯罪，尤其是涉严重暴力犯罪的，既不能简单“一关了之”，也不能“一放了之”，教育矫治和犯罪预防尤为重要。

此次二审稿无疑作出了“准确”回应，对涉及严重恶性犯罪的未成年人予以必要、严厉的惩处，对未成年人犯罪起到更有效的震慑和教育作用。

虽然草案规定有“突破”有进步，但是否具有足够细化，具有可操作性？如对于不同的犯罪行为，如何分类施策？在专门教育矫治中

如何区分？又如，专门学校管理措施严格，又该如何进行司法化程序设计，以保障程序正当？再如，涉及犯罪的未成年人送入专门学校，牵涉多个部门及司法机关，如何进一步强化协同管理责任……

上述这些问题仍然值得探讨和思考。此外，预防未成年人犯罪，不仅需要未成年犯罪人的刑事惩治、教育挽救等一系列制度安排，法治教育应当先行。

尤其是家庭和父母应更好担起监护教育责任，这在法律中应有进一步体现。政府、学校、家庭、社会各方面都应更加自觉地担当起教育和保护未成年人的责任，形成全社会教育和保护未成年人的合力。



80后小“徐虎”：水电维修“方便千万家”

——记西部集团房屋维修公司应急中心维修班班长杨华峰

■ 详见 A3



上海启动危险货物“地毯式”检查

全覆盖 21 个危险货物港口，将持续至 8 月底

□见习记者 翟梦丽
通讯员 李栋

本报讯 记者从上海市交通委执法总队获悉，上海市交通委员会执法总队自 8 月 5 日起联合属地有关部门对上海港范围内 39 个危险货物港口经营人、44 个危险货物作业点和 21 个危险货物港口开展“地毯式”全覆盖专项检查。

8 月 7 日上午 9 点 30 分，上海市交通委员会执法总队十大队与上海化工区管委会安监处等部门组成联合检查组，对上海孚宝港务有限公司开展专项检查。

据了解，上海孚宝港务有限公司是上海化学工业区内为数不多的化学物品专业码头经营单位，为赛科、巴斯夫等上海化学工业区及其周边企业提供化学物品进出贮运及其物流服务。年吞吐量达 800 多万吨，年靠泊船舶近 1500 艘次，拥有储罐 78 个。

检查现场，执法人员重点围绕

码头装卸区域危险货物现场作业安全、防台防汛物资配备及应急预案措施和码头消防设施设备等内容进行逐一检查。当检查人员对现场消防灭火器检查时发现，6 个灭火器中有 1 个灭火器的压力表指针指到红色部分，随即要求企业负责人整改配备合格灭火器材。

执法人员告诉记者，灭火器压力表指针指到绿色部分时，说明可以放心使用。当灭火器压力表指针指到红色部分时，说明瓶内压力不足，不能正常使用，需要更换。当灭火器压力表指到黄色部分时说明压力过大，容易发生危险，应送到正规的消防器材店重新充装。因此，灭火器压力表是判断灭火器是否能正常使用的重要指标，相关企业要多多观察，定期检测维修。

据悉，由于涉及企业较多，检查工作较细，此次对危险品货物的全覆盖专项检查要到 8 月 31 日结束。

从巡河“小红帽”到线上垃圾收运系统

700 年古镇探索“智能化”治理

■ 详见 A2

暖心！ “蓝朋友”救助“小可爱”



□通讯员 黄海华 摄影报道

近日，刚刚经历过洪水的巢湖，受高温天气等因素影响，蓝藻快速生长、水中杂物严重腐烂，腐臭味严重，严重影响附近居民生活。为此，上海市消防救援总队跨区域增援专业队派出 8

艘艇，40 名指战员，配合当地政府对巢湖水面上的蓝藻和杂物进行打捞、清理，现场人员利用各种办法将水中的蓝藻和杂物清理至指定地点。清理工作不但要顶着酷暑，而且要克服水中的腐臭味，但是上海市消防救援总队跨区域增援专业队的队员始终坚持

为人民服务，充分展示了新时期消防风采。

图为 8 月 9 日，上海市消防救援总队跨区域增援专业队崇明队队员，在清理工作时，发现一只受伤的“小可爱”，现场消防员立即将它营救上来，充分体现了“蓝朋友”的暖心