2020 年 8 月 12 日 星期三

■人大聚焦

铁路安全如何"有规可循"

市人大召开《上海市铁路安全管理条例》立法调研会

□法治报记者 陈颖婷

中国铁路的发展犹如中国改革开放 40 年的缩影,截至2019年,中国铁路的营业 总里程已经达到了 14 万公里,位居世界第 ,而其中3.5万公里的高铁,更是占据全 球高铁总里程的三分之二以上, 稳居世界第 而四通八达的铁路在给人民生活带来便 捷的同时,铁路安全问题也不容忽视。日 前,市人大常委会就《上海市铁路安全管理 条例》召开立法调研座谈会。

安全保护区范围扩展到50米

据市交诵委介绍, 此次立法涉及的铁路 包括国家铁路和地方铁路,主要聚焦铁路安 全管理。 《条例》 (草案) 分为总则、规划 与建设安全、线路安全、运营安全、监管责 任及联动机制、长江三角洲区域协作、法律 责任、附则。

而"安全"的理念贯穿了整个法规草案。 记者注意到,《条例》(草案)在上位法的基础 上对安全保护区做了几个重要补充。

首先,《条例》(草案)增加了将铁路 的地下车站和隧道外边线 50 米内纳入保护 区范围。市交通委总工程师李俊豪介绍说, 国家规定铁路的安全保护区区分高速铁路和 普通铁路,区分城市市区和城市郊区,规定 了最多20米的安全保护区范围。 家安全保护区划定主要针对地面段铁路,未 对铁路隧道和地下段的安全保护区作出规 定,而本市地方铁路存在大量隧道段,如机场联络线超过三分之二为地下隧道,为更好 地保障铁路安全,我们建议将地下车站和隧 道外边线 50米内纳入保护区范围。"李俊豪

同时,增加了地方铁路的安全保护区作 业的行政审批管理。这主要考虑到,地方铁 路的运营主体设定与国家铁路不同,运营企 业难以全面承担安全保护区管理职责, 如采 取与运营企业签协议的方式,与轨道交通的 管理方式相比,也形成了明显弱化。

《条例》(草案)中还拟规定铁路运输 企业要公示办事标准、流程、时限,相关办 事事项纳入本市"一网通办"。

扫清铁路运行中的隐患

今年 4 月 20 日清晨, 国网上海检修公 司线路运维人员在金昌路绥德路附近日常巡 视中发现有风筝缠绕在 220 千伏的架空地线



工作人员最终在离线路不远处的铁路接 触网上找到了风筝线的尾绳。由于此处正好 是 220 千伏线路交叉跨越沪宁高铁, 若无法 及时将风筝线清除干净,可能会造成线路跳 闸及沪宁城际铁路停运的严重后果。

最终在电网和铁路双方共同制定应急处 理措施后, 处置人员迅速将缠绕在输电线路 架空线上的风筝击落,并将飘落的 200 多米 长的风筝线全部收回, 成功消除了重大异物

记者了解到,除安全保护区建设活动管 理外, 常见影响铁路线路安全的还有漂浮飞 行物和轻质材料。为此,《条例》(草案) 分别对此作出规定,包括特定范围内禁止放 风筝、孔明灯等低空漂浮物,禁止民用无人 机等低空、慢速、小型航空器进行飞行,特 殊情况的, 必须依法履行审批手续并采取安 全防卫措施。对铁路线路两侧的塑料大棚、 彩钢棚、广告牌、防尘网等轻质建筑物、构 筑物的所有权人和管理人提出了履行安全防 护措施的要求。

同时,对于铁路线路两侧的建造、设立 生产、加工、储存或者销售易燃、易爆或者 放射性物品等危险物品的场所、仓库,如果 不符合规定的距离要求可能存在安全隐患, (草案)要求市应急管理、生态环 境等行政管理部门依法履行监督管理职责。 另外,《条例》(草案)拟规定铁路桥梁下 除水面、铁路、道路、配套绿化以外,铁路 用地红线以内的空间区域由铁路运输企业实 施封闭管理或者保护性利用,禁止各类影响 铁路设施设备和运营安全、污染铁路周边环 境、侵入铁路建筑限界的活动。

霸座、电子烟等行为将被追责

火车在运营过程中,一些不文明的举动 也会危害铁路安全。2018年12月3日,在 从上海虹桥开往北京南的高铁列车上,一名 女子强行霸占他人座位,声称"我想坐哪就 坐哪,你有本事把我打死!"列车长与列车 员赶到现场,发现该女子走错了车厢。列车 长要求其起身让座,但无论怎么沟通,女子始 终无动于衷。其间,女子还突然挥手向两名 男子打去。列车工作人员连忙报警。

列车到达南京南站后,派出所民警发现 女子正站在车厢门口辱骂车厢内的旅客。民 警在对这名女子多次警告无果后,将其强制 带离现场。之后警方对该女子涉嫌扰乱公共 交通工具上的秩序的违法行为作出行政拘留

《条例》 (草業) 增设影响运营 安全的禁止行为并明确执法主体。 (草案) 在上位法基础上, 拟将近年来频繁 出现的违规行为予以禁止,包括滞留翻越站 台、阻碍车门关闭、电子烟、侵犯列车工作 人员、强占座位或越站乘车等七类危害铁路 站车安全和秩序的行为,设定相关法律责任 并按照上位法明确由公安部门执法。

值得一提的是, 为了固化本次疫情防控 中的禁言措施,依法防疫,《条例》(草 案) 拟规定, 在铁路车站设置公共卫生检疫 站,应当征求铁路运输企业意见,并经市人 民政府批准。公共卫生检疫站点的设置和运 行应当在满足应急和管理需要的同时,减少 对铁路车站运行的影响。

■人大直通车

浦东人大对生活垃圾管理 条例实施情况开展专题询问

本报讯 7月31日下午,浦东新区 人大常委会第三十二次会议对浦东贯彻实 施《上海市生活垃圾管理条例》情况开展 审议,并聚焦推进中的问题、难点对相关 政府部门开展询问,共同推动垃圾分类工 作提质增效。

在专题审议时,区人大常委会组成人 人大代表围绕生活垃圾相关主体依法 履职情况、生活垃圾全程分类体系建设情 况、生活垃圾减量化和资源化利用情况、 生活垃圾分类智能化监管等方面, 对政府 工作进行专题询问,相关职能部门主要负 一作回应。

区人大常委会组成人员和人大代表们 还提出因地制宜的建议。

静安人大调研静安区文化 旅游品牌工作情况

本报讯 8月3日下午,静安区人大 常委会副主任吴丽萍、严俊瑛带队赴元利 当铺旧址博物馆、一百零八上苑和静安区 文化馆等活动场馆, 就区文化旅游品牌工 作情况开展实地调研。区人大常委会教科 文卫工委、侨民宗工委负责同志和工委委 员等20余人参加调研,区文旅局有关负 责同志陪同调研。

座谈时,区文旅局从重点品牌活动打 造情况、进一步打响文旅品牌面临的新问 题与新挑战、后疫情时代下的工作思考等 三个方面作了汇报。随后,与会人员围绕 文旅融合、线上助力、创新宣传、增强体 验性等方面进行了交流讨论。

闵行人大召开"十四五" 规划基本思路座谈会

本报讯 为了保证在"十四五"规划 编制过程中充分听取人大代表的意见建 议,7月28日上午,闵行区人大财经委 召开"十四五"规划基本思路座谈会,闵 行区区委常委、副区长沈军专题听取部分区人大代表对闵行区"十四五"规划基本 思路的意见建议。参加会议的代表主要来 自基层, 既有各专工委条线推荐的代表, 也有重点区域的代表

会上,区发改委围绕"十四五"规划 基本思路作简要汇报,与会代表围绕基本 思路积极建言献策,提出了许多宝贵的意 **原建议。**

黄浦人大召开座谈会调研 司法保障优化营商环境

本报讯 7月29日上午,黄浦区人 大监察司法委召开加强司法保障优化法治 营商环境专题调研国企外企座谈会。区人 大常委会副主任张芹参加会议。

会议邀请了外滩投资开发(集团)有 限公司、金外滩(集团)发展有限公司、经纬 (集团)有限公司、上海斯迈康生物科技有 限公司、桦洁商贸上海有限公司、法利投资 (上海)有限公司等6家国有企业和外资企 业。结合当前疫情防控和复工复产复市现 状,围绕"逐步形成以国内大循环为主体、 国内国际双循环相互促进的新发展格局", 各企业主要负责人从国资司法保障、知识 产权保护、招商安商留商、外资市场准人等 方面,提出意见建议。

■代表风采

姚远:不忘初心,在履职的道路上坚定笃行

□通讯员 杨旭东

2016年11月底,姚远当选为闵行区第 六届人大代表。在近四年的人大代表履职过 程中, 他始终把本选区社会经济发展和人民 群众的利益放在首位,不忘人大代表的初心,积极履行代表的职责,先后共提出书面 意见22条,竭尽所能地为闵行区人民群众 提供帮助和服务

2017年,姚远在工作时途经龙吴路, 发现路面坑洼不平,车辆上下颠簸,不仅对 车辆有损耗,更会引起驾驶疲劳,影响行车 安全。通过走访周边群众,他发现龙吴路每 隔 2-3 年就要修补一次道路,而且这样的 修修补补没有根本性地解决问题。

经实地了解,龙吴路呈沿路工厂多、黄 浦江沿岸码头多、大型车辆多的"三多"局 面。渣土车、集装箱卡车、载重大货车、油 罐车、吊车等大型车辆往来频繁,还增加了

路面承重压力。因此, 该路段的修缮工程需 从长远考虑,增加道路的承重等级,提高路 面工程质量,减少道路维修成本,节省维修 费用支出,有效改善龙吴路的路况。为此, '关于龙吴路道路问题的建议"成为姚远当 选代表以来,较早提出的书面意见之

书面意见提出后,区交通委很快便与他 取得联系,积极开展面商工作。经多次酝酿 和沟通,最终制定了全长5.6公里,概算为 1.1 亿元的龙吴路三年维修工作计划。该工 程于 2018 年立项,同年 10 月移交区城投公 司实施招投标,2019年开工,计划于2020 年内竣工。项目完工后,沿路车辆行驶将更 加平稳,行人安全有保障。

姚远在接待选民时, 有选民反映, 位于 龙吴路上的吴泾化工厂门口附近,有一个十 字路口没有红绿灯,且龙吴路中间绿化隔离 带上灌木丛过高,导致驾驶员在开车路过人 行道路段时形成视觉盲区,难以及时观察到

绿化带中的行人情况,容易引发交通事故。 为此,姚远提出了"关于龙吴路吴泾段 交通问题的建议"的书面意见,得到了区交 通委及公安分局的大力支持。通过现场核 实,相关部门采纳了对道路及行人安全进行 合理规划设置的建议。关于绿化遮挡行人的 问题,交通委降低了绿化隔离栏的高度,对 接近人行道的绿化带不设置栏杆,还制定了 龙吴路绿化隔离带定期修剪的方案。同时, 公安部门还针对交通信号灯的问题, 调整有 关道口的红绿灯设置,在十字路口增设了交 通警示标志, 困扰周边选民多年的交通隐患 问题得到了解决。

近四年的履职经历让姚远深深感受到: 作为一名人大代表、人民的代言人, 要积极 联系群众,广泛听取民意,抓牢敢于提出建 议的上半场, 打赢坚持原则的下半场。将基 层人民群众最需要、最迫切的心声传递上 去,努力促成问题的解决。