上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2020年8月19日 星期三

■人大聚焦

第一批独生子女的父母们已经老了，如何照顾他们成了一道放在孩子面前的难题

独生子女要不要有护理假？

□法治报记者 陈颖婷

当父母老了，照顾老人的责任自然落在了子女身上，对全市380多万户独生子女家庭来说，常常陷于工作、尽孝两难全的困境。今年上海两会中，市人大代表和市政协委员都提出了有关出台独生子女护理假的相关代表建议和提案。那么独生子女护理假是否可行，能否写入地方法规？近日市人大召开了养老服务领域代表建议督办座谈会上，这一话题再次成为了焦点。

记者 王湧 摄(资料照片)

代表委员呼吁 设独生子女护理假

今年上海两会期间，市人大代表彭岚和白雪都提出了本市出台法规，为独生子女设护理假。白雪代表指出，第一批独生子女的父母都纷纷迈入了老年人的行列，这些独生子女已经开始负担起沉甸甸的养老责任，当很多人还在讨论着以后独生子女为四个老人养老的问题时，还在各种假设着养老过程中需要面对的问题时，这些独生子女们不仅步入了负担养老的战场，又担负起生育二胎的任务，从此生育养育教育孩子、上班工作、照顾父母，三点一线开始。

据不完全统计，截至目前，已至少有福建、广西、海南、湖北、黑龙江、淮安、广州、重庆、四川、河北、山西、河南、宁夏、内蒙古、云南、西安在内的16地出台了“独生子女护理假”相关的具体规定。其中，在湖北、黑龙江、四川、宁夏、广州等地还规定，非独生子女也可享受这一待遇。各地的护理时间通常在15天左右，非独生子女也能达到7-10日。

代表们认为，上海作为深度老龄化城市，无论从以人为本的角度，还是从应对老龄化社会的角度，给予独生子女或非独生子女护理假，都具有立法规范的必要。为此，代表们建议尽快将“独生子女护理假”纳入《上海市老年人权益保障条例》，使独生子女能够拥有更加宽裕的时间，在最需要照顾的住院治疗老人面前，尽到自己的孝道。

市卫健委：380万户独生子女家庭需要护理假

“我委对于这一建议是持支持态度的，觉得非常有必要。”市卫生健康委二级巡视员、人口家庭处处长樊华表示，近几年，有关“设立独生子女护理假”呼声不断，市卫健委高度重视，及时梳理相关政策，调查本市独生子女家庭现状，了解相关省市护理假出台情况，与人社、民政等部门沟通，并在今年7月修订《上海市养老服务条例》提出增加有关独生子女父母住院护理假条款的立法建议。

据市卫健委统计，目前全市约有380多万户的独生子女家庭，约有760万独生子女父母，其中60周岁及以上约占30%，230万人。据了解，目前全国省市层面有13个地区出台独生子女护理假，假期为10-20天不等，其中北上广、长三角地区还没有对独生子女护理假出台相关政策，直辖市中重庆在《重庆市老年人权益保障条例》规定10天独生子女护理假。

市卫健委指出，上海是全国最早进入人口老龄化城市之一，也是老龄化程度最高地区。随着全市人口老龄化和高龄化程度的不断提高，传统的养老模式遇到了前所未有的挑战，与多子女家庭相比，独生子女照顾患病住院或者失能父母的压力更大。设立独生子女护理假制度有利于应对老龄化社会，增强家庭养老保障能力，更好地保障老年人合法权益。

记者了解到，市卫健委在近期《上海市养老服务条例》征求意见中，又再次重申了这一立法建议。市卫健委表示将加强与市人大、市民政局、市人社局等相关部门的沟通，开展设立独生子女护理假制度的调研，建议本市出台实施独生子女护理假制度。

市人保局：单设护理假法律依据不足

据了解，有关本市是否建立独生子女护理假各方意见不一。

市人力资源和社会保障局尽管赞同此举有利于应对老龄化社会，增强家庭养老保障能力，更好地保障老年人合法权益。但对其立法可行性却有所担忧。

市人保局认为，我国现行的工作时间和休息休假制度都是由国家统一规定的，地方不宜自行设定。若由地方政府设立独生子女护理假，缺乏相应的上位法依据。

同时，在当前的经济形势下，尤其是在新冠肺炎疾情影响下，将会进一步增加用人单位的经济成本和负担。

市人保局表示，对于护理假其实是有“代替方案”的。随着国家职工带薪年休假制度的贯彻实施和法定节假日等休息休假制度的不断完善，职工的假期进一步延长，目前，绝大多数职工每年都可享受5天至15天的带薪年休假，职工可以通过合理安排年休假，对老年人进行必要的照顾和陪护。

据此，市人保局建议，进一步加强社会舆论引导，在国家相关政策规定未作调整前，鼓励有条件的用人单位自行设立假期便于职工带薪照顾老年人或者给予职工老年亲属其他方面的关怀和帮助。

■代表风采

杨洁：当好人民群众“代言人”

□杨浦人大供稿

2016年11月16日，杨浦区第十六届人大代表的换届选举工作有条不紊地进行着，第028选区有1519位选民参加投票，上海电力安装第一工程公司项目经理杨洁以1469票，顺利当选为杨浦区第十六届人大代表。杨洁坦言，那一刻感受良多：“每一票都是选民对我的支持和信任，让我感动、感恩。”在杨洁看来，“代表是职务，也是担当”。

如何成为一名合格的人大代表？是杨洁经常问自己的。为了更好地履职，为老百姓代言，杨洁加强了学习，认真学习贯彻党的路线、方针、政策和国家的法律法规。“只有带头学法、懂法、守法、用法、护法，才能正确认识国家政治生活、经济生活和社会生活中的问题。”杨洁说。

杨洁表示要做好一名人大代表就要自觉增强履职意识，不能仅仅把代表作为一种荣誉。作为一名区人大城建工委的委员，杨洁在安排好本职工作的同时，积极参与区人大常委会组织的各类活动，包括区规划工作的视察与座谈、区人大常委会部门预算听证会、区生活垃圾分类工作情况检查、区基础设施抓“双十”工作视察等。围绕全区中心重点工作，聚焦代表和群众关注的难点热点问题，结合自己的专业特长及兴趣爱好，杨洁选报了关于推进生活垃圾全程分类管理情况、关于本区规划编制和实施工作情况等专题监督调研项目，积极参与关于加强定海老旧社区综合管理的专题调研并形成报告。

为了落实监督垃圾分类的实施。杨洁通过下社区听取意见，参加区人大的调研、视察等活动，身体力行地宣传和参与垃圾分类工作，努力帮助居民提高意识、积极响应、科学分类、付诸行动。

在杨洁看来，广泛听取人民群众的意见建议，在扎实调研的基础上形成代表建议，是代表依法履职的重要体现。在人代会会议以及闭会期间，杨洁根据自己平时调研的情况，先后提出“关于对老城区街道加大高雅文化活动节目配送的建议”“关于物业管理服务‘达标补贴’的建议”等，均得到区有关部门的重视和解决采纳。最令人杨洁难忘的是，在2018年区第十六届人大三次会议期间，提出的“关于加快推进126街坊旧改工作的建议”，很快就得到区旧改指挥部办公室给予“解决采纳”的回复。2018年12月起，区旧改办进驻126街坊，从一次征询到确定方案，短短几个月，在工作人员的努力和群众的大力配合下，126街坊旧改工作顺利圆满完成。为了庆祝旧改成功，居民们还自发地开展了新春警民联欢会。“这是居民们最后一次在这块出生和生活的地方过春节，所有的人都感慨万千，我也为自己所作的一点微薄贡献而感到满足和快乐。”杨洁充满感慨地说。

■人大直通车

闵行人大开展“四史”学习教育专题学习会

本报讯 8月14日下午，闵行区人大常委会机关党组、区人大办党支部开展“四史”学习教育专题学习会，邀请闵行区退役军人红色经典讲师团成员沈福兴作专题党课。党课由区人大常委会党组成员、机关党组书记、人大办党支部书记、办公室主任张珺主持。区人大机关党员、干部参加。

沈福兴以“凝聚人民力量，实现伟大复兴”为题，通过小小的邮票向党员们生动再现了中国共产党在不同历史阶段“实践人民观念，实现伟大复兴”的光辉历程，深入浅出地解读了人民是推动历史发展的决定性力量，坚持一切为了人民、一切依靠人民是中国共产党始终得到人民群众拥护、带领全国人民创造美好生活的根本所在。

静安人大调研专业服务业发展情况

本报讯 8月14日上午，黄浦区人大常委会副主任张芹带队走访静安人大，调研专业服务发展情况。

会上，静安区投资办负责人介绍了专业服务业发展情况，并与调研组就人大如何推进专业服务业发展进行了互动。两区人大财经委负责人还就如何开展好“十四五”规划编制专项调研进行了交流。

静安区人大常委会副主任杨志健，静安区人大财经委、常委会预算工委及投资办负责人，黄浦区人大财经委、区人大工作研究会及区金融办负责人等参加了本次调研。

黄浦人大暗访贯彻生活垃圾管理条例情况

本报讯 8月13日上午，黄浦区人大常委会副主任屠奇敏率领部分区人大常委会执法检查组成员，继续对黄浦区贯彻《上海市生活垃圾管理条例》情况开展暗访检查调研。

屠奇敏一行先后赴淮海中路街道芭卡拉公寓、复兴SOHO广场，黄浦公安分局瑞金二路街道派出所、瑞金二路街道金鹿大楼住宅小区，重点抽查了商住、商业楼宇以及单位分类垃圾桶规范设置和使用、垃圾收运管理以及小区物业企业落实责任等情况。针对暗访中发现的四分类垃圾桶标识不规范、垃圾厢房气味较重、厨余垃圾混放等问题，屠奇敏副主任及检查组成员现场提出了整改意见。

崇明人大赴建设镇实地督查文明城区创建工作

本报讯 8月5日上午，崇明区人大常委会主任林杰赴建设镇实地督查文明城区创建工作。区委宣传部副部长、区文明办主任邢健，建设镇人大主席顾建舟等参加。

林杰主任先后实地查看了建设公路沿线、镇政府及周边、白钥村及周边、建设镇集贸市场及东平森铃公园等点位。认真对照全国文明城区创建测评标准，围绕上述点位的硬件设施、环境卫生、文明行为、日常管理和宣传氛围等内容检查创城要求落实情况，实事求是地指出不足，作出指导。督查过程中，不时听取建设镇关于全国文明城区创建工作开展情况及第三方测评发现问题整改情况的汇报。