长三角立法协同如何助推区域高质量一体化发展

专家建议：以百姓获得感为先

□法治报记者 陈颖婷

目前长三角地区正在进行一项探索——立法协同。昨天，上海人大研究会举办的今年本市社会科学“学术活动月”，记者获悉，该研究会今年专门就长三角地区协同立法组成了课题研究小组。最新研究结果显示，长三角三省一市人大全过程立法协同模式渐渐形成，包括定期召开主任座谈会、形成协调互补的立法协同模式等。

上海人大研究会课题组成员指出，立法协同是推进长三角地区更高质量一体化发展的必然需要。

据悉，长三角立法协同始于2007年苏、浙、沪人大常委会法制工作机构等签署的《苏、浙、沪法制协作座谈会会议纪要》。自2014年起，三省一市人大常委会法工委每年召开一次立法协作会议；自2018年起，三省一市人大常委会每年召开一次主任座谈会。

2014年，上海市人大审议通过《上海市大气污染防治条例》。2015、2016年，安徽省、江苏省和浙江省人大分别通过大气污染防治地方立法。就此，三省一市共同协商确定一个示范性条款文本，由各地人大常委会分别审议通过后实施的协调互补的立法协同模式正式形成。2018年签署的《关于深化长三角地区人大常委会地方立法工作协同的协议》对立法计划、规划的协调对接、法规草案相互征求意见、立法信息的共享协作等区域立法协同的关键环节作出针对性的规定。

课题组成员们在调研过程中发现，作为工作新样态，长三角立法协同仍有不少地方有待改进。比如立法项目涵盖领域较少、综合协调不足、人大与政府间的合力尚未形成。

“长三角一体化要让老百姓认同，要让老百姓有获得感。”原上海市社联党委书记、原上海市法学会会长沈国明建议先从生态环境一体化入手，先易后难。从行政边界而言，三省一市都面临着各自的经济发展目标、考核指标。若是先考虑涉及内容多、利益主体复杂的立法项目，那么在落地环节势必阻碍重重，影响执法力度。“立法的项目不用很多，但要有操作性，立法须管用。”他以优化营商环境举例，立法可以从中小企业融资难入手，找到根本原因，给银行解套，也能让条款更务实些。

长三角区域合作办公室副处长吕军焘建议研究立法协同的实践形式。“协同立法可以从开会互相沟通信息，到后面相互的法律中增加一些融通的章节，之后共同就一个主题分别立法，最后统一行动。”他认为长三角协同立法要从初级阶段的分头立法、统一行动发展到共同立法、共同行动。立法的形式由浅到深，由松散到紧密。

课题组在调研时发现，一些协同立法项目在落地环节仍遭遇着“最后一公里”难题。比如，在生态环境保护领域，即便三省一市的大气污染防治地方立法规定要标准对接，但目前相关部门还未出台常态化污染标准，仍然是差异化执法。对此，市人大常委会法工委办公室主任张明君表示，长三角可以从立法协同向执法协同延伸，如三省一市可以探索执法检查联动机制，从而统一执法标准。

首届“见义勇为保安员”专项表彰会召开

□记者 陈颖婷

本报讯 为了表彰保安员见义勇为的行为，本市为保安员特设一个见义勇为专项奖励项目。昨天，由上海市见义勇为基金会与上海市公安局保安管理处、上海市保安服务行业协会、上海市保安服务（集团）有限公司等共同发起的“上海市见义勇为保安员”专项奖励项目召开专项奖励项目成立暨第一届“见义勇为保安员”表彰会。市见义勇为基金会胡顺康理事长等出席表彰会并讲话。本市190余家保安企业代表参加表彰活动。

6名保安被授予“上海市见义勇为保安员” 通讯员 陈建中 摄

会议宣布“见义勇为保安员”专项奖励项目成立，市保安服务行业协会、市保安服务（集团）有限公司等十家单位向专项奖励项目共捐资165万元；市见义勇为基金会关明泉秘书长宣读第一届“见义勇为保安员”表彰决定，廖文杰等12人受到表彰奖励，与会领导向捐资单位和获奖保安员颁发了捐资纪念牌和荣誉奖牌；获奖代表廖文杰、徐志伦作了交流发言。

胡顺康认为：建立保安专项表彰奖励基金，倡导、鼓励保安人员见义勇为，褒奖、宣传保安人员见义勇为事迹，对促进保安企业精神文明建设，进一步推动平安上海建设有着非常重要的意义。他提出要通过对保安人员见义勇为行为的表彰奖励，掀起向见义勇为“百姓英雄”的学习热潮，鼓励和动员更多的人加入到见义勇为的行列，营造“崇尚见义勇为，支持见义勇为，敢于见义勇为”的社会氛围。同时强化表彰奖励活动的多样性和实效性，严格规范专项奖励项目的运作和管理。

一万个账号发放给女大学生

上海市妇联“职飞海鸥计划”专属网站正式上线

□见习记者 谢钱钱

本报讯 昨日，上海市妇联“职飞海鸥计划”专属网站正式上线，记者了解到，网站以高校女大学生为服务对象，从招聘就业、职场辅导、职业规划三个层面提供全面系统的职业支持。

“职飞海鸥计划”通过复旦大学、交通大学、同济大学等21所高校发放10000个账号，为女大学生打造一份系统完整的职场力提升大礼包。女大学生可用专属账号密码登录网站，网站提供测评、课程、招聘、社区等多项内容。其中，专业的职业倾向度测试让职业规划从了解自己开始，职场技能线上课程将助力女大学生顺利完成从学校人到职场人的转变；“职飞海鸥”专属空中双选会，为女大学生提供优质岗位和面试机会；聚合各类职场问题、难题、热点话题的“职Q社区”，可让女大学生和优秀前辈在线互动。

“2020年上海十大最美乡村路”出炉

□见习记者 翟梦丽

本报讯 记者从市农业农村委、市文化旅游局和市交通委联合主办的“上海市休闲农业和乡村旅游特色线路暨最美乡村路发布仪式”上获悉，“2020年上海十大最美乡村路”评选已于昨日揭晓。宝山区罗泾镇沪新路、金山区漕泾镇长堰路、青浦区朱家角镇沈太路等10条农村公路荣膺“2020年上海十大最美乡村路”荣誉称号。

世界知识产权组织中国暑期学校在华政开班

□见习记者 谢钱钱

本报讯 近日，记者获悉，世界知识产权组织（WIPO）2020年中国暑期学校在华东政法大学长宁校区开班，据悉，本次活动共吸引来自4大洲多个国家的90名学员报名参加。

上海市知识产权局局长芮文彪表示，作为落实上海市政府与WIPO合作谅解备忘录的重要内容，WIPO在华暑期学校项目落户上海，依托华东政法大学等著名学府，为专业化、国际化、复合型知识产权人才的培养和发展提供载体、搭建平台。这是上海市和WIPO深化多领域密切合作的重要成果，也是上海市携手WIPO和各有关方面，不断扩大知识产权领域国际教育合作、促进人才交流往来的重要实践。

据悉，本次世界知识产权组织2020年中国暑期学校共吸引来自4大洲多个国家的90名学员报名参加。因全球新冠疫情影响，本次暑期学校准备时间长达4个多月，最终确定采用线上线下结合方式进行授课、讨论。这种新模式也是世界知识产权组织暑期学校首次尝试。在为期两周的时间中，高校、法院、律师事务所、政府实务部门等多个领域的国内外著名专家学者将进行授课。在专题讲座外，学校还安排了模拟实践、小组讨论等活动，力求整合优质资源，全方位、深层次地帮助学员掌握知识产权知识。

嘉定：监督批发市场 创造无烟城市

□记者 陈颖婷 通讯员 王玉蓉

本报讯 为增强经营单位控烟意识，嘉定区卫生健康委监督所江桥镇分所近日通过教育指导与行政处罚相结合的方式，对辖区内的大型批发市场进行了监督指导。

结合前期控烟巡查情况，嘉定区卫生健康委监督所江桥镇分所对辖区两个批发市场开展了突击检查。卫生监督员按照《上海市公共场所控制吸烟管理条例》，对批发市场内是否张贴禁烟标识及监管部门电话、是否建立控烟制度、有无劝阻吸烟人员、有无设置吸烟相关器具及控烟工作的执行情况一一严查。

检查发现，尽管各市场都按照要求建立了控烟制度，但实际执行情况不理想，小商户管理困难，仍有个别商户存在室内抽烟、设置烟具的情况，个别市场内未按照规定在醒目位置设置统一的禁止吸烟标识和监管电话等，卫生监督员当场对相关责任人进行批评教育，下达责令改正通知书，并约谈物业负责人，作进一步调查处理。

下一步，嘉定区卫生健康委监督所江桥镇分所将对控烟措施落实不力的单位依法依规处理，确保控烟工作真正落实到实处。

图为嘉定区卫生健康委监督所江桥镇分所执法人员在辖区内的轻纺市场内张贴禁烟广告

上海法治报社招聘公告

上海法治报社隶属于上海报业集团，是上海唯一一份以宣传法治新闻、提供法律服务为主的专业类报纸。

上海法治报社根据事业发展需要，现向社会公开招聘工作人员。具体公告如下：

一、招聘岗位及具体要求

● 行政助理

招聘人数：1名

岗位描述：

1、承担办公室文秘工作，做好文件的管理、收发和归档工作；承担公文起草和管理；

2、负责报社业务管理、后勤保障等内部事务的管理和协调。

任职条件：

1、35岁以下，身心健康，本科以上；

2、有较强的沟通协调能力和文字表达能力，熟练运用办公室管理软件；

3、工作认真踏实，原则性和责任心强。

二、应聘方式和时间

有意应聘者请在2020年10月15日前发送电子邮件（个人基本信息、教育经历、工作经历、应聘岗位）至shfzbrs@163.com，邮件文件名为“应聘岗位+姓名”。

上海法治报社

2020年9月16日