责任编辑 章炜 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

www.shfzb.com.c

# 上海将试点第二批"老年认知障碍友好社区"

# 消除病耻感,让老年人更加自在

□法治报记者 夏ヲ

昨天是"世界阿尔茨海默病障",也是上海启动"老年认知年的,也是上海启动"老年认知年的居女好社区建设试点"一周年的日子。记者从市民政局获悉镇镇下年来,首批27个试点街镇区之后,首批27个设度。12年成,"社区是,建成"总面积。12年次,共完成认知障碍日数。第二批试点即将逐年的启动。其后,建设力度将逐年的上海等多数街径,并最终。12年次,力争到"十四五"期末,老年为十四五"期末,年至市绝大身数街区,并最终了上海标准。

#### 试点首年资金保障 1720万元

在由上海尽美长者服务中心 承接试点工作的静安区大宁路街 道,社区综合为老服务中心内设 置了"记忆家——认知障碍社区 支持中心",鲜艳的色彩、易识别 的提示牌……许多经过特别设计 的适老化标识系统,能减少认知 障碍长者由于空间定向能力减弱 而产生的错乱和焦虑,让长者在 空间内活动更为自在。

据市民政局介绍,一年来, 该局给予了试点项目稳定的政策 支持及资金保障。每一批"老年 认知障碍友好社区建设试点"均 为期三年,市民政局专门出台了 《上海市老年认知障碍友好社区建 设指引(试行)》,要求参与试点 的各区、各街镇在政策指导下开 展试点建设。

同时, "老年认知障碍友好社区建设试点"的项目经费由市区两级给予支持保障, 三年试点周期, 每个试点街镇市级保障资金45万元,区、街镇按照不低于1:1配套。试点第一年,市区两级资金保障已达1720万元。

一年来,各试点街镇普遍依托社区综合为老服务中心等设施,建立"社区老年认知障碍支持中心",从标识到空间设计,都具有认知障碍友好化特色,渗透着以老人为本的理念。截至目前,全市27个试点街镇建设的"社区老年认知障碍支持中心",场地面积总计已超过8347平方米。其中,13个街镇配备了独立的认知障碍社区支持中心。

#### 让"早期征兆老人"不 再错失黄金干预时间

家住虹桥街道的丁奶奶今年 82岁,去年在华山医院确诊为轻 度认知障碍。经过社工的评测与 分析,丁奶奶遵照建议的计划每 周2次参与小组活动,有时还会 预约进行额外的一对一训练。

在每两个月的跟踪评估中, 丁奶奶的各项认知功能都维持在 了稳定水平,原本退化比较明显 的近期记忆混乱也得到了改善。 她也成为了这里的"意见领袖", 经常鼓励新来的朋友:"人老了 总归要变笨的,但我们可以让自 己笨得慢一点。"

作为老年认知障碍友好社区 试点中的一项重要内容,认知障 碍风险测评十分关键。尽早介人 认知障碍老年人的病程,就意味 着可以通过专业训练延缓病程发 展、提升老年人的生活质量。截 至目前,27个试点街镇共完成认 知障碍风险测评 58084 人,平均 每街镇 2151 人,超额完成目标。

在试点过程中,还有一项十分有意义的实践,即"家庭支持服务"。各专业社会组织在社区落地家属支持中心,建立家属俱乐部社群、开展家庭照料者培训、和"记忆咖啡"等心灵喘息活动,逐步建立起一套丰富全面的家庭服务体系。通过线上线下相结合的服务,家属们获得从照护能力到自身心理慰藉等多方位支持,以知障碍老年人也得到更好的照料。

在现实生活中,出于对"老年痴呆"的误解和偏见,许多认知障碍患者和家庭都有一种病耻感,一些认知障碍老人会"躲"

起来逃避面对,或是被家属"藏" 起来

为此,试点过程中,在面向 老人和家庭直接服务之外,特别 将"社区友好网络建设"和"友 好文化营造"纳入政策指引及评 估范围。在试点建设指引的引领 下,各组织的社区动员能力被逐 步激发,认知障碍相关的科普倡 导、公众脑健康教育也来到了更 多市民身边。

#### 稳步建立上海模式与 上海标准

首年的探索也出现一些问题。 市民政局表示,将对试点街镇和 社会组织进一步深化培训,除整 体项目设计、管理模式外,还将 加强模块化专业能力培训。此外, 将逐步完善风险测评体系,精准 掌握上海认知障碍人群数据及社 区状况,逐步健全项目评估及督 导机制,制定更细致、更明确、 更全面的评估标准。

未来,上海将稳步加快试点步伐,乘持"共享共建、全民受益"的核心理念,逐步建立老年认知障碍的全流程、全方位服务体系,形成可复制、可持续的"上海模式",在现有的建设指引基础上最终确立地方标准,在"十四五"期间实现全市街镇的普遍署差

# 上海海关助力跨界 "大白兔"对外出口

□见习记者 翟梦丽

本报讯 "依晓得哇,老早阿拉吃的大白兔奶糖现在出雪糕了?"按照预计,大白兔雪糕在今年上半年上市。然而,突如其来的疫情打乱了产品对外出口的节奏。上海海关隶属奉贤海关第一时间安排食品安全专业技术人员深入企业服务,详细讲解宣传出口备案管理相关规定和安全卫生要求,并派出业务骨干指导企业申请备案,帮助企业查找出口国家和地区有关法律法规使其顺利完成备案。

据了解,奉贤海关一方面按照出口目的国对食品的卫生质量要求,严格开展监督抽检,确保出口产品符合出口国的食品卫生和质量安全要求;另一方面通过指导企业运用提前申报、开辟食品出口申报绿色通道、7×24小时接受预约通关等方式,主动解决企业自主申报和产品检验方面遇到的问题,实现出口通关"秒放行"。截至目前,奉贤海关已经快速验放大白兔雪糕7批次、货值19.29万美元。

"海关的帮助很及时、很给力。"上海益民食品一厂有限公司的出口负责人介绍说,"我们的大白兔雪糕已经顺利出口到了加拿大、澳大利亚等国家,今后我们的产品将行销全世界。"

# 拖欠千万配送费 县政府的诚信有点"营养不足"

据报道,陕西宏安食品有限公司在 2016 年通过公开招标,参与到陕西省商洛市丹凤县"学生营养改善计划"中,负责为全县 76 所实施该计划的学校配送营养餐。三年过去了,丹凤县政府仅支付过一次 126 万余元的配送费,剩余一千多万元配送费迟迟未结。对此,丹凤县科技和教体局局长方传亮表示,目前县里财政比较困难,正在沟通一些问题。

#### 随意拖欠,损害的是政府诚信

县政府无视合同的法律效力,公 然违约,拖欠支付企业营养餐配送费, 或许真的不排除"财政困难"的原因, 但暴露出的是诚信缺失的"病灶"。

首先,欠账既然真实存在,丹凤县 政府就该积极履约。今年年初,丹凤县 科技和教体局抄送县政府的一份报告 显示,彼时已拖欠企业配送费 829 万 余元。报告上,该县科技和教体局局 长、后勤中心主任均手写签字表示情 况属实。而从年初到现在,欠账持续增 加亦属正常。

相关企业是当地政府引进的合法 合作企业,配送业务也是有相关合同 和文件约定的。那么,当地政府就应该 依法支付配送费用,而不应该一拖三 年,完全无视企业经营困难、难以为继 的现实。此举很容易把企业拖黄、拖 死,也会传导给市场和社会一个当地 政府失信的不良信号,并不足取。

其次,既然已经形成合同约定,就不应该横生枝节,甚至后续追加附加条件。据当地科技和教体局局长说,"当时合同里也没有很明确说得给他这么多钱,加上我们了解到其他与其合作的县里,虽然也给钱,但并没有给他们提供场地这些,我们丹风县都是

无偿提供(场地等)的。"但这个表述又 跟前述丹凤县科技和教体局抄送县政 府的829万的说法相悖,经不起推敲。

配送费该给多少,本来就是双方约定认可的,"合同里也没有很明确说得给他这么多钱",那当初为什么不提出来?而场地问题,也应该在合同里有明确约定,这些问题即便仍有必要谈,也不应该与支付欠账混为一谈。

此外,财政困难或是实情,但并不 是丹风县政府拖欠企业费用的充足理 由;领导更选可能是履约困难的一个 因素,但并不应该成为主导因素。一地 政府本来就该遵守市场经济的规则, 并成为依法履约的典范,随性签约,随 意拖欠,随便处置,不仅影响市场的效 率,也会伤害自身的权威和公信力。

再紧不能紧教育,再苦不能苦孩子。希望当地政府能够从教育的大局出发,恪守市场经济的准则,及时、足额支付企业配送费用,给社会一个交代。当此之时,横生枝节,把这件事情搞成一起纠纷,甚至对簿公堂,当然并无不可,只是,那样的话,地方政府在满,能大的问题,也会严重影响社会公平工工工

# 有必要查一查学生营养餐专项款去哪里了

挪用截留学生营养餐专项经费。 那么,营养餐计划的专项经 费挪到哪里去了呢?

2012 年发布的《国务院办公厅关于实施农村义务教育学生营养改善计划的意见》明确,专项资金纳入国库管理,实行分账核算,集中支付。专项资金坚决杜绝各种形式的克扣、截留、挤占和挪用。2015 年,国务院教育督导和国会办公室的专项督导和国家审计署的延伸审计发现,营养餐计划还存在五大突出问题,其中之一就是资金使用管理不够规范.

个别地方存在挤占挪用、虚报套取 专款等问题。去年10月,国务院教育督导委员会办公室下发通知,部 署开展截留克扣农村义务教育学生 营养膳食补助专项整治工作。

食品公司爆料自己被拖欠学生营养餐配送费,相当于是对当地政府截留克扣学生营养膳食补助的"举报"。国务院督查室有必要根据媒体报道提供的线索,启动对当地营养餐专项经费使用的调查。要根据调查结果追究相关责任人的责任,确保形成稳健的营养餐配送体系。

# "拖欠配送费"凸显政府与企业地位强弱反差

这几年中央三令五申,要求加快清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款,此事恰好发生在这期间。显然,这不仅是损害了企业权益,也有违上级的明确要求。

当然,如当地教科局方面的 回应,这里面或许有与企业仍需 要沟通的地方。但是,当地相关 文件此前已明确应拨付配送费 800余万元,且有相关领导签字 表示情况属实。在这一情况下, 再以种种理由来拖延结账,只会 显示政府方面的还账诚意不足。

退一步讲,即便最初有些问题没完全厘清,那面对白纸黑字的约定,政府方面也应及时践诺,而非一味拖延。毕竟,拖延支付本

就有错在先,面对企业追讨,再以种种理由搪塞,无疑错上加错。

另外,双方合同规定,营养改善计划专项资金,按国家对"学生营养改善计划"专项资金管理办法,由县财政局、科教体局每月按比例据实拨付",五年中却只付过一次,这里面是否存在违规挪用营养改善计划专项资金的情况?

国务院常务会议曾明确指出,"当前融资难融资贵等问题仍然突出,再拖欠账款就有可能成为压倒民营中小企业的最后一根稻草";"各地区、各部门一定要进一步加大清欠力度,建立台账,抓紧制订清偿计划。欠债还钱,这是天经地义的事情!""欠债还

钱",如此"天经地义的事情"政府方面没有理由不做好示范。真要是有践诺履信的诚意,"财政困难"也有困难的解决办法,"需要沟通"也有沟通的解决办法,远不至于逼着企业艰难要账。

这一个案最终如何解决,还有 待观察。但它再次让人们看到,在 政府拖欠企业账款事件中,政府与 企业地位强弱反差的现实。这种权 力和话语权的失衡,或是导及至无视 地方政府不拿欠款当回事乃至无视 企业"死活"的症结所在。要破解 之,还须有效约束基层政府的财政 行为,让所有政府欠账都有人负 责。(朱昌俊)

综合新京报、北京青年报等 (谚路 整理)