

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6362 期 2020 年 9 月 23 日 星期三 农历八月初七 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫,或微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfzhibao

上海出台全国首个“食安封签”规范性文件

明确餐饮外卖纠纷首负责任

□见习记者 谢钱钱

本报讯 外卖上门后却发现食品受到了污染,这到底该商家负责还是平台负责?外包装上的“食安封签”可以帮你分清!昨天下午,市市场监管局举行 2020 年“食安封签”宣传活动,现场,市市场监管局正式发布了地方标准《一次性食品安全封签管理技术规范》(以下简称《标准》)、规范性文件《上海市餐饮外卖食品封签使用管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)。同时,上海市食品安全工作联合会和上海市消费者权益保护委员会联合发布《关于倡导本市餐饮外卖规范使用食品安全封签的指南》(以下简称《指南》)。记者获悉,此次出台的《管理办法》,也是全国第一个以“食安封签”为主要内容的规范性法律文件,明确餐饮外卖纠纷首负责任。

- 全面规范了“食安封签”的制作、使用和管理
- 明确餐饮外卖纠纷首负责任。明确餐饮服务提供者、配送人员、消费者在餐饮外卖过程中的权利和义务
- 首次提出了可以多次使用的“食安封签”的定义

《管理办法》全面规范了“食安封签”的制作、使用和管理,明确餐饮外卖纠纷首负责任。通过明确餐饮服务提供者、配送人员、消费者在餐饮外卖过程中的权利和义务,改变以往此类纠纷中因难以界定食品受到污染的环节而导致无法确认责任的情况。首次提出了可以多次使用的“食安封签”的定义,可循环使用的智能电子封签,具备防止封签在配送过程中被擅自拆启或者识别是否被拆启的性能和技术。使用环保材料,技术上采用电

子封签的形式,1 个电子封签可以开合数万次。未使用“食安封签”的餐饮外卖食品,消费者在当场签收时发现食品受到污染,或签收后发现食品受到污染的,实行餐饮服务提供者首负责任制,而使用“食安封签”的餐饮外卖食品则倡导由网络食品交易第三方平台提供者实行首负责任制。

此外,此次出台的《标准》规定了一次性“食安封签”的分类、质量要求、条码要求、使用要求等。特别值得一提的是,地方标准

创新性地引入“互联网+”技术,在条码中可以写入餐饮商户的店铺名称、生产日期、有效期/保质期、厨师/配送人员等健康状况等。第三方平台、入网餐饮服务提供者等可通过条码技术快速完成数据的统计和提交,实现通过扫码即可知晓全部的送餐信息。而《指南》则可以避免纠纷发生或快速处理纠纷,重点区分餐饮服务提供者使用或不使用“食安封签”的情况下,事实的判定和责任的归属。

活动上还首次推出了可循环使

用的智能食品电子封签,可有效地查询到封签时的封闭解封地理位置和时间,未来将在徐汇、静安、虹口、闵行、松江、奉贤、崇明等区的中星城、梅陇商业中心、龙湖南街、曹家渡等 13 个商圈试点。记者获悉,自 2019 年 8 月市市场监管局推广使用“食安封签”,开展外卖食品守护行动以来,截至目前,已组织社会各方累计投放超过 4000 万个“食安封签”(不含企业自行制作的)。今年 5 月,在徐汇区推行“食安封签”升级 2.0 版,与收银小票合二为一,目前徐汇美罗城、日月光、绿地缤纷等 6 个试点商城 30%的外卖餐饮商户已使用该项“食安封签”技术。下一步,上海市市场监管局将把“食安封签”的推广纳入光盘行动、“公勺公筷”宣传,并引入监督力量,形成“食安封签”推进、监督、反馈的闭环。

世界无车日 骑行倡环保



昨天是世界无车日,今年的活动主题为:健康生活,有你有我。200 多名骑行环保志愿者欢聚三山会馆,共同参与“2020 第八届上海·黄浦世界无车日活动”。十余支骑行队伍从三山会馆出发,全程 12 公里,骑行线路遍及黄浦区各大红色经典,通过骑行实践,大力倡导以骑行为首选的出行方式和低碳生活。

图为黄浦消防队员环保志愿者参与骑行活动

杨奕 摄



上海出台 28 条意见全面加强危险化学品安全生产建危化品精细管控体系

□记者 夏天

本报讯 日前,上海制定《关于全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》,明确将推进修改《上海市安全生产条例》、修订《上海市危险化学品安全管理办法》,力争 2023 年年底,全市基本建成“依法治理、责任落实、源头管控、风险防控、科技支撑、能力提升、应急救援、社会共治”的危险化学品精细精准安全管控体系。

意见要求强化依法治理,完善法规和标准规范体系,按照法定程序,推进修改《上海市安全生产条例》、修订《上海市危险化学品安全管理办法》,完善安全生产行政处罚自由裁量标准、行刑衔接制度和社会公众对企业安全隐患举报奖励制度。同时,规范执法检查和责任追究。

意见还要求强化责任落实,按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则,厘清安全监管职责,完善细化权力清单和责任清单,实施全主体、全品种、全链条安全监管。发现有危险化学品安全事项未明确监管部门的,应急管理部门要会同有关部门研究提出建议,按照程序报请同级党委和政府决定;在明确监管部门前,由应急管理部门对该事项履行安全综合监管职责,并承担兜底责任。

强化能力建设方面,意见要求加强安全监管队伍建设,各区、各有关部门和单位要加强安全监管执

法力量建设,到 2022 年年底,具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的 75%,安全监管执法人员入职培训不少于 3 个月,每年复训不少于 2 周。各区要结合街道乡镇管理体制调整工作,将安全监管执法职能纳入街道乡镇综合行政执法机构。进一步完善上海化学工业区安全监管体制机制,强化安全监管能力。定期开展业务能力培训,组织安全监管执法人员到国有大型化工企业和外资化工企业进行岗位实训,探索加强危险化学品领域国际交流合作。

意见还要求按照国家有关标准,建设危险化学品应急救援基地和应急救援队伍,推进化工园区、港口等应急救援一体化平台建设。推动建立长三角区域危险化学品应急管理协调联动机制,逐步实现区域化应急响应协同、资源共享、处置得当、救援高效。指导督促企业修订完善应急预案、强化应急物资储备、配备应急救援队伍、提高应急处置能力。

强化社会共治方面,意见要求加大失信约束力度,对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管和环境保护监管,违章指挥、违章作业、违规更改工艺流程,破坏监测监控设施,夹带、谎报、瞒报、匿报危险物品等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要负责人,依法依规纳入信用记录,加强失信惩戒。

意见还对强化风险防控,强化源头管控等提出一系列要求。