上海市人大常委会研究室宣传处 上海法治报社

责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

联合主办 2020年9月23日 星期三

■人大聚焦

斩断"咸猪手"须法治助力

人大代表建议建立性骚扰处置机制

□法治报记者 陈颖婷

近日,一段"女子地铁喝止并怒骂偷拍男"的视频在网络热传。"性骚扰"是困扰女性的"隐痛",我国目前针对性骚扰的立法尚有欠缺,这也使得女性群体处于弱势地位。为此,市人大代表陆洋建议建立健全相应的法律法规以及举报投诉机制。

"性骚扰"

让受害女性"有苦难言"

9月12日,在上海地铁6号线车厢内,一名女乘客发现自己被偷拍后非常生气,愤怒喝止偷拍男:"大家都看着呢, 手机拿下来,举那么高干嘛!"旁边围观的男乘客也对其进行了谴责。

面对指责,偷拍男一时语塞,只好低 头把手机里的照片删除,并回应道:"删掉了,说够了吗?"

随后,女子接过偷拍男手机查看,并 要求他大声道歉。偷拍男子连忙道歉,说 了几句"对不起"。

车上其他乘客建议这名女乘客到站之 后可以找站台警察报警。偷拍男狡辩: "删掉了还报什么警?"

事后警方接到市民反映,随即对此事 展开调查。警方查实,该 31 岁的男性乘 客徐某当天在车厢内用手机拍摄女乘客的 隐私部位。目前,徐某已被警方依法处以 行政拘留。

网友纷纷表示:"小姐姐干得漂亮!"

其实,"性骚扰"不仅仅发生在地铁上,校园与职场也是各种性骚扰案件的高发地。市人大代表陆洋指出,我国目前就性骚扰方面的立法主要集中在《中华人民共和国妇女权益保障法》、《女职工劳动保护特别规定》等法律法规中,并散见于许多地方性法规,但均未对性骚扰行为规定具体的罚则。因此,当女性遭遇性骚扰时,经常无法通过有效的途径维护自己的权益。

陆洋代表建议就反性骚扰,建立健全相应的法律法规以及举报投诉机制,对性 骚扰行为人的行为加以相对清晰而权威的 法律界定、处罚措施,对受害人的赔偿标 准进行细化。

加强视频巡查 及时抓住"咸猪手"

据了解,性骚扰问题是妇女儿童维权 领域的重难点问题之一。一直以来,本市



相关部门始终关注性骚扰防治工作。市公安局在答复中表示,本市公安机关结合工作实际,立足自身职能,依法严厉查处涉及"性骚扰"违法行为。对侵犯隐私、"咸猪手"等构成违反治安管理行为的,依据《治安管理处罚法》规定对相关违法人员予以处理,切实维护被侵害人的合法权益。

为了确保女童等重点人群的安全,本市建立完善校外治安辅导员制度,选派业务能力好、工作责任心强的 2900 余名派出所民警担任中小学、幼儿园的校外治安辅导员,定期进校开展校园安全检查等工作。在此基础上,利用学校宣传阵地,组织召开法制及安全教育辅导讲座,广泛宣传法律法规及安全防范知识,向师生传授正确应对性骚扰的方式方法,切实增强师生尊法守法和安全防范意识。

下一步,警方还将加强视频监控巡查 和车厢、车站重点部位、重点时段的徒步 巡逻,提高民警见警率,对形迹可疑、行 为反常的人员,加强盘查盘问,及时发现 查处相关违法人员,增强市民群众的安全 感。同时,结合便衣反扒工作,注意发现 相关违法行为,力争抓获现行违法人员, 依法予以严处,有效起到震慑作用。

根治"性骚扰" 还需立法治本

今年5月28日第十三届全国人民代表大会第三次会议通过的《民法典》第1010条对性骚扰行为进行了界定,特别是针对职场性骚扰、校园性骚扰,民法典要求单位、学校设置合理预防、投诉渠道和

调查处置的机制和措施。

市妇联在答复中表示,已将性骚扰防治作为性别平等评估的重点课题。2019年市妇联委托专业团队深入企事业单位和社区,并依托专业线上调查平台开展工作场所性骚扰防治咨询评估,共收集有效问卷931份。分析发现工作场所性骚扰行为的界定既具有普遍社会共识又因男女性别不同表现出显著差异,而工作场所性骚扰防治中的单位责任落实则存在举证不易、定义模糊、制度缺位等现象。

市高院坦言,目前,我国《妇女权益保障法》等法律规定中有禁止"性骚扰"的相关规定,但对"性骚扰"未作出清晰的界定,并缺乏归责原则和具体的救济程序以及精神损害赔偿的标准。法律规定中涉及对"性骚扰"处置的操作性有待增强。为此,市高院非常赞同代表所提的对"性骚扰"行为进行界定、明确相应的罚则等建议,并表示将积极配合各项立法调研。

市检察院则在答复中透露,将推动明确公共交通、职场等领域性骚扰构成强制猥亵的人刑标准。针对公共交通领域,性骚扰涉嫌猥亵案件处理结果多数为行政处罚,不法分子反复多次作案较多的情况,建议考虑对因性骚扰被行政处罚三次以上的可以直接人刑。同时,进一步研究职场性骚扰事件常发、多发是否人刑的问题。

同时,检察机关还将加强与公安机关配合,完善性侵害未成年人案件的信息通报、适时介入监督引导取证和案件会商机制,与法院就性侵害类案件中的证据规格与证明标准等疑难问题,进一步统一司法标准,形成依法严打此类犯罪的共识。

■人大直通车

市人大赴黄浦区调研旧区改造、旧住房综合改造以及城市更新工作

本报讯 9月16日下午,市人大城建环保委主任委员崔明华带队赴黄浦区就旧区改造、旧住房综合改造以及城市更新工作开展调研。区人大常委会主任、党组书记韩顺芳,区委常委、副区长洪继梁,区人大常委会副主任屠奇敏出席调研。

调研组一行先赴瑞金二路街道金谷邨小区 和巨鹿路小区,实地了解察看优秀历史建筑保 护修缮和老旧小区卫生设施综合改造工程情况;随后前往南京东路街道新闸路地块(二 期),实地调研旧改征收推进情况,并听取相 关工作情况介绍。

静安人大召开促进就业工作座 谈会

本报讯 9月15日上午,静安区人大常委会召开促进就业工作座谈会。区人大常委会主任顾云豪,副主任冯璐出席会议。区人大社会委、区政府相关部门、部分街道和企业,以及提出议案的代表参加会议。

会上,区人力资源社会保障局介绍了静安 区就业工作情况,政府相关部门、部分街道和 企业汇报了本单位就业工作推进情况,区人大 代表就《关于促进静安区更充分更高质量就 业》的议案办理情况发表了意见建议,区人力 资源社会保障局对代表们的意见建议予以了回 应。

闵行人大专题调研老旧公房小 区物业管理共建工作

本报讯 9月8日,闵行区人大常委会专题调研组分别赴七宝镇和颛桥镇开展了实地调

上午,专题调研组前往七宝镇航华三村一 街坊和民主新村,对七宝镇的部分共建小区开 展现场视察:下午,专题调研组又来到颛桥 镇,视察了银都一村至七村、银都八村至十村 的部分共建小区情况。

本次调研,还安排了座谈交流环节。专题 调研组听取了区房管局、区财政局、七宝镇和 颛桥镇对该政策基本情况、绩效情况、资金使 用情况的介绍,并邀请了十三个街镇、工业区 的房管办人员,享受政策补贴的物业公司代表 共同参会,听取他们对该政策的意见建议。

嘉定人大开展《上海市环境保 护条例》执法检查

本报讯 为进一步推动《上海市环境保护条例》(以下简称《条例》)在嘉定区的贯彻实施,9月10日下午,执法检查组组长、嘉定区人大常委会主任许谋赛带队,围绕河道整治、涉重涉污企业落实中央环保督查整改情况开展检查。区人大常委会副主任张德祺参加检查,副区长李峰陪同检查。

执法检查组一行实地检查了浏河河道整治工程、上海联化金属制品有限公司厂房拆除进展情况以及庞贝捷粉末涂料(上海)有限公司开展挥发性有机物治理等情况,现场听取了区生态环境局、区水务局以及相关镇负责人关于整治工作进展情况的汇报

从当天的检查情况来看,浏河河道护岸的安全隐患逐步消除,两岸景观进一步提升;联化公司厂房拆除工作已完成,预计今年10月底前完成复林;庞贝捷公司VOC年排放总量由5.96吨/年降低到1吨/年以下,VOC装置运行正常,已达到法律法规相关要求。

■代表风采

居民身边的贴心人

□虹口人大供稿

虹口区第十四、十五、十六届人大代表,嘉兴路街道网格化第五片区工作站副站长梁国珠扎根社区二十余年,她把选民和居民的事当成自己的事,兢兢业业、恪尽职守,用自己的行动获得了选民和人民群众的信任和支持。

有一次,梁国珠刚到居民区工作不久,居民老丁就上门诉苦,情绪比较激动。她了解到老丁从外地返沪,独自带着智力残疾的儿子生活,收入不高,生活困难。她通过各种途径,帮老丁找到一份夜间保安的工作,收入比以前高了,白天也有时间照顾儿子。她还帮助老丁儿子落实残疾救助政策,并关照块长、楼组长多关心他们。这让老丁喜出望外,逢人便说梁书记帮了我们家大忙,并主动要求成为小

区主原去

近年来,小区停车难问题比较突出。 梁国珠及时召开居民听证会,决定利用小 区断头路,新增 20 多个停车位;她引导 业委会制定私家车管理规定,适当收取停 车费用,并定期公布账目;她还协调物业 引导居民规范停车,通过这些举措,缓解 了小区停车难题。

瑞康居民区内一些老房子建于上世纪三十年代,公共设施陈旧,居民生活条件较差。2007年前,每逢下雨便有积水。梁国珠提出了"加强老城厢设施维修"的建议,引起了相关部门的重视,两周后工程队就开进小区,对老旧排污管进行更换,老旧线路重新布局,公共部位修缮一新,居民们的欣喜之情溢于言表。

此外,梁国珠提出的开放居民区周边 学校运动场地、加大标准化菜场财政补贴 力度、加快老旧小区卫生设施改造等代表建议也被政府相关部门——解决采纳。但是她并没有满足,对她而言,只要选民有需要,就会不断地建言。近两年,她密切关注海伦路拓宽工程对居民生活的影响,不断督促相关部门加强瑞康居民区周边配套措施建设,方便居民生活。

居民区是社会的缩影。梁国珠善于从 身边的小事中发现大问题的苗头,提前思 考,研究对策。

2015年,互联网金融风靡一时,一些人盲目跟风,损失较大。梁国珠一边提醒居民谨慎投资,一边认真分析情况,提交了一份关于加强金融诈骗监管的代表建议。2017年,梁国珠在代表集中联系社区后,对于垃圾分类工作中的不足以及共享单车乱停放等问题提出了自己的意见建议,引起相关部门重视。