

野鸟鱼蟹别乱捕 破坏环境还违法

上海铁路运输检察院助力湿地保护

□法治报通讯员 徐嘉炜

“湿地蕴东海，明珠溢大千”，上海九段沙湿地国家级自然保护区（以下简称“九段沙湿地”）孕育着物华天宝，具有巨大的生态功能和环境效益，是国内唯一基本保持原始河口沙洲地貌及发育过程的重要地区，被誉为“长江南支河段最年轻的处女地”。但恰恰因为九段沙湿地拥有丰富、珍贵的生物资源，反被利益驱使的不法分子所觊觎。

今年 9 月 21 日至 22 日，在江苏盐城召开了“2020 黄（渤）海湿地公益保护检察研讨会”，凝聚各界力量共同探讨海洋湿地保护领域的公益诉讼，促进生态环境公益诉讼检察工作全面发展，充分发挥公益诉讼的司法保障作用。上海铁路运输检察院也曾卓有成效地办理了一起具有典型性的九段沙湿地保护公益诉讼案件，为上海湿地保护贡献检察力量。



上海九段沙湿地国家级自然保护区

资料照片

枉顾禁令捕捞水产品、毒杀野鸟

2018 年 3 月至 11 月期间，家住崇明区的陈某、蒋某夫妇不顾九段沙湿地禁止狩猎野生动物、禁止捕捞水产品的规定，平均每月四次，驾驶“三无”船舶前往九段沙湿地非法捕捞蛸蜆，二人捕获蛸蜆数千斤。

2018 年 11 月 15 日，陈某、蒋某和往常一样前往九段沙湿地捕捞蛸蜆。11 月 18 日中午，陈某趁着捕捞蛸蜆间隙，独自带着两包农药“克百威”去九段沙湿地下沙的东南角，把农药撒在滩涂上毒杀野

鸟，随后返回继续捕捞蛸蜆。待到第二天凌晨 3 点，陈某再回到滩涂，将毒杀到的 53 只野鸟装袋而归。

“我本来是想毒几只野鸭子自己吃的，但是没想到一下子毒死了 53 只，然后我就想卖掉赚点钱。”陈某在接受询问时表示。

2018 年 11 月 20 日凌晨 6 点，陈某欲将毒杀的野生鸟类贩卖，于是电话联系多个买家，最后以 500 元的价格将其中 8 只野生鸟类贩卖给宋某。公安机关接到群众匿名举

报，赶到陈某家中，将陈某藏匿的剩余 45 只带毒野生鸟类及时扣押，避免了公共利益遭到进一步的损害。公安机关经过进一步侦查后，根据上海市有关环资刑事案件集中管辖的规定，将本案移交上海铁路运输检察院审查起诉。



陈某、蒋某捕捞的蛸蜆对湿地环境有重要平衡作用 铁路运输检察院供图

小小蛸蜆对平衡湿地环境作用很大

在此案刑事部分办理过程中，一发现有破坏生态资源、损害社会公共利益的情形，上海铁路运输检察院公益诉讼部门就予以及时关注，着重保护上海湿地生态资源，探索湿地生态环境修复。负责案件的检察官立即就对案件材料进行全面审查，制定下一步调查计划。

检察官认为，本案中，陈某毒杀野生动物并对外出售的行为十分恶劣，对社会公共利益损害大，既非法猎杀国家保护的野生动物，造成国家野生动物资源直接损失，破坏九段沙湿地生态平衡，又将带毒的野生动物流入市场，危害消费者的身体健康，也加大了野生动物携带的疾病传播到人的可能性。

检察官通过上海野生动植物鉴定中心鉴定及指认，明确涉案的 53 只野生鸟类是国家保护的“三有野生动物”斑嘴鸭、绿头鸭，并且这些受国家保护的野生动物对湿

地维护生态平衡、保障生态安全以及维持生物多样性具有重要的意义。经崇明区发展和改革委员会认定，陈某非法狩猎行为造成国家野生动物资源损失 26500 元。

而陈某、蒋某捕捞的水产品蛸蜆是滩涂上常见的大型底栖动物，并非国家保护野生动物，蛸蜆本身不具有特殊保护价值，学界关于蛸蜆的研究十分稀少，本案捕捞蛸蜆造成的生物资源损失难以评估。

为解决认定蛸蜆损失的难题，检察官找寻相关生物学学术研究，仔细研读有关大型底栖动物对湿地影响的研究论文，了解到蛸蜆虽然普通寻常，但对湿地具有重要价值。通过走访东海水产研究院、华东师范大学等科研院校，邀请研究员、教授详细讲解相关知识，检察官明确了蛸蜆对湿地环境有重要的平衡作用，是盐沼湿地生态系统食物网中的关键环节，在九段沙湿地具

有重要自然价值、保护价值。

不过，如何评估蛸蜆损失又是一大难点，检察官经过多次联系上海市价格认证中心、东海水产研究院、崇明区发展和改革委员会等相关价格认证机构，最终依据崇明区发展和改革委员会出具的价格认定结论书，以基准日期市场零售价格，认定陈某、蒋某非法捕捞蛸蜆共计 5197 斤，合计 35916 元。

经过一系列工作，去年 6 月 5 日，上海铁路运输检察院依法向上海铁路运输法院提起陈某生产、销售有毒有害食品，陈某、蒋某非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼，并提出了陈某赔偿因毒杀野鸟造成的国家野生动物资源损失 26500 元，陈某、蒋某共同赔偿因非法捕捞造成的国家渔业资源损失 35916 元，并向社会公众公开赔礼道歉的诉讼请求。经开庭审理，法院支持公益诉讼起诉人全部诉讼请求。



被毒杀的野鸟是国家保护动物 铁路运输检察院供图

与一线工作者共扫守护“盲区”

在对陈某、蒋某询问过程中，检察官发现夫妇二人长年以捕鱼为生，完全没有认识到自己的违法行为会对九段沙湿地造成严重损害，认为这些野鸟和蛸蜆再普通不过，少了一些又能对九段沙湿地的生态环境产生什么影响？

检察官向陈某、蒋某详细讲解二人违法行为对九段沙湿地的危害，通过对二人批评教育、释法说理，使陈某、蒋某理解了九段沙湿地对上海乃至全国的重要性，认识到自己的违法行为会严重破坏九段沙湿地生态资源。夫妇二人表示自

愿承担此次生态资源损失，并向社会公开赔礼道歉。

从此案中，检察官发现，九段沙湿地内部的生物资源非常丰富，区域内生活着大量的珍稀濒危生物，其中尤以鱼类和鸟类居多，许多不法分子明知违法，仍然铤而走险，非法捕捞、非法狩猎的现象时有发生。

为更好地保护九段沙湿地，探索对九段沙湿地生态环境修复工作，上海铁路运输检察院公益诉讼部门检察官与九段沙湿地的执法保护管理部门进行了交流。检察官在与工作人员交流中，着重谈到九段

沙湿地的保护现状，了解到管理部门在保护九段沙湿地时存在的难题，如执法人员的严重不足导致许多地方无人值守，出现看守“盲区”；九段沙湿地地理环境特殊，不易抓捕不法分子，难以调查取证；处罚力度不够，工作人员对不法分子只能采取行政处罚，拆除其用于非法捕捞的工具，但是存在过段时间后又重操旧业的情况。检察官表示将通过公益诉讼加大不法分子在九段沙湿地的违法成本，与公安、渔政等多部门合力整治不法行为，助力管理署保护九段沙湿地。

检察官说法>>>

长江经济带生态保护是长江经济带发展战略的重点领域，关系着生态系统的良性循环和长江流域的可持续发展，而九段沙湿地国家级自然保护区和崇明东滩鸟类国家级自然保护区就像是上海的“左右肾”，其保护与建设，对上海未来生态环境的改善、可持续发展等都有重要的影响。

陈某、蒋某的侵权行为发生在九段沙湿地，造成九段沙湿地生物资源大量损失，严重破坏九

段沙湿地生态平衡。除了追究陈某、蒋某的刑事责任外，上海铁路运输检察院还对九段沙湿地中的破坏资源行为提起公益诉讼，为生态敏感区的保护贡献检察力量，以此来遏制类似的非法狩猎、非法捕捞等行为，保护所有人赖以生存的环境。

同时，也通过案件的办理警示其他渔民，保护国家资源，维护生态平衡，宣传生态文明理念。