今年"金秋之约"不逊往届

全球名商聚一学。"四叶草"里展新 颜。第三届中国国际进口博览会如期举 行,今年的"金秋之约"不逊往届

进博会从呱呱落地的第一天起, 就在 经济全球化的大背景下"发声",致力于 推动构建人类命运共同体、与时代共进。 今年, 一场突如其来的新冠肺炎疫情肆虐 全球、给世人的生活带来了诸多不确定 性,但"金秋之约"仍风雨无阻,全球参 展商相继携上精挑细选的展品密集来沪 "报到"。它以确定性给了世界一份承诺。 共同妆点美好生活

经受住新冠疫情的严峻考验, 中国市 场迅速复苏,重新呈现"百舸争流"的经 济发展态势。全球名商正是基于这一客观 而正确的判断, 竞相亮相于今年的"金秋 之约 一批世界 500 强和行业龙头青睐 它,其中近50家世界500强首次参展, 覆盖全部六大展区。据中国国际进口博览 局副局长孙成海介绍:"第三届进博会一 些重点国家参展企业数和参展面积与往年

老朋友——传统贸易伙伴参展一如既 往, 倾情投入。如日本有400多家企业参 展,展出面积5万多平米,比上届分别增 长 10%和 16.9%; 法国有 80 多家企业参 展,展出面积近1.6万平米,比上届分别增 长 11.7%和 7%;港澳台地区约有 370 家企 业参展,展出面积4.5万平米,均逾前

两届。这些经贸界的老朋友业已形成 了一个共识,即:作为全球首个以进口 为主题的国家级展会, 讲博会乃是巨 大的贸易市场和极佳的投资机遇。

令人欣慰的是, 今年的"金秋之 约"一批堪称商界大咖的新朋友纷至 沓来。虽说其中不乏早已驰骋于中国

市场,但参展进博会则是"新面孔 优衣库首次进博, 打造了 1500 平米的 "明日博物馆", 这是其 Life Wear 全球 品牌博览会继纽约、巴黎、伦敦后首次在 中国闪亮登场;被业界誉为"汽车与各行 各业的破壁者"的意柯那设计集团首次参 展,该集团亚太区总经理哥伦布介绍,将 在本届进博会上首发 3D 打印无人驾驶汽 车底盘,"改变人类的出行方式,拓宽出 行行业的边界,更好为美好生活服务"; 颇负盛名的 INDITEX 集团第一次参展 也是其在全球范围内第一次参加综合性展 会,该集团大中华区总裁思伊文在接受上 海媒体记者采访时表示:"进博会是一个 最佳的平台, 向中国市场讲述'我们是 谁'、同时也表达出 INDITEX 对中国经 济复苏的信心与支持。"这些商界大咖看 好进博会并踊跃参展,是因为中国有着强 劲的内循环消费动能, 商界大咖倘要进一 步做大做强,须臾离不开中国市场,而进 博会则是一个商家云聚、商机频发的国家 级平台, 岂可罔顾?

刚落下帷幕的党的十九届五中全会公 报明确指出:"我国已转向高质量发展阶 段,市场空间广阔,发展韧性强劲"。今 年进博会盛况空前, 广受全球商界瞩目, 成为企业发展的理想高地, 它充分佐证了



市监管局保障进博会餐饮冷链食品原料安全



本报讯 食品原料带着核酸检测报告 ·同人库, 供应商还会对库内的食品原料 进行抽检……这是市场监管部门为全力保 障讲博会餐饮冷链食品原料安全, 对供应 商作出的要求

此次进博会,市场监管部门遴选了优 质信誉5家集中供应商、4家物流配送企 业,确保食材来源可追溯、质量安全有保 障。同时,对馆外30家集体用餐配送、 团膳外卖等单位开展严格评审, 明确冷 食、热食,原料、成品、半成品和运输途

等时间、温控要求

据悉, 为规范发货流程, 市场监管局 开发定制"进博会市场监管服务保障工作 小程序",运用信息化手段,统一全市市 场监管系统进博会食品安全保障工作手 势,驻点监管人员通过"小程序"及时接 收企业发货信息;监督企业落实备货、贮 存、装车、发货、转运5个环节的要求, 核对冷链食品原料的品种、数量、票证、 外观包装,查验车辆消杀措施,监管人员 在线填写发货检查 SOP 表。同时,对发 货的每箱食品加贴统一标签,清晰显示产 品信息。

青浦开展集中隔离观察点安全**专项检查**

本报讯 讲博会召开在即,为确保讲 博会期间社会面火灾防控的平稳可控, 青 浦消防持续开展集中隔离观察点消防安全 专项检查

青浦消防的防火监督员前往青浦区各 集中隔离观察点开展了检查, 主要检查消 防设施是否完整好用、是否落实维保单位

24 小时驻守、工作人员和医护人员消防 设施操作是否熟练、应急处置是否规范、 扑救初期火灾能力是否具备等情况。

据悉. 现场检查重点包括: 是否建立 集中隔离期间应急处置预案,; 防疫区域、 临时消毒间、配电房、厨房间、消防控制 室等重点部位或日常检查薄弱区域; 查看 重点部位人员是否在岗在位,巡查是否到 位, 防火措施是否落实等

乐养在申城 人间重晚晴

上海社区嵌入式养老服务可用性现状、困境与突破调研

【内容摘要】社区嵌入式养老是上海市大力提倡并且支持的养老机构的 方式,相较于传统居家养老、机构养老而言,有其独特的优势。但在养老服务 种类、数量与老年群体需求之间依然存在紧张的供求矛盾。建议在顶层设计中 完善落实相关政策,使居家、社区、机构养老有机结合。建议社区街道估摸养 老群体需求基础上, 因地制宜规划养老服务工作, 并借助于第三方养老机构的 专业性,切实提高养老服务的质与量。建议养老企业、服务机构增强社会责任 感,在项目有效运营基础上,为社区街道老人提供扩展服务,实现嵌入式养老 平台溢出效应的提升,从而切实提高社区嵌入式养老服务可用性。

【关键词】社区嵌入式 养老服务 可用性

□徐甜梦 林声宇 谭清宇 韩超

一、社区嵌入式养老服务可用 性问题的背景

据 2019 年上海市老年人口和老龄事业检 测统计信息显示,截至 2019 年 12 月 31 日, 全市 1471.16 万户籍人口中, 60 岁及以上老年 人口 518.12 万人, 占总人口的 35.2%, 80 岁 及以上高龄老年人口81.98万人。占60岁及 以上老年人口的15.8%,占总人口的5.6%。养 老问题依旧是巨大考验。2019年6月上海市 政府发布了《上海市深化养老服务实施方案 (2019-2022年)》,正式宣布"社区嵌入式是 本市养老模式首选",同年,上海市民政局发 布《上海市社区嵌入式养老服务工作指引》, 详细阐述了嵌入式养老的目的、内涵及外延、 服务功能以及服务设施等一系列内容

社区嵌入式养老,指将"小型养老服务设 施嵌入社区",在社区内围绕老年人生活照料 康复护理、精神慰藉等基本需求, 嵌入相应的 功能性设施、适配性服务和情感性支持。嵌入 式养老的"嵌入式"特性使其往往呈现 的特点,但其应然的辐射的范围却是整个 社区街道的老人。面对社区街道内数以万计有 不同养老需求的不同老年群体,嵌入式养老机 构提供的养老服务在种类、数量、频次方面有 限,往往陷入养老需求与服务提供不甚匹配的 困境,嵌入式养老服务可用性有待提升。

二、社区嵌入式养老服务可用 性存在的问题

华东政法大学上海社区养老调研组走访了 长宁、静安、黄埔三区的多个街道, 发现社区 嵌入式养老在我市的开展取得了初步的成效。 老年人的养老服务需求得到了一定的保障,但 仍存在一些问题:

(一) 社区嵌入式养老规模效应欠缺,养 老服务供需结构性矛盾

正如十九大报告指出,新时代社会主要矛 盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不 充分的发展之间的矛盾。这一矛盾同样在嵌入 式养老方面被深刻体现出来。社区嵌入式养老 模式尚处于发展初期, 社区嵌入式养老机构主 要表现为小微型化,加之政策落实、社区规模 及建设资金等多重因素的影响, 社区嵌入式养 老机构尚不具备规模化优势。例如,面向社区 长者的助餐服务, 社区街道内助餐服务点的设 立与服务提供往往不能覆盖社区老人的实际需 又如长者照护服务的床位较为短缺,能够 入住的老人数量有限, 仅依靠床位费用难以回 收各项成本,运营收支难以平衡

(二) 政府支持政策较为宏观, 相关规定 有待细化

养老服务政策条文过于简单,一般化、原 则性、笼统性内容较多,尤其是一些综合性的 政策文件,缺乏配套的具备操作性的实施方案。 调研发现,相关文件要求强化养老服务设施用 地保障,加强养老机构用地划拨,但在实践中并 无具体细则指导。同时,部分养老机构负责人表 ,在具体政策落实方面,相关项目资金落实渠 道不畅,往往会出现机构先行垫资落实养老服 务补贴政策, 再由

民政、社区街道等 下拨款项,第三方 养老机构面临资金 与运营压力,以至 于嵌入式养老服务 社会承接力不足, 难以实现规模化

(\equiv) "公建民营"养老机构营利性凸显, 福利性弱化

嵌入式养老服务外包给专业养老服务公司 可以避免管理运营能力较弱的问题, 且其服务 提供更具有专业性与针对性, 但同样存在成本 过高的问题。各区虽然提供了场地、水电等支 持, 但仍相应地存在运营成本负担。诚然, 引 入专业服务,可以提升服务质量,但从目前来 看,在服务提供的数量与覆盖面上却仍存有瓶 颈。此外,相比公办机构,企业规避风险增加 收益的天然属性, 使得其更专注于服务健康状 态较好的老人。因此,即使加大对企业的扶助 力度,也较难惠及到更多失能、失智、失独 空巢等老年群体。

三、提高社区嵌入式养老服务 可用性的路径探究

(一) 出台具体、分类指导的养老服务政 建立激励与约束机制

建议重新梳理、评估和完善现有的政策文 件,对其中比较笼统、含糊的条款进行细化,制 定配套的政策实施办法。以现行《宪法》第14 条、第45条为依托,建议地方各级政府和民政 机关可在宪法和法律允许的范围内,落实细化 -系列政策,准确评估不同健康状况、生活自 理能力、收入水平老年人的养老服务需求,把 握不同地区之间需求与能力的差异性,制定分 类指导的政策条款,精准施策。建立政策实施 效果评估机制,加强养老服务政策实施情况的 监测与评估,及时发现政策实施过程中的问 题。将养老服务政策落实情况纳入各区政府的 考核体系中。在全市范围内建立养老服务政策 实施的激励与约束机制,将政策实施评估结果 作为对各区财政投入的重要依据。

(二) 加大养老服务资金投入,建立常备 的转移支付机制,完善投入方式

进一步加大各区政府对养老服务的财政投 入力度,将养老服务投入纳入市财政预算,增 强财政支出的约束力。加强监督检查与信息公 开。建立基本养老服务财政转移支付机制,平 衡各个方向财政支出压力, 加大财政基本养老 服务的转移支付力度,支持老龄人口更多、养 老服务水平更低的区和郊区农村开展养老机构 和养老服务设施建设。明确财政投入的重点 聚焦于养老服务的薄弱方面, 比如农村养老服 务体系建设、社区和居家养老服务的发展、兜 底性养老服务支出,完善市政财政投入方式

(三) 养老机构要注重自身的非营利性, 实现养老服务的大众化

《上海市社区嵌入式养老服务工作指引》 提出推进"公建民营"。社区嵌入式养老机构本 身具有一定的福利性, 这是享受政府的各种补 贴和优惠政策的前提条件,但其也具有一定的 营利性。因此,在福利性和营利性之间的平衡是 方面需明确"公办"的公益性职能,强化 养老机构在保障"三无"人员、贫困人口、失能失 智老年人、特殊老人基本养老服务提供中的兜 底作用;另一方面,"民营"应该充分体现市场化 导向, 开展市场竞争, 提升营利能力与经济效 益。避免嵌入式养老服务供给的同质化、单-化,避免过于低端化与过于高端化,应该根据 不同老年人的需求和收入能力,提供大众化、

"法治建设与社会管理创新"

调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办