上海市人民代表大会常务委员会公告 第50号

《上海市公共卫生应急管理条例》已由上海市第十五届人民代表大 会常务委员会第二十六次会议于2020年10月27日通过,现予公布, 自 2020 年 11 月 1 日起施行。

> 上海市人民代表大会常务委员会 2020年10月27日

第一章 总则

第一条 为了提高公共卫生应急 能力,预防和减少公共卫生事件发生, 控制、减轻和消除其社会危害,保障公 众生命安全和身体健康, 维护公共安 全和社会秩序,根据《中华人民共和国 传染病防治法》《中华人民共和国突发 事件应对法》以及其他有关法律、行政 法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内公共卫 生社会治理,以及公共卫生事件预防 与应急准备、监测与预警、应急处置。 医疗救治、保障监督等活动,适用本条

第三条 公共卫生应急管理工作 应当坚持人民至上、生命至上,遵循统 一领导, 分级负责, 预防为主, 平战结 合,依法防控、系统治理,尊重科学、精 准施策,联防联控、群防群控的原则。

第四条 本市建立和完善公共卫 生应急管理体系,建设各方参与的公 共卫生社会治理体系、集中统一的公 共卫生应急指挥体系、专业现代的疾 病预防控制体系、协同综合的公共卫 生监测预警体系、平战结合的应急医 疗救治体系。

第五条 市人民政府统一领导本 市公共卫生应急管理工作。

区和乡镇人民政府、街道办事处 具体负责本辖区内的公共卫生应急管 理工作,落实上一级人民政府及其有 关部门制定的公共卫生应急管理措

第六条 卫生健康部门按昭职 责,负责组织实施公共卫生日常管理 和公共卫生事件监测预警、应急处置、 医疗救治等相关工作

发展改革、经济信息化、商务、应 急管理、粮食物资储备、药品监管等部 门按照各自职责,负责组织实施相关 药品、医疗器械、防护用品等应急物资 的储备、征用、应急生产、紧急采购、以 及基本生活必需品的调度供应等工

民政部门负责指导公共卫生事件 的社区防控,以及养老服务机构、儿童 福利机构、残疾人养护机构的公共卫 生事件预防与外置工作, 指导开展慈 善捐赠、志愿服务相关活动。

教育部门负责指导监督学校、托 幼机构和培训机构落实公共卫生事件 预防与处置措施,制定并组织实施公 共卫生事件应急处置期间的停学和复

公安、交通、市场监管、绿化市容、 生态环境、农业农村、住房城乡建设管 理、城管执法、房屋管理、文化旅游、体 育、人力资源社会保障、医疗保障、财 政、税务、科技、国有资产、金融管理、 司法行政、海关等部门按照各自职责, 做好公共卫生事件预防与处置相关工

第七条 任何单位和个人应当遵 守有关法律、法规规定,服从各级人民 政府及其有关部门发布的决定、命令、 通告,配合各级人民政府及其有关部 门依法采取的各项公共卫生事件预防

第八条 各级人民政府及其部门 采取应对公共卫生事件的措施, 应当 与公共卫生事件可能造成的社会危害 的性质、程度和范围相话应: 有多种措 施可供选择的,应当选择有利于最大 程度地保护公民、法人和其他组织权 益的措施。

第九条 任何单位和个人不得歧 视正在接受治疗或者已被治愈的传染 病患者、疑似传染病患者、病原携带者

及其家属,不得歧视来自或者途经疫 区、疫情高风险地区的人员,不得泄露 涉及个人隐私的有关信息资料。

第十条 本市应当与相关省市建 立公共卫生事件联防联控机制, 开展 信息沟通和工作协作

本市在长三角区域合作框架下, 推进公共卫生事件防控预案对接、信 息互联互通、防控措施协同。

第十一条 本市积极参与全球公 共卫生治理,依法加强公共卫生领域 的信息共享、人员技术交流等国际交 流合作,共同防范公共卫生安全风险。

第二章 公共卫生社会治理

第十二条 本市建立健全公共卫 生社会治理体系,坚持党的领导,落实 属地责任、部门责任,通讨联防联控、 群防群控机制,将区域治理、部门治 理、社区治理、单位治理、行业治理有 机结合,形成跨部门、跨层级、跨区域 的公共卫生事件预防与处置体系。

第十三条 区人民政府应当按照 市人民政府及其有关部门的要求,明 确公共卫生事件防控职责和分丁,落 实网格化防控管理机制,指导、监督属 地单位和个人落实各项防控措施。

乡镇人民政府和街道办事外应当 按照市、区人民政府及其有关部门的 统一部署,发挥群防群控力量,组织指 导居民委员会、村民委员会落实各项

第十四条 各级人民政府及其有 关部门应当建立健全公共卫生安全防 护网络, 发挥城市运行"一网统管"作 用,做好公共卫生事件监测、预警、防

各级人民政府及其有关部门应当 充分发挥政务服务"一网通办"平台的 作用,建立绿色通道,优化工作流程, 为公共卫生事件预防与外置提供便捷

第十五条 居民委员会、村民委 员会应当发挥自治作用,协助政府及 其部门、派出机关做好社区公共卫生 宣传教育和健康提示, 落实相关预防

第十六条 机关、企事业单位、社 会组织应当建立健全本单位公共卫生 管理制度, 完善环境卫生管理长效机 制,维护好各类卫生设施,并做好公共 卫牛健康宣传、教育、培训、应急演练 等工作,对本单位落实公共卫生事件 控制处置等措施承担主体责任。

第十七条 有关行业组织应当根 据实际需要,结合行业特点,制定发布 公共卫生事件预防与处置行业指引, 及时向会员单位传达相关政策信息, 推动落实各项预防与外置措施。

餐饮服务单位应当提供公筷公勺 服务。餐饮行业主管部门以及相关行 业组织应当制定分餐制服务规范,并 推动餐饮服务单位落实要求。

第十八条 个人应当加强自我健 康管理,增强自我防护意识,养成勤洗 手,分容,使用公筷公勺,不食用野味 等文明健康生活习惯; 在呼吸道传染 病流行期间, 进入公共场所应当按照 要求佩戴口罩,并保持社交距离

个人饲养犬、猫等宠物的,应当遵 守相关法律法规的规定, 依法履行宠 物免疫接种等义务, 养成文明饲养习

第十九条 各级人民政府应当组 织开展爱国卫生运动,全面改善人居 环境,加强公共卫生环境基础设施建 设,推进城乡环境卫生整治,倡导文明 健康、绿色环保的生活方式,普及健康 知识,推广文明健康生活习惯。

上海市公共卫生应急管理条例

(2020年10月27日上海市第十五届人民代表大会常务委员会

第二十六次会议通过)

鼓励单位和个人参与群众性卫生活 动,共同改善公共卫生环境。

第二十条 本市培育公共卫生领 域社会组织和专业社会工作者、志愿 者队伍,完善社会力量参与机制,构建 多方参与、协调配合的公共卫生社会 治理架构。

技等部门应当组织开展传染病防控、 自我防护、文明健康生活方式等公共 卫生教育和科普宣传。

广播、电视、报刊、网络等媒体应 当开展公益宣传,普及公共卫生知识, 宣传文明健康生活理念, 提高公众科 学素养和健康素养。

第三章 预防与应急准备

第二十二条 本市健全公共卫生 应急指挥体系,完善相应工作机制,建 设市、区公共卫生应急指挥中心,加强 卫生健康部门与应急管理等部门的协 同联动, 构建统一领导、权威高效的公 共卫生大应急管理格局。

本市依托城市运行"一网统管"平 建设市级公共卫生应急指挥信息 系统,将公共卫生应急管理融入城市 运行管理体系。

第二十三条 市人民政府根据国 家和本市相关应急预案,结合实际情 况,制定本市公共卫生事件应急预案。

本市公共卫生事件应急预案由市 卫生健康部门会同相关部门起草,报 市人民政府批准后,向社会公布。

市卫牛健康部门应当根据应急演 练的评估结果、公共卫生事件的变化 或者应急预案实施中发现的问题,及 时组织修订公共卫生事件应急预案, 并报市人民政府批准。

区人民政府应当根据本市公共卫 生事件应急预案,结合实际情况,制定 相应的公共卫生事件应急预案。

第二十四条 市、区人民政府应 当定期组织有关部门按照公共卫生事 件应急预案开展应急演练。

市、区卫生健康部门应当定期组 织医疗卫生机构开展公共卫生事件应 急预案以及相关知识、技能的培训,指 导开展应急演练。其他相关部门和单 位应当配合做好本行业、本单位的培 训和应急演练工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当 在区人民政府的统一指挥下,组织协 调居民委员会、村民委员会、辖区内单 位及个人共同参与应急演练。

第二十五条 本市根据公共卫生 事件应急预案,建立药品、检测试剂、 疫苗、医疗器械、救护设备和防护用品 等公共卫生应急物资储备制度。

市发展改革、卫生健康部门会同 应急管理、财政、商务、经济信息化、粮 食物资储备、药品监管等部门,编制本 市公共卫生应急物资储备目录,由市 公共卫生物资储备机构按照目录进行 实物储备,实物储备物资应当在保质 期或者有效期内适时更换并调剂使 用。各区人民政府应当结合本辖区实 际,讲行物资储备。

鼓励单位和家庭根据本市发布的 疾病预防和健康提示, 适量储备防护 用品、消毒用品、药品等物资。

第二十六条 市经济信息化部门 应当实施应急物资的技术方案和生产 能力的储备,建设和完善应急物资生 产体系。政府相关部门应当根据实际 需要,与有关企业签订协议,明确应急 物资的生产品种、数量、能力保障等。

第二十七条 本市建立平战结合 的公共卫生定点医疗机构储备制度。 市、区卫生健康部门应当科学规划应 急救治床位数量,确定一定数量的医 疗机构, 在公共卫生事件发生时可以 转化为定点医疗机构。每个区储备的 定点医疗机构不少于一家。

区人民政府应当根据辖区面积和 作。 口数量等因素, 做好临时医院预设 规划和储备。

第二十八条 本市按照整体谋 划、系统重塑、全面提升的要求,建立 完善以疾病预防控制机构(以下简称 疾控机构)为核心、医疗机构为支撑、 社区卫生服务中心为依托的疾病预防 控制体系,加强市、区两级疾控机构和 社区卫生服务中心能力建设,强化医 疗机构和社区卫生服务中心疾病预防 控制职责,健全医防协同、疾控机构与 社区联动工作机制。

第二十九条 本市优化市、区疾 控机构职能设置和硬件设施, 科学核 定人员编制,完善人才培养使用机制, 优化专业技术岗位结构比例,建立人 员薪酬动态增长长效机制, 稳定基层 疾控队伍、提升疾病预防控制能力。

市疾控机构应当加强对区疾控机 构的工作指导、业务培训和考核、建立 上下联动的分工协作机制。市疾控机 构可以根据公共卫生事件应急处置需 要,对区疾控机构的人员、设备等进行 一调度使用。

第三十条 市、区卫牛健康部门 应当指导、督促医疗机构落实疾病预 防控制职责,建立医疗机构与疾控机 构之间人员、信息、资源互通和监督监 管相互制约的医防协同机制。

医疗机构应当在疾控机构的指导 开展疾病监测报告、流行病学调 杳、样本采集报送、密切接触者排查管 理等工作, 向疾控机构提供确诊或者 疑似传染病病例诊断、实验室检测、疾 病救治等相关信息。

第三十一条 本市建立以疾控机 构为主体, 医疗机构、高校和科研院 所、第三方检测机构等协调联动的公 共卫生实验室检测网络, 提升公共卫

市、区卫生健康部门应当加强对 公共卫生实验室检测网络的生物安全 管理和质量控制。

第三十二条 市卫生健康部门根 据传染病预防、控制需要,制定传染病 预防接种规划并组织实施,合理、规范 设置接种单位,保证免疫规划疫苗的 接种率。用于预防接种的疫苗应当符 合国家质量标准。

医疗机构、疾控机构与儿童的监 护人应当相互配合, 保证儿童及时接 受预防接种。儿童、学生人托、人学时, 托幼机构和学校应当查验预防接种 证,发现未按照规定接种的,应当督促 其监护人及时补种。

第三十三条 本市建立由公共卫 生、临床医疗、应急管理、健康教育、心 理援助、法律等专业领域专家组成的 重大公共卫生安全专家库。

市卫生健康部门可以从专家库中 选择部分专家成立专家委员会, 指导 公共卫生事件的预防与处置工作。

第四章 监测与预警

第三十四条 本市健全公共卫生 监测预警体系,建立综合监测平台,构 建包括医疗机构,药店,学校,托幼机 构,养老服务机构,食用农产品批发交 易市场,进口冷链食品储运、加工、销 售企业,交通枢纽等单位和场所的监 测哨点布局,依托市级公共卫生应急 指挥信息系统,建立智慧化预警多点 触发机制,明确不同类型公共卫生事 件的触发标准,汇集、储存、分析、共享 相关部门的监测信息,增强早期监测 预警能力。

第三十五条 市卫生健康部门会 同相关部门根据国家有关规划与监测 方案要求,结合实际情况,制定本市公 共卫生监测方案与工作计划,组织疾

控机构和医疗机构等单位开展监测工

疾控机构和医疗机构根据本市公 共卫生监测方案与工作计划要求,组 织开展公共卫生事件、患者、症状和危 险因素等监测与报告,建立信息推送、 会商分析和早期预警制度,实现实时 监控和主动发现。

市场监管、药品监管、农业农村、 绿化市容、教育、民政、交通、海关等部 门按照本市公共卫生监测方案要求和 各自职责,在本系统内组织开展相关 监测工作,并及时共享监测信息。

第三十六条 获悉公共卫生事件 信息的单位和个人, 应当立即向所在 地人民政府、卫生健康部门或者疾控 机构报告,或者通过12345市民热线报

第三十七条 市、区卫生健康部 门应当组织有关专业机构对获悉的公 共卫生事件信息或者接到的公共卫生 事件报告及时汇总分析、调查核实,并 将调查核实的结果按照规定流程与时 限进行报告

市、区疾控机构应当主动收集、分 析、调查、核实公共卫生事件信息。接 到甲类、乙类传染病疫情报告以及突 发原因不明的传染病报告,或者发现 传染病暴发、流行时,应当立即报告同 级卫牛健康部门,由卫牛健康部门立 即报告同级人民政府, 同时报告上级 卫生健康部门和国务院卫生健康部

第三十八条 本市建立健全公共 卫生预警制度。对可以预警的公共卫 生事件,按照其发生的紧急程度、发展 势态和可能造成的危害程度确定预警 级别。预警级别从高到低分为一级、 级、二级和四级。

市、区卫生健康部门应当根据公 共卫生事件监测结果和疾控机构的报 告,开展公共卫生事件发展趋势分析 和风险评估, 向同级人民政府报告公 共卫生事件预警信息。

市、区人民政府接到预警信息报 告后,应当根据有关法律,行政法规和 国务院规定的权限和程序,发布相应 级别的警报,决定并宣布有关地区进 人预警期,同时依法向上级人民政府 报告,采取相关措施,做好应急响应准

市、区人民政府应当根据事态发 展, 按照有关规定话时调整预警级别 并重新发布: 有事实证明不可能发生 公共 卫生事件或者危险已经解除的. 应当立即宣布解除警报,终止预警期, 并解除已经采取的有关措施。

第三十九条 本市发生公共卫生 事件后, 市人民政府或者市卫生健康 部门应当及时向可能受到危害的区域 省级人民政府或者卫生健康部门通

市人民政府或者市卫生健康部门 在接到外省市人民政府或者卫生健康 部门涉及或者可能涉及本市的公共卫 生事件通报后, 应当及时通知本市相 关部门和医疗卫生机构。

市、区人民政府有关部门发现已 经发生或者可能引发公共卫生事件的 情形时,应当立即向同级卫生健康部 门通报。

第四十条 本市建立公共卫生事 件信息发布制度。市卫生健康部门应 当依照有关法律、法规的规定,及时、 准确、全面地向社会发布本市有关公 共卫生事件的信息,并根据事态发展 及时更新,回应社会关切,引导公众正 确应对 根据公共卫生事件应急处置需

要,确需发布相关个人信息的,应当依 法进行必要处理,最大程度保护个人 (下转B6)

服1 傳經大富 业积無止 副本、 明号:3101096002205472 声明作 上海爱斯达克汽车空调系统有限 司工会委员会进失公童营和 农行上海尾风支行一般存款账户 务专用章、法人章,声明后 提姆(上海)餐饮管理有限公司遗 路分公司遗失营业执照正本,证照 第分公司遗失污型,从照正本,证明 第分公司遗失污型,从照正本,证明 上海市奉贤区工战水果店遗址,从为明正本

上海长瀛餐饮管理有限公司遗食品经营许可证正副本、许可证是 # 品经营许可证正副本,许可证公司返失 等。 JY23102300007811,声明作废 杨建良遗失营业执照正副本, E 照 編 号:27000820 105220063,64),声明作废 上海市嘉定区徐行镇涛飞势。 大食品经营许可证正副本,许可证是 行升户评句证、核准号: 13051006811000 财务专用章、法人章: 银次间值, 声明作 上海市崇明县: 银流商行遗失 业执照副本, 统一社会信用代码 92310230MA1M47RF4C, 声明作 上海市崇明县隽英橡塑制品 遗失营业执照正副本, 注册号 及天員・北地照 正剛 中, 注册 常 310230600480460, 声明作 上海雅丽食品厂遗失营业执 圆本,统一社会信用代限 913101137622450040, 声明作 上海市嘉定区安亭镇唯美坊 容美发院遗失营业执照剧本 注 5:310114600631825 声明修

上海瑞堂电子科技有限公司营业执照正副本,证照编号: 上海丹泽生物科技发展有限遗失营业执照正副本. 证照编号 上海崎宝金属材料有限公司营业执照正本,统一社会包绍的1310公司 上海戎信商贸有限公司遗业执照副本,统一社会信用代913101148412 海广仁汽配有限公司第一遗失营业执照 注册号 了2900170149701, 声明作月上海兼爱管理咨询合伙企业(有 合伙) 遗失营业执照正副本,信用码:91310114MA167WWW 113600671462,声明作废 海市松江区小昆山镇坤娟杂货 失营业执照正副本,证照编号:2 1900-201208290053, (54), 声明作废 上海市松江区中山街道毛强餐饮店 遗失营业执照正副本, 编号: 2700132 [80160025, (26): 食品经营许可证正副

水供定即日起注销,特此公 海瑞堂电子科技有限公司 议即日起注销,将此次 上海君路安汽车租赁有限公 注册号:3102282064222 东会决议即日起注销, 特此公 品颇(上海)技术检测有限公司统 全年中和 - 01310114563062926 议即日起注销,特此公 上海运警农业科技有限公司统 信用代码:91310230MA1K2TKG5 上海心流 公司信用代码:91310113Ma103M 经股东决定即日起注销,特此公 上海广仁汽配有限公司注 上海广仁汽配有限公司注

解歌, 开已歇之肩异组。 内则内本公告刊登之日起45日内哈本 清算组申报债权, 特此公司经 海申岐机械五金有限公司经。 决议解散. 并已成立清算组。请

陆宽 遗失注销减资登报 传媒 021-59741361