当天出证 高效背后是他们跨前一步

——记青浦区市场监督管理局注册许可科

□法治报记者 胡蝶飞

“本来我们预期办证需要 1 至 2 个月时间，但没有想到当天就可以直接出证，这个中国速度实在太有效率，让我们太震惊了！”11 月 5 日，上海奥净贸易有限公司负责人徐姝譽从上海市青浦区市场监管局工作人员的手中，接过本届进博会参展商首张营业执照和卫生许可证时，如此感慨。

从 8 时 30 分递交资料，到 10 时左右拿到证照，仅仅用了 1 个多小时。这样的速度背后，是上海市青浦区市场监管局注册许可科送服务进展会的“跨前一步”，和高质量“一站式”服务。

首张进博会证照背后服务“跨前一步”

该张证照的快速诞生，离不开青浦区市场监管局注册许可科的付出与努力。

“这家上海奥净贸易有限公司，我们也是提前提供咨询服务并辅导前期的材料准备工作。”青浦区市场监管局注册许可科副科长张梅表示，通过前期的调研掌握了该企业准备落户在上海西虹桥的意愿以后，在“四叶草”内现场办公。通过“证照联办”的方式，以最快的速度为企业同步发放了营业执照和食品经营许可证。

据介绍，早在第三届进博会开始前，青浦区市场监管部门已主动收集进博会参展商的注册许可需求，并安排专人提供“一对一”咨询指导服务，为优质产品进入中国市场打开绿色通道。

此外，青浦区市场监管局还主动将服务送进展馆，在“四叶草”内设立服务保障进博会办公室。作为服务保障进博会的一线阵地，办公室内设有企业登记服务区、企业会客区、党建专区、进博会业务专区、青年先锋队专区等，注册许可科现场为企业提供一站式服务。

“进博会期间，我们了解到很多参展商都有在国内投资的意愿，为了放大进博会溢出效应，让更多的参展商变成投资商，今年 5 月 11 日，我们设立了绿地全球贸易港企业登记服务站，为进博会配套企业提供精准化一站式服务。”注册许可科科长吴卫光告诉记者，截至今年 9 月底，该服务站已经为 3640 余家企业提供相关服务。

长三角联动 跨区通办“一窗发放”

为了主动服务进博会和长三角一体化两大国家战略，青浦区市场监管部门不仅设立了绿地全球贸易港企业登记服务站，还同时设立了长三角生态绿色一体化发展示范区企业登记服务站和青浦工业园区企业登记服务站。

记者走进位于朱家角的示范区企业登记服务站看到，这里设立了服务专窗，直接面向“青吴嘉”，由专人负责对符合条件的企业提供“跨区通办”、“一窗发放”、“证照联办”等一站式服务。

5 月 11 日，长三角一体化示范区服务专窗为“长三角一体化示范区(上海)金融产业园经济发展有限公司”核发营业执照。5 月 13 日，上海石磊财务咨询有限公司在长三角一体化服务专窗成功办理了跨省迁移手续，成功领取营业执照，打造“跨区通办”服务新样本。

据统计，截至 11 月底，三地通过“跨区通办”模式，共为 9 家企业提供了绿色通道服务，并成功实践了“一窗发放”、“证照联办”等创新模式。

“不见面”审批 提供“一站服务”

“现在请将身份证放在纸上，并在下方签字。”近日，记者来到青浦区行政服务中心三楼的“青竹工作室”时，工作人员徐苗正在与一家投资管理公司企业股东连线视频通话。

电子屏幕上，申请股权变更的公司股东按照徐苗的指示一步步操作，并实时录屏存档。“因为股东签字笔迹不一致，原来我们如果要办理股权变更备案的话，必须所有股东本人持证到现场审查，有的股东在外地或在国外，就很麻烦。”该公司工作人员说，“现在可以视频审查办理，非常便捷。”

这一切源于“青竹工作室”的“一站式”“不见面”审批模式。

吴卫光介绍，疫情时期，青竹工作室利用“一网通办”平台，推动全程无纸电子化方式开办企业，引导企业通过网上办理变更、注销等业务，大力推行“不见面”审批模式。同时推进“容缺”审批，对于申请材料中股东、法定代表人、董事、监事等签字笔迹不一致的情形，鼓励采取承诺或实时视频确认方式办理。

宪法里的经济发展改革开放史

□鲁育敏 张昊天 孙玉丽 栾超

【内容摘要】宪法是我国的根本大法，传递着各个时期，国家经济政治文化的发展方向。宪法的变化，实质上汇成了国家发展变化史。自 1954 年到 2020 年，宪法不断总结吸收时代的历史经验，并为未来的发展树立标杆，指引方向。而在十来次的宪法条文修改当中，最为突出的就是经济方面的变化，因此分析宪法条文同我国经济的联系，是学习四史议题中不容忽视的一隅。以此为依据，我们能够更好地理解党领导下的改革开放史，并以此为线索，寻访百姓之声，找到民生中需求所在。

【关键词】宪法；改革开放；经济

一.选题背景与意义

2020年伊始，新冠肺炎疫情肆虐武汉，进而席卷全国，面对汹涌扑来和迅速蔓延的态势，我们党和人民全力以赴打响了疫情防控阻击战，彰显了社会主义的制度优势和中华民族的同胞亲情。但由于疫情来势迅猛、猝不及防，不仅夺去了许多无辜患者、医务人员和防控卫士的宝贵生命，也给我国造成了数以万亿计的经济损失，危害许多人的生命安全，并演变为日益严重的公共卫生问题、经济问题和社会问题。我们可以看到，改革开放以来我国在经济方面取得了举世瞩目的成就，但是面对突如其来的新冠疫情，许多隐藏的问题被展现或者加剧。我们沿着改革开放的历史轨迹去学习和感受宪法带给我们生活质量提高和国家富强的喜悦之余，也应当去探寻在本次疫情中所出现在我们视线当中的改革发展的问题，在群众中听取百姓的意见。

此项目立足于宪法条文的 8 次修改，旨在研究我国在党带领下的改革开放之路，因此是具有重要应用价值与现实意义的。其价值及意义主要有以下两点：为改革发展提供一些承前启后的力量；坚定我辈“中国梦”之理想信念，提高政治站位。

二.宪法与经济发展的关联问题

根据我组设计的脉络中分析，并结合宪法法条，自1988年到2018年的5次的修宪对经济制度都有提及：直接对经济制度修改的有15条，占全部修正案将近一半。事实上，自从1982年的新宪法实施以来，宪法与经济制度的关系已经融入到每次修宪之中。可以推断，宪法与经济制度的关系将是未来修宪的一个焦点。宪法与经济制度是互相推动的：一方面，宪法以根本大法的形式对国家经济制度加以确认并以国家强制力保证实施，确保健康有序的市场秩序，从而促进经济的发展；另一方面，宪法对经济制度作出规范，为经济的发展提供法律保证，完善宪法的内容与结构。从历史经验看，经济制度的不断调整，能释放出巨大的经济活力，搞活经济，促进经济的迅速发展。宪法对政府与市场关系的态度逐渐开朗化，赋予市场经济具有中国特色的社会主义发展模式。这为推动市场经济健康发展提供了极其关键的法律与制度动力：

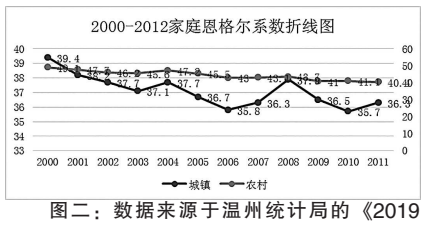
第一，宪法的指导思想和改革开放的指导思想是一致，以根本法的形式保障了改革开放的实施，促进了经济体制改革深入进行，促进市场经济体制的建立和健康运行。

第二，宪法在内容上体现了改革开放的精神，从而适应了经济体制改革的需要，保证了市场经济建设不断取得巨大的成就。主要表现在：1997 年中国的国内生产总值达到了 9041.4 亿美元，在世界上排名第 7 位。从 1978 年至 1997 年的 20 年间，中国的年实际平均增长率为 9.8%，是这个时期世界增长率最高的国家，远远超过了世界同时期的平均增长率(约为 3.3%)1。整个经济体制改革与建设过程中，十分有利的经济增长对居民的生活水平产生了正面的影响，经济结构的变化是朝着有利于产业发展方向进行的，农村的经营体制改革也取得了巨大的成功。

图一：原始数据来源于国家统计局 增长率=（后一年 GDP-前一年 GDP）/前一年 GDP*100%

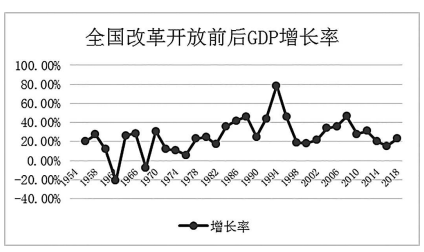
根据图一所示，1978 年以前，GDP 增长并不稳定，且增长率较低，甚至在 1962 以及 1968 年，即大饥荒年代间出现了负增长。1978 年后，随着改革开放不断深入，GDP 呈现稳定快速增长，且在 1994 年时达到了近百分之八十的增加率。由此可以看出改革开放对中国经济发展的促进作用是显著的，是经过实践检验的，印证了邓小平的那句话“不改革开发，不发展经济就是死路一条”。

以温州为例，从 1985 年到 2018 年，温州作为改革开放的典型城市，其人民人均可支配收入在逐年上升。



图二：数据来源于温州统计局的《2019 温州统计年鉴》

第三，宪法对国家经济实现从公有制一元制到与非公有制多元制的共同发展给出了明确的规定，满足了人们多样化的需要，增加就业，对促进国民经济的发展有重要的作用。如图三所示，2000 年到 2011 年间，无论是城镇还是乡村，家庭恩格尔系数都是逐年下降，标着人民生活水平不断上升，消费不断走向多元化。



图三：原始数据来源于国家统计局

三.访谈里的百姓之声

现如今，改革开放已经进入了攻坚时期。一些在最初微展苗头的问题随着时间的推移、经济的发展甚嚣尘上。碰上此次疫情，这些问题更加无惮，亟待解决。

问题一：住房问题

近些年来，住房问题一直困扰着国人，成为了不少年轻人的心头病。先不提北上广地区的房价，就连二三线城市的房价也上涨到了至少 1 万来块一平米，但国人的工资水平却普遍没有上升，以致于难以支撑高达百万的房价。据我组同一些居民的访谈，他们认为国家应当多建质量好些的廉租房，抑或者给予符合条件的人住房补贴，真正实现习总书记在十九大会上提倡的那样——房是用来住的，不是用来炒的。

问题二：中小企业融资、借贷困难问题

在暑期实践中，我组有幸采访到了岱山鑫鑫饭店的老板和青岛优妮服装店的老板。他们在访谈中透露：此次疫情期间，他们因为商店入不敷出，又迟迟等不到银行放贷，曾经一度打算放弃营业，另谋生路。幸运的是，他们的坚持使得他们挨过了当时艰难的日子，迎来事业的第二春。两位创业者一致认为，虽然国家放宽了对中小企业的政策，也加大了扶持力度，但是在一些关键时期，还需要抓紧决策，帮助中企业缓解融资困难，周转困难的问题。

问题三：教育信息资源公平问题

现在人们的生活越来越好，但是财富差距越来越大，使得教育信息资源得到的并不相同。诚然，因为家境问题，教育水平会有差异。但是信息资源应该得到均衡。我组采访的高女士，是一位 10 岁小女孩的母亲。她提到，这次疫情期间，3-4 月份，她的孩子在家里上网课。但事实上，这网课上得断断续续的，归根结底就是资源信息缺乏。相较于村里的小学，城里的小学提供的线上教育平台更多。如果孩子长大了想在国内考个好大学，那最终都要面对一张考卷，同样的知识点。十年寒窗苦读，若因为信息接受不均衡而导致信息弱势一方缺少机会，那是很遗憾的。她希望国家和社会能关注教育信息资源的分配，提高教育的公平性。

“法治建设与社会管理创新”调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办