控烟从《未成年人保护法》开始

■圆桌主持 陈宏光

本期嘉宾

上海光大律师事务所 潘轶 上海尚法律师事务所 和晓科 上海中夏律师事务所 李晓茂

主持人:

十三届全国人大常委会第二十二次会议 10 月 17 日经表决通过修订后的《中华人民共和国未成年人保护法》,该法将自2021 年 6 月 1 日起施行。

其中控烟相关的条款,被控烟人士称为"意义深远的调整",因为该法首次明确了"电子烟"也是烟,同时完善了关于学校周边禁止售烟、未成年人禁止吸烟的规定。

在吸烟有害健康日益成为共识的今天,控烟无疑要从未成 年人抓起,要从《未成年人保护法》开始……

明确"电子烟"也是烟

《未成年人保护法》明确,未成年人的父母或者其他监护人不得放任、 唆使未成年人吸烟(含电子烟)。

和晓科:由于吸烟有害健康、 污染环境日益成为共识,各种号称 健康、环保的新型"电子烟"近年 来方兴去节

电子烟究竟是不是烟?这在一些规范烟草生产、销售的部门规章中已经有所涉及,但在实践中依旧有所争议,在法律层面也未有明确规定。

而《未成年人保护法》第十七条明确,未成年人的父母或者其他 监护人不得实施下列行为,包括 "放任、唆使未成年人吸烟(含电 子烟、下周)、饮酒、赌博、流浪 乞讨或者欺凌他人"。

这是电子烟问题第一次被写入全国性的法律文本,同时,基于本法第十七条第四项的规定,在禁止向未成年人销售烟的条款(第五十九条第一款)中也包含了对电子烟的管制,这也是第一次以全国性法律的形式明确禁止向未成年人销售电子烟。

也就是说,不管哪种类型的电子烟,只要其标榜自己是"电子烟",是传统烟草的替代品,处于对未成年人保护的考虑,法律对其与传统烟草"一视同仁",适用禁吸、禁售的规定。

学校周边禁止售烟

《未成年人保护法》规定:学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售 网点。禁止向未成年人销售烟、酒、彩票或者兑付彩票奖金。

潘轶:在日常生活中少接触烟、不接触烟,就能大大减少未成年人吸烟情况的发生。

为此,现行的《未成年人保护 法》就规定:禁止向未成年人出售 烟酒,经营者应当在显著位置设置 不向未成年人出售烟酒的标志;对 难以判明是否已成年的,应当要求 其出示身份证件。

任何人不得在中小学校、幼儿园、托儿所的教室、寝室、活动室 和其他未成年人集中活动的场所吸烟、饮酒。

此次修法,《未成年人保护 法》在属于"社会保护"内容的第 五十九条规定:学校、幼儿园周边 不得设置烟、酒、彩票销售网点。 禁止向未成年人销售烟、酒、彩票 或者兑付彩票奖金。

烟、酒和彩票经营者应当在显

著位置设置不向未成年人销售烟、酒或者彩票的标志:

对难以判明是否是未成年人的, 应当要求其出示身份证件。

任何人不得在学校、幼儿园和其 他未成年人集中活动的公共场所吸 烟、饮酒。

上述规定不仅有助于限制学校周 边设置售烟网点,也明确了要在学校 和幼儿园以及其他未成年人集中活动 场所全面禁烟。

尤其是"其他未成年人集中活动 的公共场所"禁止吸烟,意味着户外 的儿童公园、儿童乐园同样适用禁烟 的规定。

此外,不管当地是否有室内公共 场所禁烟的明确规定,在儿童培训、 早教机构等室内场所,也一律可以适 用《未成年人保护法》的这一禁烟规 定



资料图片

■链接

《未成年人保护法》加强控烟

据《中国青年报》报道,十三届全国人大常委会第二十二次会议10月17日经表决通走成年人后的《中华人民共和国未成年人保护法》(以下简称"未保法")。该法将自2021年6月1日起施行。其中控烟相关的条款,被控烟人士称为"意义深远的调整"。校园周边设置售烟网点的老问题和电子烟这类新问题,都得以明确。

"这是中国控烟进程中一个重要的里程碑。"中国控制吸烟协会副会长、北京青少年法律援助中心主任佟丽华这样评价。

"未保法是上位法,其他法应该随之调整,例如烟草专卖法。其他的法规要向未保法进行靠拢并予以落实。"北京市控烟协会秘书长、首都医科大学公共卫生学院教授崔小波说,未成年人不仅包括学生,还包括一些不会说话的

孩子,他们也受到二手烟影响。因此,未保法有关控烟的条款就显得放外重要

2016 年修订的烟草专卖法 实施条例,对烟草专卖法第一章 第五条"国家和社会加强吸烟危 害健康的宣传教育,禁止或者限 制在公共交通工具和公共场所吸烟,劝阻青少年吸烟,禁止中小学 生吸烟"进行了删除。

如今,这一问题可能有了出

佟丽华同样觉得,修订后的 未保法在控烟方面最大的进步烟 一场所等进行了明确规定,创造了 明确规环境。"未成 年人成长的无烟环境。"未保 法是全国人大通过的国家立法, 体现的有关条例,不论是国务的机 知的行政法规、各部委出台的规 章政策,还是各地的条例和政策,都必须在遵守国家法律的基础上。"佟丽华指出,下一步,各地可通过未保相关条例或未保法实施办法,进一步明确相关的规章制度

针对此前控烟领域专家多次 提到的关于学校周边/门口不得 设置烟酒售卖网点的问题,此次 修订后的未保法并未有明确规 定。对此,佟丽华表示,不能依赖 未保法解决所有问题,现在已有

崔小波坦言,落实条例还有 -些工作要做。

例如,北京市烟草局曾在 2019年处罚了4例向未成年人 售烟的行为,但并未向社会公布 具体细节。崔小波认为,公开这些 案例进行宣传教育,本身就具有 管理和惩戒的作用。

明确法律责任和执法主体

《未成年人保护法》的"法律责任"部分从两个方面具体规定了执法主体以及法律责任。由于明确了法律责任和执法主体,相关法律条文的执行力就有了显著提升。

李晓茂:《未成年人保护法》 的"法律责任"部分从两个方面 具体规定了执法主体以及法律责 任:

在学校、幼儿园和其他未成年人集中活动的公共场所吸烟的,由卫生健康、教育、市场监督管理等部门按照职责分工责令改正,给予警告,可以并处五百元以下罚款。

场所管理者未及时制止的, 由卫生健康、教育、市场监督管 理等部门按照职责分工给予警告, 并处一万元以下罚款。

定的,由文化和旅游、市场监督 管理、烟草专卖、公安等部门按 照职责分工责令限期改正,给予 警告,没收违法所得,可以并处 五万元以下罚款;

拒不改正或者情节严重的, 责令停业整顿或者吊销营业执照、 吊销相关许可证,可以并处五万 元以上五十万元以下罚款。

由于明确了法律责任和执法 主体,相关法律条文的执行力就 有了显著提升。

失曹少规照正副本。经营者:王立贈,信代码:92310115M1L4RCHY、编号:1500201901250042。(43):食品经营许可证副本,编号:为23101155112583,申明作业副本,编号:为23101155112583,申明作业组合。2000020130139,申明作废上营收入积固制本,证照编号:为2410130139,申明作废上营业执照副本,证照编号:200000201965210191,声明作废

股东会决议所以 是有用代定的。 是有,是有一个。 是有,是有。 是一个。 是一个

陆宽 遗失注销减资登报 传媒 021-59741361 13764257378(微信同号)