陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

著作权法修改加大侵权惩治力度

拟规定法定赔偿数额下限

著作权法修正案草案三审稿昨 日提请十三届全国人大常委会第二 十三次会议审议。草案三审稿加大 对侵犯著作权行为的惩治力度,增 加了法定赔偿数额下限的规定。

今年4月和8月,十三届全国

人大常委会分别对著作权法修正案 草案进行了初次和二次审议,引入 了侵权惩罚性赔偿制度, 大幅提高 了侵权法定赔偿额上限,完善了作 品的定义和类型等。

针对草案二审稿,有的部门提 出,为了加大对侵犯著作权行为的 惩治力度,建议增加法定赔偿数额 下限的规定,完善司法程序中的举 证规则并明确对侵权复制品及制造 工具等进行销毁的措施。对此,草 案三审稿增加了相关规定, 明确法 定赔偿数额的下限为五百元,对侵 权复制品及其制造材料、工具、设 备等责令销毁且不予补偿

草案二审稿规定了视听作品的

著作权归属,有意见提出,关于其 他视听作品著作权归属的规定过于 复杂,建议简化以利于视听作品的 利用和传播。对此,草案三审稿作 出相应修改。

草案二审稿还规定, 为保护著 作权和与著作权有关的权利, 权利 人可以采取技术措施。有的常委会

委员提出,技术措施是这次修改著作 权法新增加的一种保护著作权的重要 手段,明确其定义有利于法律的执行。 对此,草案三审稿增加一款规定,明确 了保护著作权的技术措施的定义。

此外, 关于著作权的合理使用, 草案三审稿增加了不以营利为目的的 限制性规定。

2020 年全国知识产权保护 实地检查考核工作启动

记者日前从国家知识产权局获悉, 2020年全国知识产权保护实地检查考 核工作启动。按照中央统一部署,国家 知识产权局会同中官部(国家版权局)、 市场监管总局,对8个省份启动实地检 查考核,重点聚焦各地党委政府落实党 中央、国务院关于强化知识产权保护的 决策部署, 落实知识产权保护属地责任

此次纳入实地检查考核的地方分别 为北京、辽宁、上海、安徽、湖南、广

东、四川、陕西。检查考核工作组成员 来自中宣部 (国家版权局)、市场监管 总局、国家知识产权局。

检查考核期间,工作组通过听取汇 查验资料、检查重点单位、抽查地 市等多种方式,全面了解有关地方知识 产权保护工作开展情况, 重点围绕中 办、国办《关于强化知识产权保护的意 见》和《2020-2021年贯彻落实〈关于 强化知识产权保护的意见〉推进计划》 落实情况,总结经验,发现问题,提出 改进意见,确保党中央、国务院关于知 识产权保护的决策部署落地贝效。

不折不扣落实党中央决策部署

挑战, 要把思想和行动统一到党中央对 形势的分析和判断上来,满怀信心,树 立长期奋斗思想,准确识变、科学应 变、主动求变,努力在危机中育先机。 于变局中开新局,奋进新征程、再创新

李强指出,要准确把握到2035年 基本实现社会主义现代化的远景目标和 十四五"时期经济社会发展的指导思 想、必须遵循的原则、主要目标和重点 《建议》 紧扣落实新发展理念, 着眼实现更高质量、更有效率、更加公 平、更可持续、更为安全的发展,描绘 了蓝图, 明确了路径。必须抓好对标对 表,深入实施三项新的重大任务,全面 强化"四大功能", 加快建设"五个中 心"和具有世界影响力的社会主义现代 化国际大都市,不断提升城市能级和核 心竞争力, 在全面建设社会主义现代化 国家新征程中开好局、起好步

李强指出,构建以国内大循环为主 体、国内国际双循环相互促进的新发展 格局,是适应我国发展新阶段要求、塑 造国际合作和竞争新优势的必然选择。 必须全面准确把握精神实质, 牢牢抓住 着力点切入点,整体优化上海发展格 局,大力发展创新型经济、服务型经 开放型经济、总部型经济、流量型 经济, 进一步巩固上海对内对外开放两 个扇面枢纽地位, 加快打造国内大循环 的中心节点、国内国际双循环的战略链 接,形成更多新的增长点和增长极。

李强强调, 要坚持党的全面领导 动员各方面力量为实现"十四五"规划 和 2035 年远景目标而团结奋斗。 作为党的诞生地,要不折不扣落实党中 央决策部署,增强"四个意识" 、坚决做到"两个维护" 以更强的思想自觉和更实的机制保障, 确保党中央政令畅通。全市各级干部要 有识变之智、应变之方、求变之勇,敢 **盖作为、防风险、发扬斗争精** 神、提高斗争本领,拿出不一样的精神 状态,干出不一般的工作业绩。要认真 践行"人民城市人民建,人民城市为人 民"重要理念,把以人民为中心的发展 思想体现在"十四五"规划编制和实施

的全过程、各方面,让"五个人人"

美好愿景成为这座城市的生动图景

李强指出,全市各级党组织要按照 党中央部署深入抓好全会精神的学习贯 彻,积极开展宣讲活动。要结合我市 "十四五"规划编制,切实将全会精神 贯穿落实在全市各级规划《建议》、规 划《纲要》以及各专项规划、区域规划 之中。要全面细化任务举措,狠抓工作 落实、攻坚突破,确保党中央各项部署 要求在上海落地生根。

报告会后,李强与来自企业、社 农村、医院的基层代表开展座谈, 就深入学习宣传贯彻党的十九届五中全 会精神进行互动交流。支颖、张小弟、 陈海慈、顾定鋆、徐爱蓉、郑鹏翔等结 合自身实际,畅谈学习贯彻全会精神的 心得体会和建议举措。李强认真倾听, 与大家深入交流。他说,党的十九届五 中全会描绘的宏伟蓝图, 同我们这座城 市、我们每一个人都息息相关。 议》坚持以人民为中心的发展思想,首 次提出"全体人民共同富裕取得更为明 显的实质性进展"的远景目标,就是为了 让全体中国人民过上更好的日子。 是民富的前提,民富是国强的力量源泉。 我们党把为人民谋幸福作为矢志不渝的 追求,凝聚起全党全国各族人民同心同 德、顽强奋斗的强大力量。贯彻好、落实 好全会精神,关键要靠我们每一个人真 抓实干、埋头苦干。各位同志所在岗位 发挥作用不同,但都身处改革开 放和现代化建设的第一线, 置身于中国 特色社会主义的伟大事业之中。要加快 把学习全会精神所得转化为奋进的姿 杰、务实的行动,从本职工作做起,从 细微处着手, 闭结带动更多同志学在一 起、干在一起,激发奋斗激情、创业热 共同把我们的基层社区治理好、把 我们的新兴产业培育好、把我们的精神 文明建设好,奋力创造新的不凡业绩。

市委常委刘学新、陈寅、吴清、翁 祖亭、周慧琳、诸葛宇杰、凌希和市人 大常委会、市政府、市政协负责同志, 市高级人民法院院长、市人民检察院检 察长出席报告会

报告会以电视电话会议形式举行 来自上海党政机关、企事业单位、街镇 基层的党员干部和群众代表等参加报告

这辆车,为啥让人左右为难?

-海口暂停电动自行车上牌引争议的背后

□据新华社"新华视点"报道

近一段时间以来,一辆小 小的电动自行车,成为海口上 下关注的一个隹占。

'商家可以卖, 市民可以 但却不给上牌。"群众反 映, 自 2019 年 3 月至今, 海 口市一直关闭电动自行车预约 上牌系统。这期间,海口新增 了近 10 万辆电动自行车,不 少人骑着无牌车上路行驶, 交 警为维持交通秩序经常予以抓

那么,围绕着这辆车到底 发生了什么?

"无牌上路"为哪般?

记者采访发现,在海口市 海甸三东路抓扣点,每天因"无牌上路"而被抓扣的符合 新国标的电动自行车有几十 辆。在海口城区,像这样的抓

据介绍,被扣走车辆的车 需在线接受视频学习、参 加考试, 合格后预约取车, 并 须缴纳相应罚款。一位车主告 诉记者,她预约取车时发现, 预约取车的人特别多, 最早可 预约的时间是 10 天之后。

不少车辆被扣的市民既感 无奈,又颇为委屈: 路是不对,但车子完全符合新 国标要求, 在路上也规规矩矩 开,不是不想上牌,是海口现 在没法上牌。

据了解,海口市自 2019 年 3 月起停止了电动自行车预 约上牌业务。记者致电海口市 12345 政府服务热线,询问海 口何时开放上牌系统, 热线回 "电动自行车目前暂停 办理上牌业务,原因是实行新 上牌系统需要更新。 是否开放、何时开放要等待市 政府方面的通知。

记者在抓扣现场看到, 些车主询问:不让上路,为何 又允许销售? 有交警回复称: 给不给上牌这件事不归他们 管,他们只管车子上路有没有 违法, 无牌上路就得接受处 罚;他们也无权禁止电动自行 车销售, 那是工商部门的职

暂停上牌缘由:治理街 面乱象,控制保有量

据记者了解,海口负责电 动自行车登记上牌业务的是海 口市公安局交警支队车辆管理 所,全市4个区各设有1个预 约上牌受理点。2019年3月



在海口市海甸三东路路口, 交警在查扣电动车

18日,各受理点贴出"由于系 统升级暂停上牌业务"的公

"目前还无法上牌,系统 开放会第一时间发通知。"海 口市公安局交警支队违法处理 大队教导员陈庆祥对记者说。

在海口,电动自行车既招 "爱",又招人"恨"。

部分受访市民表示,海口 城市面积不大,10公里内骑电 动自行车非常便利, 不必担心 堵车,是市民买菜、接送小孩 的首选

海口市公安局 2019 年 4 月15日公布的数据显示,截 至当时,海口已有注册电动自 行车98万辆。海口市电动自 行车行业协会会长陈鸿信说, 据协会统计,上牌系统关闭以 来. 海口至少又新增了近 10 万辆电动自行车。"海口常住 人口 230 多万,几乎家家户户 有电动自行车。

但与此同时,海口电动自 行车逆行、横冲直撞、搭载多 人、超速、闯红灯等不遵守交 通规则问题也非常突出,是街 面交通管理的"老大难"问

海口市公安局交警支队美 兰大队大队长刘建红向一位被 抓扣车主解释时说, 海口每年 50%以上的交通事故是由电动 自行车造成的, 市政府可能是 出于总量控制的考虑, 上牌工 作停了一两年;一线执法的同 志也很为难,无牌车更难管, 出了事可能连人都找不到。

陈庆祥认为,这正是海口 电动自行车上牌系统关闭这么 久的原因, "海口这地方电动 车太多了,而且很多人骑车不 讲规矩,发生事故比较多,市 里正在调研, 要整顿。

电动车乱象确需整治, 群众合理诉求也应考量

受访市民认为,根据《海

口市电动自行车管理办法》, 相 关主管部门有义务为老百姓提供 登记上牌服务。该办法规定, 市民自购车之日起 15 个工作日 内,向市公安机关交通管理部 门申请车辆注册登记:交通管 理部门经核实,车辆技术参数 与《海口市合格电动自行车销 售登记目录》一致的, 办理注

"大禹治水,堵不如疏。 海南政法职业学院副教授王立峰 说,现行规章明确要求市民购买 新车 15 天内要上牌, 否则无牌 上路要接受管理或处罚。无论是 系统升级还是控制保有量,主管 部门关闭上牌系统,以致部分老 百姓被迫骑着不能上牌的车上 路,不得不冒着被处罚的风险、 承担被外罚的成本, 这对老百姓 而言是不适当的。

王立峰和海南东方国信律 师事务所高级合伙人李君律师 均认为,行政主管部门具有行 政指导和警示的职能, 在关闭 上牌系统时,应出台过渡性政 策,或引导市民乘坐其他交通 工具出行,或提醒市民目前不 在没有配套措施的情 能买车。 况下,交通主管部门无视市民 无牌上路的原因,简单地以抓 扣代替管理,不符合行政执法的

受访专家及众多市民认为, 海口电动自行车的街面乱象确实 需要整治, 但将上牌系统 了之",不仅导致老百姓出行不 便,交通管理上也增加了成本, 不是合适的处理方式。

刘建红等人建议,海口市-违法行为,提高违法成本,比如 可对违规多次的车辆限制上路或 取消号牌:另一方面应加快完善 管理法规和制度,比如借鉴其他 城市做法,实行"一人一证一车 一标识"控制保有量,禁止在城 市特定区域行驶等,提升对电动 自行车的精细化、科学化管理水